



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

04.07.2019 № 3740/12

На № 12370/26 от 11.06.2019

Директору департамента
муниципальной собственности и
городских земель администрации
муниципального образования
город Краснодар

И.К.Павлову

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара
«Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам
малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим
инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства, муниципального имущества, включённого в
перечень объектов муниципальной собственности,
свободных от прав третьих лиц»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 11 июня 2019 года проект решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- непринятие Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- субъекты МСП (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений, а также субъектов МСП, которым в соответствии со статьей 14 указанного закона поддержка не оказывается);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – по состоянию на 06.06.2019 (по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru>, <https://monitoring.corpmsp.ru>) на территории муниципального образования город Краснодар действует 86379 субъектов МСП;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленной цели правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2019 год);

периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования – мониторинг не предусмотрен;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- субъекты МСП (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений, а также субъектов МСП, которым в соответствии со статьей 14 указанного закона поддержка не оказывается);

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, изложена верно и заключается в:

- отсутствии возможности оказания имущественной поддержки субъектам МСП на муниципальном уровне в муниципальном образовании город Краснодар в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, в соответствии с которым нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами утверждается Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и/или в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП на муниципальном уровне в муниципальном образовании город Краснодар в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.10.2009 № 3808 утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования город Краснодар (далее – Перечень), для передачи во владение и/или в пользование субъектам МСП.

При этом, механизм предоставления в аренду субъектам МСП муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень, не определен. Указанные в Перечне объекты до настоящего времени не переданы в аренду субъектам МСП.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- обеспечении возможности оказания на территории муниципального образования город Краснодар имущественной поддержки субъектам МСП в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, в соответствии с которым нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами утверждаются, Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части подготовки документов на предоставление в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень, а именно:

- в случае заключения договора аренды по результатам проведения торгов: заявление и перечень документов (определяется конкурсной документацией, документацией об аукционе), предусмотренный Правилами, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67;

- в случае предоставления муниципальной преференции: заявление и перечень документов, предусмотренных статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- соблюдение сроков рассмотрения, подписания и возврата заключенных договоров аренды.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар, по мнению уполномоченного органа, связаны с наличием в проекте следующих положений.

Так, пункт 2 раздела I проекта указывает, что муниципальное имущество, включенное в Перечень и предоставленное во владение и/или долгосрочное пользование должно использоваться только по целевому назначению, однако в постановлении администрации муниципального образования город Краснодар от 19.10.2009 № 3808 «Об утверждении Перечня муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» целевое назначение муниципального имущества в Перечне не указывается.

На основании вышеизложенного, в целях реализации предусмотренных в последнем абзаце пункта 1 раздела I проекта полномочий разработчика, необходимо выполнить следующие мероприятия:

- Информационную справку «Перечень муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц», при размещении на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар дополнить характеристиками о:

- целевом назначении имущества (например, допустимый перечень использования муниципального имущества или виды деятельности субъектов МСП строго недопустимые в отношении данного имущества);

- предоставлении/не предоставлении ранее муниципального имущества субъекту МСП;

- дате и сроках предоставления муниципального имущества субъекту МСП.

Указание сведения «Целевое назначение муниципального имущества» будет информировать субъектов МСП о конкретном целевом назначении имущества либо о строго недопустимом назначении муниципального имущества, что значительно уменьшит число ошибочных заявлений, а равно отказов в предоставлении муниципального имущества в аренду (инициирование торгов), в том случае, когда субъекты МСП намерены использовать имущество под другие цели.

Указание сведения «Имущество предоставлено/не предоставлено субъекту МСП» будет информировать субъектов МСП о том, что муниципальное имущество, в отношении которого субъект намерен подать заявление о предоставлении (инициирование торгов), уже используется другим субъектом МСП.

Указание сведения «Дата и срок предоставления» будет информировать субъектов МСП о том, на какой срок муниципальное имущество, в отношении которого субъект МСП намерен подать заявление, ранее предоставлено другому субъекту МСП.

В случае, когда срок предоставления имущества одному субъекту МСП истекает, другой субъект МСП сможет подать соответствующее заявление на предоставление ему муниципального имущества (если предыдущий пользователь не воспользуется преимущественным правом продления договора аренды).

Вышеизложенные рекомендации уполномоченного органа исключают избыточные требования к субъектам МСП при принятии решения об отказе в проведении торгов, вносят открытость и ясность в порядок должного информирования субъектов МСП перед подачей заявлений. Изменения в проекте позволят значительно уменьшить количество отказов в проведении

торгов на право предоставления муниципального имущества, но при этом абзацы 4, 5 пункта 6.4. раздела 2 не подлежат исключению.

Также уполномоченный орган рекомендует разработчику указать в Порядке интернет-ссылку (местонахождение) на Перечень муниципального имущества (с дополненными сведениями), содержащий актуальную информацию.

Далее в пункте 3 раздела I указано, что имущество, включённое в Перечень, предоставляется во владение (или) пользование на долгосрочной основе на срок не менее 5 лет, однако в следующем абзаце содержится противоречие, которое заключается в том, что срок действия договора аренды муниципального имущества, включенного в Перечень, может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права владения и (или) пользования муниципальным имуществом в соответствии с утверждаемым Порядком, при этом не уточняются допустимые основания (отсылка на нормативный акт) для такого сокращения и уполномоченное лицо для принятия такого заявления. При разработке данного пункта уполномоченный орган рекомендует унифицировать форму *заявления на уменьшение срока договора аренды муниципального имущества, включенного в Перечень* в виде **Приложения № 3** к порядку, и сделать на него отсылку.

Также уполномоченный орган считает необходимым исключить содержание подпункта 6.2. раздела II, так как на основании подпункта 6.1. того же раздела проекта целесообразнее создать форму *заявления о предоставлении муниципального имущества (включенного в Перечень) в аренду по результатам проведения торгов* в виде **Приложения № 1** к порядку и сделать на него отсылку.

Приложение № 1 обязательно должно содержать (в том числе) следующую информацию:

- наименование заявителя;
- данные руководителя/представителя заявителя;
- адрес заявителя, его контактные данные: телефон, email;
- наименование и адрес муниципального имущества из Перечня, на которое претендует субъект МСП;
- предполагаемая субъектом цель использования имущества;
- об ответственности заявителя в предоставлении достоверных данных и документов;
- согласие на обработку персональных данных;
- иная информация для выполнения целей утверждаемого Порядка.

В подпункте 6.3. раздела II указано, что в течение 10 календарных дней со дня поступления заявления лица, указанные в подпункте 6.1. того же раздела, рассматривают его, принимают и направляют субъекту МСП одно из следующих решений:

- о начале проведения процедуры торгов;
- об отказе в проведении процедуры торгов.

Содержание указанного пункта создает риск невозможности реализации целей рассматриваемого проекта на основании следующего.

Лица, указанные в подпункте 6.1. раздела II, это: инициаторы (субъекты МСП) и организаторы (департамент муниципальной собственности либо лица, наделенные правом хозяйственного ведения и оперативного управления в отношении муниципального имущества, включённого в Перечень). Из содержания подпункта 6.3. раздела II вытекает, что субъект МСП может рассмотреть свое заявление, принять и направить по нему решение самому себе.

На основании изложенного, уполномоченный орган рекомендует изложить подпункт 6.3. в следующей редакции:

«6.3. Уполномоченное лицо рассматривает заявление в течение 10 календарных дней со дня поступления, принимает и направляет субъекту МСП одно из следующих решений:

- о начале проведения процедуры торгов;
- об отказе в проведении процедуры торгов.»

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать подпункт 6.4. раздела II (основания для отказа), привести в соответствие нумерацию пунктов и подпунктов.

Уполномоченный орган также обращает внимание разработчика на отсутствие в проекте информации о месте размещения уведомления о торгах (извещение о начале торгов, результаты).

Кроме того, уполномоченный орган предлагает:

- пункт 8 раздела III после слова «Департамента» дополнить фразой «с согласия антимонопольного органа».
- утвердить форму, изложенного в пункте 9 раздела III, *заявления о предоставлении муниципального имущества (включённого в Перечень) в аренду в качестве муниципальной преференции* и сделать на него отсылку, как на **Приложение № 2** к порядку.

Заявление от субъекта МСП должно содержать следующую информацию:

- наименование заявителя;
- данные руководителя/представителя заявителя;
- адрес заявителя, его контактные данные: телефон, email;
- наименование и адрес муниципального имущества из Перечня, на которое претендует субъект МСП;
- предполагаемая субъектом цель использования имущества;
- об ответственности заявителя в предоставлении достоверных данных и документов;
- согласие на обработку персональных данных;
- иная информацию для выполнения целей утверждаемого Порядка, в котором указывается обязательность приложения документов изложенных в абзацах 3-5 пункта 9 раздела III.

Сведения, которые необходимы для предоставления субъектами МСП согласно абзацам 8-9 пункта 9 раздела III, могут предоставляться налоговым органом в рамках межведомственного запроса (распоряжение Правительства

РФ от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления»). В связи с этим, в проекте необходимо указать не на обязательность, а на добровольность предоставления этих сведений и исключить последний абзац пункта 9 раздела III, как абзац, теряющий смысловую нагрузку при внесении соответствующих изменений в проект. Дополнительно необходимо указать период актуальности этих сведений.

Также уполномоченный орган рекомендует проработать терминологию, точно определить реализаторов порядка, проработать структуру проекта с учетом приведенных рекомендаций.

Абзац второй пункта 15 раздела III не предусматривает наличие экземпляра договора для субъекта МСП, являющегося стороной договора. Также не указано общее количество экземпляров, направляемых субъекту МСП для подписания в целях последующей регистрации в органах юстиции. Дополнительно необходимо уточнить порядок надлежащего направления документов (уведомления) субъектам МСП.

В пункте 16 раздела IV проекта необходимо указать нормативные правовые акты (программы), определяющие социально значимые и приоритетные виды деятельности для субъектов МСП, которые позволят им определить возможность получения муниципального имущества в аренду на льготных условиях.

Также уполномоченный орган считает необходимым конкретизировать положения следующего содержания.

Указать в проекте порядок регистрации заявлений субъектов МСП и порядок подачи заявлений субъектами МСП (прошить и пронумеровать).

Дополнить проект разделом по порядку обжалования действий/бездействий должностных лиц администрации муниципального образования город Краснодар и/или лиц, наделенных правом хозяйственного ведения и/или оперативного управления муниципального имущества.

Необходимо учесть порядок повторной подачи субъектом МСП нового заявления после отказа уполномоченного органа с учетом исключения изложенных в отказе ошибок. Также учесть подачу заявления субъектами МСП сразу на несколько объектов муниципального имущества, включенного в Перечень или исключить возможность такой подачи.

В части сводного отчета уполномоченный орган считает возможным произвести расчет издержек адресатов правового регулирования с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru), уточнить индикаторы достижения целей.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются в виде затрат на проведение независимым оценщиком оценки рыночной стоимости муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предполагаются в виде средств, полученных за предоставление субъектам МСП в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 14 июня 2019 года по 24 июня 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования. Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Согласно пункту 35 раздела 6 Порядка регулирующий орган в случае получения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта и несогласия с указанными выводами вправе в течение 10 рабочих дней после получения отрицательного заключения об оценке представить в уполномоченный орган в письменном виде свои возражения.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2517005