



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: [invest@krd.ru](mailto:invest@krd.ru)

10.07.2020 № 1939/31

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Исполняющему обязанности  
директора департамента транспорта и  
дорожного движения администрации  
муниципального образования город  
Кранодар

Г.В.Шешиной

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы от 28.02.2013 № 43 п.1 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 16 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар

граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы от 28.02.2013 № 43 п.1 "О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город" (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы от 28.02.2013 № 43 п.1 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением социальной поддержки в

соответствии с решением городской Думы от 28.02.2013 № 43 п.1 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулированы верно;  
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 10 адресатов по состоянию на 01.05.2020;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (июль-август);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – с момента вступления постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения недополученных доходов, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п. 1;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование изложены верно и заключаются в:

- несоответствии постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2013 № 3563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы от 28.02.2013 N 43 п.1 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар» (далее - Порядок предоставления субсидий) общим требованиям, применяемым к нормативным правовым актам, в том числе: в части отдельных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 887 от 06.09.2016), Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в части изменения наименования маршрутов в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», в части конкретизации предоставленной льготы в соответствии с решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающим предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с

предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1;

- невозможности оказания мер поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1.

Разработанный проект постановления предполагает внесение изменений, которые в полном объеме будут содержать общие требования к муниципальным нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Также правовое регулирование направлено на обеспечение реализации решения городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1. На реализацию указанного мероприятия в местном бюджете (бюжете муниципального образования город Краснодар) на период 2020-2022 гг. предусмотрено 71,2 млн.руб., в т.ч. в 2020 году – 22,2 млн. руб., в 2021 году – 23,7 млн. руб. и в 2022 году – 25,3 млн. руб.

Возмещение недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 позволит обеспечивать эффективность функционирования предприятий транспортной отрасли, осуществлять перевозку пассажиров в границах муниципального образования город Краснодар, в том числе в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасные условия перевозки, а также своевременно и в полной мере удовлетворять потребности населения.

Принятие рассматриваемого проекта окажет положительное влияние на транспортную инфраструктуру и повысит качество жизни граждан муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении в соответствие с общими требованиями, применяемыми к нормативным правовым актам, в том числе: в части отдельных требований, установленных Постановлением от 06.09.2016 № 887, Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в части изменения

наименования маршрутов в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающим предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающих на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город»;

- возмещении недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения уточненных требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар связаны с наличием следующих противоречий и пробелов в правовом регулировании, а именно:

В пункте 1.13 проекта раздел IV Порядка предоставления субсидий изложен в новой редакции и определяет условия и порядок возврата субсидий получателями в доход местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Так, абзац пятый пункта 17 раздела IV устанавливает возврат субсидий в доход местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в срок, указанный в мотивированном требовании департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар и (или) органами муниципального финансового контроля.

Данный порядок в части срока возврата субсидий не в полной мере соответствует требованиям подпункта «б» пункта 6 Постановления № 887 от 06.09.2016, а именно проект не предусматривает сроки возврата субсидий.

Таким образом, уполномоченный орган считает необходимым скорректировать раздел IV в пункте 1.13 проекта в части сроков возврата субсидий.

Одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий, указанных в пункте 1.8 проекта, является отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Отсутствие лимитов лишает лиц, осуществляющих пассажирские перевозки, права на возмещение недополученных доходов, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда жителями муниципального образования город Краснодар, а также влечет за собой для указанных лиц бремя частичного финансирования мероприятий, связанных с осуществлением пассажирских перевозок для граждан, которым установлена дополнительная мера социальной поддержки по оплате проезда без какого-либо возмещения понесенных затрат. Кроме того, данный отказ поставит перевозчика в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими оказание таких же услуг и получивших возмещение недополученных доходов из местного бюджета.

В связи с этим, рекомендуем:

- исключить из проекта такое основание отказа, как отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

- исходя из подпункта «в (1)» пункта 4 Постановления от 06.09.2016 № 887, дополнить пункт 1.8 проекта абзацем следующего содержания:

«В случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году и невозможности предоставления Субсидий получателю Субсидии, соответствующему требованиям, указанным пунктом 8 раздела II Порядка, получатель Субсидии имеет право на предоставление Субсидии в очередном финансовом году без повторного прохождения проверки на соответствие требованиям, указанным пунктом 8 раздела II Порядка».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек.:

**Расчёт стандартных издержек по  
Порядку предоставления субсидий в целях  
возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим  
пассажирские перевозки на территории муниципального образования  
город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных  
мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы  
Краснодара от 28.02.2013 № 43 п. 1 «О предоставлении отдельным  
категориям граждан, постоянно проживающих на территории  
муниципального образования город Краснодар, дополнительных  
мер социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных  
маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении  
в границах муниципального образования город Краснодар»**

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий при разовой подаче документов (до 15 числа месяца, следующего за отчётным) в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы 28.02.2013 № 43 п. 1 отдельным категориям граждан:

- для Претендентов, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам:

<b>№ п/п</b>	<b>Список приобретений</b>	<b>Финансовые затраты (руб.)</b>	<b>Трудозатраты (мин)</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1);	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица) (при необходимости);	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя (при необходимости);	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	2400	20
5.	Копию свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (при осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам)	6	5
6.	Копия документа, устанавливающего тариф на пригородном транспорте	6	5
7.	Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами	5	5
8.	Справку о том, что не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10



9.	Справку о количестве поездок, совершённых лицами, указанными в пункте 1 решения городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 (далее - количество поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на льготный проезд), по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, по льготному социальному проездному документу для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (20, 40 поездок в месяц) (далее - Проездной льготный), с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на льготный проезд в отчётном периоде (представляется в случае осуществления перевозки отдельных категорий граждан, имеющих право на льготный проезд)	10	10
10.	Справку о количестве поездок, совершённых лицами, указанными в пункте 3 решения городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 (далее - количество поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на бесплатный проезд), по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку, по льготному социальному проездному документу для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (20, 40 поездок в месяц) (далее - Проездной бесплатный), с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на бесплатный проезд в отчётном периоде (представляется в случае осуществления перевозки отдельных категорий граждан, имеющих право на бесплатный проезд)	6	10
11.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется ежемесячно до 15-го числа) (по форме согласно приложению № 5)	6	10
<b>Итого:</b>		<b>2466,0 руб.</b>	<b>1 час 40 мин.</b>
<b>без доверенности:</b>		<b>66,0 руб.</b>	<b>1 час 20 мин.</b>

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за март 2020 года составляет 37964,0 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет  $(w) (37964/168)=226,0$  руб.

**Подача заявления самим Претендентом:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = **66,0** руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,20 час = 271,2 руб.

Информационные издержки: 271,2 руб. + 66,0 руб. = 337,2 руб.

**Подача заявления представителем Претендента:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = **2466,0** руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,40 часа = 316,4 руб.

Информационные издержки: 316,4 руб. + 2466,0 руб. = 2782,4 руб.;

- для Претендентов, осуществляющих перевозки по регулируемым тарифам:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1	2	3	4
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1);	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица) (при необходимости);	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя (при необходимости);	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	2400	20
5.	Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения	20	15
6.	Копию листов 5-7, 13 паспорта муниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, обслуживаемого получателем Субсидии	20	10
7.	Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами	5	5
8.	Справку о том, что не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10

9.	Справку о количестве поездок, совершённых лицами, указанными в пункте 1 решения городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 (далее - количество поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на льготный проезд), по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, по льготному социальному проездному документу для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (20, 40 поездок в месяц) (далее - Проездной льготный), с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на льготный проезд в отчётном периоде (представляется в случае осуществления перевозки отдельных категорий граждан, имеющих право на льготный проезд)	10	10
10.	Справку о количестве поездок, совершённых лицами, указанными в пункте 3 решения городской Думы Краснодара от 28.02.2013 № 43 п.1 (далее - количество поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на бесплатный проезд), по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку, по льготному социальному проездному документу для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, предоставляющему право на фиксированное количество поездок (20, 40 поездок в месяц) (далее - Проездной бесплатный), с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых отдельными категориями граждан, имеющими право на бесплатный проезд в отчётном периоде (представляется в случае осуществления перевозки отдельных категорий граждан, имеющих право на бесплатный проезд)	6	10
11.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется ежемесячно до 15-го числа) (по форме согласно приложению № 5)	6	10
<b>Итого:</b>		2494,0 руб.	1 час 55 мин.
<b>без доверенности:</b>		94,0 руб.	1 час 35 мин.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за март 2020 года составляет 37964,0 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет  $(w) (37964/168)=226,0$  руб.

**Подача заявления самим Претендентом:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = **94,0** руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,35 час = 305,1 руб.

Информационные издержки: 305,1 руб. + 94,0 руб. = 399,1 руб.

**Подача заявления представителем Претендента:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = **2494,0** руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,55 часа = 350,3 руб.

Информационные издержки: 350,3 руб. + 2494,0 руб. = 2844,3 руб.;

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар в размере:

- в 2020 году – 22,2 млн. руб.;

- в 2021 году – 23,7 млн. руб.;

- в 2022 году – 25,3 млн. руб.

Учитывая изложенное, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 18 июня 2020 года по 29 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания и предложения от Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

Ассоциация регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» (далее – участник публичных консультаций) рассмотрев проект направил следующие замечания.

С 1 июля 2016 года вступил в силу запрет для федеральных органов контроля (надзора) на истребование от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей документов и (или) информации, имеющихся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень (п.8 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Так, по мнению участника публичных консультаций, в абзаце втором подпункта 1.5 пункта 4 проекта содержатся излишние требования к предоставлению документов. Документы, указанные в абзаце втором пункта 1.5.1, имеются в распоряжении разработчика, так как, договоры на осуществление регулярных перевозок заключались ранее с администрацией муниципального образования город Краснодар (далее – администрация). Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

Согласно пункту 2 статьи 27 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», бланк свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок является документом строгой отчетности, защищенным от подделки. Таким образом, свидетельства подлежат строгому учету, и их выдача отражается в книге учета, которая находится в департаменте.

Учитывая изложенное, проект содержит излишние требования к заявителям.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом не учтено данное замечание по следующим основаниям.

Абзацем вторым пункта 1.5.1 проекта установлено, что в целях получения Субсидии получатель Субсидии представляет в Уполномоченный орган копии документов, подтверждающих право получателя субсидий на осуществление регулярных перевозок, действующих на дату предоставления заявления. Указанный абзац является абзацем четвертым пункта 5 Постановления № 3563.

Согласно абзацу третьему пункта 1.6 проекта Получатель Субсидии вправе не представлять документы, указанные в абзацах четвертом и девятом пункта 5 раздела II настоящего Порядка. В случае непредставления получателем Субсидии документа, указанного в абзаце девятом пункта 5 раздела II настоящего Порядка по собственной инициативе, соответствующая информация запрашивается разработчиком посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Также участник публичных консультаций считает, что согласно статье 16 Гражданского кодекса РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному

правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием. Таким образом, участник публичных консультаций предлагает из пункта 1.8 проекта в части оснований для отказа в предоставлении Субсидии исключить «отсутствие лимитов бюджетных обязательств». При отсутствии денежных средств в бюджете муниципального образования органы местного самоуправления обязаны либо отменить указанную меру социальной поддержки, либо увеличить расходы бюджета по указанной статье.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом данное замечание учтено по основаниям, изложенных в пункте 5 настоящего заключения.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Краснодарское региональное сельскохозяйственное объединение работодателей «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия и  
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская  
Я.А.Варавина  
2517005