

Директору департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

М.Л.Фролову

25 июля 2018 № 3465/12
На № 7469/29 от 05.07.2018

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении Порядка рассмотрения
архитектурного решения нестационарного торгового объекта для участия
в Конкурсе по предоставлению права на размещение нестационарного
торгового объекта на территории муниципального образования
город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 06 июля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка рассмотрения архитектурного решения нестационарного торгового объекта для участия в Конкурсе по предоставлению права на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 21.06.2018 уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка рассмотрения эскизных проектов объектов и предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объектов на территории муниципального образования город Краснодар». Поступивший проект устраняет замечания, изложенные в отрицательном заключении.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка рассмотрения архитектурного решения нестационарного торгового объекта для участия в Конкурсе по предоставлению права на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Краснодар.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка рассмотрения архитектурного решения нестационарного торгового объекта для участия в Конкурсе по предоставлению права на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулированы верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, физические лица;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – определить невозможно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2018 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – с момента вступления постановления в силу, далее - ежегодно;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, физические лица;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключаются в:

- невозможности выполнения возложенных на органы местного самоуправления полномочий, согласно Федеральному закону от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», решению городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п. 6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар», постановлению главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар», в связи с этим возникла необходимость создания муниципального нормативного правового акта, утверждающего Порядок рассмотрения архитектурного решения нестационарного торгового объекта (далее – НТО) для участия в Конкурсе по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар, позволяющего осуществлять правовое регулирование в данной сфере;

- отсутствию Порядка, позволяющего регулировать сохранение облика сложившейся застройки на территории муниципального образования город Краснодар, а также создание условий на соответствие требованиям правил благоустройства, утвержденных решением городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п. 6.

Таким образом, утвержденный Порядок позволит урегулировать процедуру и сроки рассмотрения эскизных проектов НТО, способствует сохранению единого облика сложившейся застройки на территории муниципального образования город Краснодар, пространственной интеграции, композиционной гармонизации, предотвратит нарушения Правил

благоустройства либо ухудшения архитектурного облика.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- создании соответствующего действующему законодательству муниципального нормативного правового акта, позволяющего регламентировать процедуру и сроки рассмотрения архитектурного решения НТО для участия в Конкурсе по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар;

- сохранении сложившейся застройки на территории муниципального образования город Краснодар, обеспечении пространственной интеграции, композиционной гармонизации, средового разнообразия в структуре застройки муниципального образования город Краснодар и предотвращении изменения либо ухудшения архитектурного облика.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований по предоставлению определенного перечня документов и порядка их предоставления.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соответствия эскизов-проектов Правилам благоустройства.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек по Порядку рассмотрения эскизных проектов (НТО) на территории муниципального образования город Краснодар.

Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
Материалы эскизного проекта			
1.	Пояснительная записка, содержащая характеристику и технико-экономические показатели объекта	830	240
2.	Схема ситуационного плана (масштаб 1:2000)	415	120
3.	Фотофиксация существующего вида сложившейся застройки (по основным улицам с фотофиксацией существующего положения) курирующего	830	240
4.	Схема фасадов (масштаб 1:200) с размещением настенной вывески и навесного оборудования, с обозначением фасадных конструкций и применяемых отделочных материалов	1660	480
5.	Схема плана объекта (масштаб 1:200)	830	240
6.	Схема разрезов с указанием высотных отметок (масштаб 1:200)	830	240
7.	Перспективные изображения проектируемого объекта со встройками в материалы фотофиксации с наиболее ответственных направлений его восприятия (3D-визуализация)	3220	960
Итого:		8 615 руб.	42 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за май 2018 года составляет 34 476 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 187,4 руб.

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 8 615 руб.

Трудозатраты: 187,4 руб. * 42 часа = 7 871 руб.

Информационные издержки: 8 615 руб. + 7 871 руб. = 16 486 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 09 июля 2018 года по 17 июля 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Общественной палаты Краснодарского края, Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Б.Б.Нехай
2517005