



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020  
Тел./факс (861) 218-99-54  
E-mail: invest@krd.ru

07 ИЮЛ 2020 № 1882/31

На № 6557/39 от 10.06.2020

Исполняющему обязанности  
директора департамента транспорта и  
дорожного хозяйства администрации  
муниципального образования город  
Краснодар

Г.В.Шешиной

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении, Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 10 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар» (далее – проект),

направленный департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений -- внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулированы верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 10;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2020 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – по итогам года;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 23.06.2014 № 4073 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок

предоставления субсидий) общим требованиям, применяемым к нормативным правовым актам, в том числе: в части отдельных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887 от 06.09.2016), Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в части изменения наименования маршрутов в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», в части конкретизации предоставленной льготы в соответствии с решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающим предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7;

- в невозможности оказания мер государственной поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7.

Внесение предлагаемых изменений позволит привести в соответствие действующему законодательству Порядок предоставления субсидий, а возмещение недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар позволит обеспечивать эффективность функционирования предприятий транспортной отрасли, осуществлять перевозку пассажиров в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, в том числе в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасные условия перевозки, а также своевременно и в полной мере удовлетворять потребности населения.

Исходя из вышеизложенного, учитывая необходимость внесения изменений в Порядок предоставления субсидий и приведения его в соответствие действующему законодательству, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении в соответствие с действующим законодательством Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар»;

- возмещении части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения уточнённых требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар связаны с наличием противоречий и пробелов в правовом регулировании, а именно:

В пункте 1.13 проекта раздел IV Порядка предоставления субсидий изложен в новой редакции и определяет условия и порядок возврата субсидий получателями в доход местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Так, абзац пятый пункта 7 раздела IV устанавливает возврат субсидий в доход местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в срок, указанный в мотивированном требовании департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар и (или) органом муниципального финансового контроля.

Данный порядок в части срока возврата субсидий не в полной мере соответствует требованиям подпункта «б» пункта 6 Постановления № 887 от 06.09.2016, а именно проект не предусматривает сроки возврата субсидий.

Таким образом, уполномоченный орган считает необходимым скорректировать раздел IV в пункте 1.13 проекта в части сроков возврата субсидий.

Одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий, указанных в пункте 1.8 проекта, является отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Отсутствие лимитов лишает лиц, осуществляющих пассажирские перевозки, права на возмещение недополученных доходов, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда жителями муниципального образования город Краснодар, а также влечет за собой для указанных лиц бремя частичного финансирования мероприятий, связанных с

осуществлением пассажирских перевозок для граждан, которым установлена дополнительная мера социальной поддержки по оплате проезда без какого-либо возмещения понесенных затрат. Кроме того, данный отказ поставит перевозчика в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими оказание таких же услуг и получивших возмещение недополученных доходов из местного бюджета.

В связи с этим, рекомендуем:

- исключить из проекта такое основание отказа, как отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

- исходя из подпункта «в (1)» пункта 4 Постановления 887, дополнить пункт 1.8 проекта абзацем следующего содержания:

«В случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году и невозможности предоставления Субсидий получателю Субсидии, соответствующему требованиям, указанным пунктом 8 раздела II Порядка, получатель Субсидии имеет право на предоставление Субсидии в очередном финансовом году без повторного прохождения проверки на соответствие требованиям, указанным пунктом 8 раздела II Порядка».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и предоставление необходимых документов.

Расчёт стандартных издержек произведён с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утверждённой приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек.

**Расчёт стандартных издержек по Порядку предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».**

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий при разовой подаче документов (до 15 числа месяца, следующего за отчётным) в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы 21.05.2009 № 56 п. 7 отдельным категориям граждан:

| № п/п                    | Список приобретений                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Финансовые затраты (руб.) | Трудозатраты (мин)   |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------|
| 1                        | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 3                         | 4                    |
| 1.                       | Заявление (по форме согласно приложению № 1);                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 6                         | 10                   |
| 2.                       | Доверенность (заявитель - представитель юридического лица) (при необходимости);                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 5                         | 10                   |
| 3.                       | Копия документа удостоверяющего личность представителя (при необходимости);                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 10                        | 5                    |
| 4.                       | Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2400                      | 20                   |
| 5.                       | Копия договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 20                        | 15                   |
| 6.                       | Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 5                         | 5                    |
| 7.                       | Копию листов 5-7, 13 паспорта муниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, обслуживаемого получателем Субсидии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 20                        | 10                   |
| 8.                       | Справку о том, что не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 6                         | 10                   |
| 9.                       | Справку о количестве поездок, совершённых лицами, имеющими право на получение дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 (далее – количество поездок, совершённых лицами, имеющими право на получение дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда), по форме согласно приложению № 2 с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых лицами, имеющими право на получение дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда в отчётном периоде;». | 6                         | 10                   |
| 10.                      | Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется ежемесячно до 15-го числа) (по форме согласно приложению № 4)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 6                         | 10                   |
| <b>Итого:</b>            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>2484,0 руб.</b>        | <b>1 час 45 мин.</b> |
| <b>без доверенности:</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>84,0 руб.</b>          | <b>1 час 25 мин.</b> |

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за март 2020 года составляет 37964,0 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w)  $(37964/168)=226,0$  руб.

**Подача заявления самим Претендентом:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 84,0 руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,25 час = 282,5 руб.

Информационные издержки: 282,5 руб. + 84,0 руб. = 366,5 руб.

**Подача заявления представителем Претендента:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 2484,0 руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,45 часа = 327,7 руб.

Информационные издержки: 327,7 руб. + 2484,0 руб. = 2811,7 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар в размере:

- в 2020 году – 16,0 млн. руб.;

- в 2021 году – 15,2 млн. руб.;

- в 2022 году – 5,3 млн. руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 15 июня 2020 года по 23 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания и предложения от Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» и Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

Ассоциация регионального объединения работодателей саморегулируемая организации «Союз транспортников Кубани» (далее – участник публичных консультаций) рассмотрев проект направил следующие замечания.

С 1 июля 2016 года вступил в силу запрет для федеральных органов контроля (надзора) на истребование от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей документов и (или) информации, имеющихся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень (п.8 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Учитывая, что договоры на осуществление регулярных перевозок



заклучались с администрацией муниципального образования город Краснодар (далее - администрация), один экземпляр договора находится в распоряжении администрации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на срок действия договора перевозчику организатором перевозок, в данном случае департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар выдаются карты маршрута регулярных перевозок. Согласно пункту 2 статьи 28 Закона «Бланк карты маршрута регулярных перевозок является документом строгой отчетности, защищенным от подделки». Таким образом карты подлежат строгому учету и их выдача отражается в книге учета.

Паспорта маршрутов со всеми изменениями и дополнениями также имеются в администрации, так как сама форма паспорта маршрута предусматривает его утверждение организатором перевозок, то есть разработчиком.

На основании вышеизложенного участник публичных консультаций считает, что подпункт 1.5 пункта 4 проекта содержит излишние требования к предоставлению документов, так как документы, указанные в пункте 1.5.1, имеются в распоряжении разработчика либо могут быть запрошены в администрации.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом не учтено данное замечание по следующим основаниям.

Пункт 1.5.1 Проекта устанавливает следующее:

«1.5.1. Абзацы третий, четвёртый изложить в следующей редакции:

«копии документов, подтверждающих право получателя Субсидии на осуществление регулярных перевозок, действующих на дату представления заявления;»;

«копию листов 5 – 7, 13 паспорта муниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, обслуживаемого получателем Субсидии;».

Согласно абзацу третьему пункта 1.6 проекта Получатель Субсидии вправе не представлять документы, указанные в абзацах третьем, четвёртом, седьмом пункта 5 раздела II настоящего Порядка. В случае непредставления получателем Субсидии документа, указанного в абзаце седьмом пункта 5 раздела II настоящего Порядка, по собственной инициативе, соответствующая информация запрашивается разработчиком посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Таким образом, заявителю предоставляется право, а не обязанность предоставления указанных документов.

Также участник публичных консультаций считает, что в разделе III Проекта не определены показатели результативности. В пункте 13 Проекта указывается в качестве показателя результативности количество поездок, совершенное отдельными категориями граждан, но в рамках решения городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п.7 мера социальной поддержки предоставляется

лицам, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, по оплате проезда на муниципальных пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения в границах муниципального образования город Краснодар в размере не более 35 рублей, в случае, если фактическая стоимость проезда с применением регулируемых тарифов превышает установленный настоящим решением размер социальной поддержки. Конкретные категории жителей не указаны. Таким образом, определение перевозчиком категории пассажиров не представляется возможным.

В пункте 14 проекта, согласно которому получатель субсидии должен предоставлять отчет о достижении показателя результативности предоставления субсидии, не определен сам показатель результативности и не определено, кто и каким образом рассчитывает плановое значение показателя результативности.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В рамках муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Краснодар», утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.10.2014 № 7484, реализуются мероприятия по предоставлению субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар».

Непосредственным результатом реализации данного мероприятия является: обеспечение на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения по льготной стоимости в 2020 году не менее 1332 тыс. поездок, в 2021 году не менее 1231 тыс. поездок и в 2022 году не менее 530 тыс. поездок.

Согласно пункту 13 Проекта показатель результативности устанавливается Соглашением. Ввиду того, что на сегодняшний день реализовать право на получение субсидий могут 10 организаций, осуществляющих пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, то и показатель результативности будет рассчитан Уполномоченным органом – департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар, индивидуально для конкретного получателя Субсидии.

Так как проектом предусматривается возмещение недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7 «Об установлении на территории муниципального образования город Краснодар дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда жителям муниципального образования город Краснодар», то плановый показатель будет равен фактическому.

Кроме того, участник публичных консультаций предлагает из пункта 1.8

проекта, в части оснований для отказа в предоставлении Субсидии, исключить «отсутствие лимитов бюджетных обязательств», так как, согласно ст. 16 Гражданского Кодекса РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием. Таким образом, при отсутствии денежных средств в бюджете муниципального образования органы местного самоуправления обязаны либо отменить указанную меру социальной поддержки, либо увеличить расходы бюджета по указанной статье.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом данное замечание учтено по основаниям, изложенных в пункте 5 настоящего заключения.

Общественная палата муниципального образования город Краснодар предложила внести редакционные правки к определениям показателей в формуле расчета субсидий и изложить абзацы шестой и седьмой пункта 1.10 проекта в следующей редакции:

«Т – тариф на перевозку пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, установленный приказом региональной энергетической комиссии-департамента цен и тарифов Краснодарского края и соответствующим постановлением администрации муниципального образования город Краснодар за каждый пассажирокилометр;

Ур – уровень дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда, установленный решением городской Думы Краснодара от 21.05.2009 № 56 п. 7.».

По результатам рассмотрения данное предложение учтено и уполномоченный орган рекомендует изложить абзацы шестой и седьмой пункта 1.10 проекта в предложенной редакции.

В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

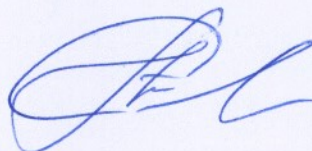
От Некоммерческой организации "Краснодарское региональное сельскохозяйственное объединение работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общественной палаты Краснодарского края ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений,

указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия и  
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова