**Муниципальная программа  
муниципального образования город Краснодар «Развитие туризма в муниципальном образовании город Краснодар»  
(утв.** [**постановлением**](#sub_0) **администрации муниципального образования город Краснодар от 15 октября 2014 г. N 7487)**

**С изменениями и дополнениями от: 4 марта, 30 июня, 14 августа, 11, 30 сентября, 30 декабря 2015 г., 11 апреля, 11 ноября, 30 декабря 2016 г., 16 мая, 24 октября 2017 г, 27 декабря 2017 г, 28 марта 2018 г.**

**Паспорт  
муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Развитие туризма в муниципальном образовании город Краснодар»**

|  |  |
| --- | --- |
| Координатор муниципальной программы | Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар |
|  |  |
| Подпрограммы муниципальной программы | Не предусмотрены |
|  |  |
| Координаторы подпрограмм | Не предусмотрены |
|  |  |
| Ведомственные целевые программы | Не предусмотрены |
|  |  |
| Разработчики ведомственных целевых программ | Не предусмотрены |
|  |  |
| Исполнители мероприятий муниципальной программы | Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар  Департамент строительства администрации муниципального образования город Краснодар  Департамент муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар  Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар  Департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар  Управление информационно-коммуникацион-ных технологий и связи администрации муниципального образования город Краснодар  Муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Электронный Краснодар»  Муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования город Краснодар «Туристско-информационный центр»  Информационно-аналитическое управление администрации муниципального образования город Краснодар |
|  |  |
| Цели муниципальной программы | Создание условий для эффективного развития туристской отрасли в муниципальном образовании город Краснодар, продвижение позитивного имиджа муниципального образования город Краснодар на межрегиональном, федеральном и международном уровнях, увеличение туристского потока |
|  |  |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение роста туристского потока в муниципальном образовании город Краснодар, повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с международными стандартами  Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере туризма и вовлечение граждан в создание новых туристских услуг, организация и проведение мероприятий, способствующих привлечению иностранных и российских туристов  Формирование конкурентоспособного туристского продукта через совершенствование используемых и формирование новых объектов экскурсионного показа, объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, сервисного обслуживания, увеличение рынка туристских услуг, повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с международными стандартами  Повышение привлекательности муниципального образования город Краснодар на внутреннем и внешнем рынках туристических услуг для делового, образовательного, историко-культурного, этнографического, паломнического, событийного и других видов туризма  Формирование и продвижение имиджевой политики, направленной на привлечение инвестиционных ресурсов и повышение конкурентоспособности туристской отрасли в муниципальном образовании город Краснодар |
|  |  |
| Перечень целевых показателей муниципальной программы | Количество организованных туристов  Количество средств размещения  Сумма отчислений в консолидированный бюджет Краснодарского края организациями гостинично-туристского комплекса, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар |
|  |  |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Сроки реализации: 2015 - 2019 годы.  Этапы реализации не предусмотрены. |
|  |  |
| Объём и источники финансирования муниципальной программы | Общий объём финансирования, необходимый для реализации мероприятий муниципальной программы, составляет 417 931,3 тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 6 346,3 тыс. рублей;  в 2016 году – 2 938,0 тыс. рублей, в том числе  1 530,8 тыс. рублей – денежные обязательства, не исполненные в связи с отсутствием возможности их финансового обеспечения в предшествующем финансовом году;  в 2017 году – 104 547,0 тыс. рублей;  в 2018 году – 304 100,0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0,0 рублей;  в 2020 году – 0,0 рублей  за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) – 17 931,3 тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 6 346,3 тыс. рублей;  в 2016 году – 2 938,0 тыс. рублей, в том числе  1 530,8 тыс. рублей – денежные обязательства, не исполненные в связи с отсутствием возможности их финансового обеспечения в предшествующем финансовом году;  в 2017 году – 4 547,0 тыс. рублей;  в 2018 году – 4 100,0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0,0 рублей;  в 2020 году – 0,0 рублей;  за счёт средств внебюджетных источников –  400 000,0 тыс. рублей, в том числе:  в 2017 году – 100 000,0 тыс. рублей;  в 2018 году – 300 000,0 тыс. рублей |

**Раздел I  
Характеристика текущего состояния и прогноз развития туристской отрасли муниципального образования город Краснодар**

1. Мероприятия муниципальной программы муниципального образования город Краснодар "Развитие туризма в муниципальном образовании город Краснодар" (далее - Программа) направлены на реализацию целей, указанных в параграфе 8 «Туризм» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар до 2020 года, утверждённой [решением](garantF1://23875573.0) городской Думы Краснодара от 27.12.2007 № 35 п. 2.

За последние годы в российском обществе произошло серьёзное переосмысление роли туризма как одного из эффективных направлений экономического развития. Согласно Стратегии развития туризма на период до 2015 года, утверждённой [приказом](garantF1://6289181.0) Федерального агентства по туризму (РОСТУРИЗМ) от 06.05.2008 № 51, развитие внутреннего туризма - одно из приоритетных направлений отрасли. Кроме того, [постановлением](garantF1://55071986.0) Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 644 утверждена [федеральная целевая программа](garantF1://55071986.1000) «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)». Реализация Программы позволит повысить конкурентоспособность отечественного туристского рынка, создать условия для развития туристской инфраструктуры, привлечь инвестиции в отрасль. Мероприятия Программы направлены также на повышение эффективности продвижения национального туристского продукта на внутреннем и международном рынках, совершенствование системы подготовки кадров.

Туризм является уникальной возможностью для успешного и стабильного развития малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании город Краснодар.

Рынок туристских услуг многообразен. Развитие въездного и внутреннего туризма позволит самой энергичной и предприимчивой части населения найти свою нишу в сфере туристских услуг, повысить доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), реализовать приоритетные инвестиционные проекты муниципального образования город Краснодар в сфере туризма.

Таким образом, развитие туризма в муниципальном образовании город Краснодар является неотъемлемой частью общей стратегии, проводимой в Российской Федерации и Краснодарском крае.

Город Краснодар - административный центр развитого региона с богатейшим ресурсным потенциалом, расположенный на 45-й параллели северной широты - на той самой «золотой середине» между Северным Полюсом и Экватором, которая считается наиболее благоприятной для жизни человека.

Из Международного аэропорта «Краснодар» выполняются полёты в 17 городов России, 4 столицы СНГ и 16 стран дальнего зарубежья.

В муниципальном образовании город Краснодар функционируют все виды транспорта: железнодорожный, речной, автомобильный, электрический.

Общая протяжённость судоходной части реки Кубани по территории Краснодарского края составляет 488 километров.

С полной нагрузкой работают 3 железнодорожных вокзала, через которые за сутки проходит около 60 транзитных поездов (в летнее время их количество увеличивается более чем в 2 раза).

Через муниципальное образование город Краснодар проходит автодорога федерального значения М4 «Дон», связывающая город с Ростовской областью и курортами Азово-Черноморского побережья.

Территория в границах муниципального образования город Краснодар составляет 841,4 квадратных километра или 1,1% территории Краснодарского края.

Благоприятные геополитические условия позволяют муниципальному образованию город Краснодар занять достойное место в ряду наиболее привлекательных городов Юга России с точки зрения туризма.

На протяжении ряда лет администрацией муниципального образования город Краснодар целенаправленно развивалась сфера туризма, проводилась работа по разработке новых экскурсионных маршрутов, осуществлялся мониторинг количества и технического состояния объектов туристского показа, активно велась презентационная деятельность на международных и российских туристских выставках, формировались архитектурные, ландшафтные и скульптурные ансамбли.

Анализ туристской инфраструктуры и туристских потоков в город Краснодар показывает положительную динамику развития отрасли: так в 2013 году на территории города осуществляли деятельность 165 средств размещения, а в 2014 году число средств размещения выросло до 187. По прогнозу к 2017 году это количество увеличится на 15%.

Число посетивших город Краснодар организованных туристов в 2013 году составило 620 000 человек, а в 2014 году - 648 000 человек. Реализация Программы позволит увеличить количество организованных туристов более чем на 10%.

Отчисления в консолидированный бюджет Краснодарского края организациями гостинично-туристского комплекса, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар в 2013 году, составили 238 790 тыс. руб., а в 2014 году - 250 730 тыс. руб. Прогноз на 2017 год - увеличение отчислений на 20%.

В то же время остаются нерешёнными некоторые вопросы, касающиеся туристского комплекса города Краснодара:

слабая информированность населения о туристском потенциале города Краснодара, отсутствие специальной туристской информации на улицах, сервисных объектах и объектах показа;

слабое развитие государственно-частного партнёрства в туристском бизнесе;

отсутствие на территории муниципального образования город Краснодар наиболее значимых (ключевых) объектов показа, точек притяжения туристов в город Краснодар;

недостаточное благоустройство объектов показа, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар.

Решение вышеперечисленных вопросов является одним из условий успешного социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар.

**Раздел II  
Цели, задачи и целевые показатели, сроки реализации Программы**

2. Основной целью Программы является создание условий для эффективного развития туристской отрасли в муниципальном образовании город Краснодар, продвижение позитивного имиджа муниципального образования город Краснодар на межрегиональном, федеральном и международном уровнях, увеличение туристского потока.

3. Основными задачами являются:

обеспечение роста туристского потока в муниципальном образовании город Краснодар, повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с международными стандартами;

развитие малого и среднего предпринимательства в сфере туризма и вовлечение граждан в создание новых туристских услуг, организация и проведение мероприятий, способствующих привлечению иностранных и российских туристов;

формирование конкурентоспособного туристского продукта через совершенствование используемых и формирование новых объектов экскурсионного показа, объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, сервисного обслуживания, увеличение рынка туристских услуг, повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с международными стандартами;

повышение привлекательности муниципального образования город Краснодар на внутреннем и внешнем рынках туристических услуг для делового, образовательного, историко-культурного, этнографического, паломнического, событийного и других видов туризма;

формирование и продвижение имиджевой политики, направленной на привлечение инвестиционных ресурсов, и повышение конкурентоспособности туристской отрасли в муниципальном образовании город Краснодар.

4. Целевые показатели Программы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

5. Сроки реализации Программы: 2015 - 2020 годы.

**Раздел III  
Перечень мероприятий Программы**

6. Перечень мероприятий Программы изложен в [приложении № 2](#sub_20000) к настоящей Программе.

**Раздел IV  
Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

7. Необходимый объём финансирования мероприятий по реализации Программы, отражённый в Перечне мероприятий Программы, составляет 417 931,3 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы  реализации | Объём финансирования, тыс. рублей | | | | |
| всего | в разрезе источников финансирования | | | |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | местный бюджет | внебюджетные источники |
| 2015 | 6 346,3 | **–** | **–** | 6 346,3 | **–** |
| 2016 | 2 938,0 | **–** | **–** | 2 938,0 | **–** |
| 1 530,8 [<\*>](#sub_10071) | 1 530,8 [<\*>](#sub_10071) |
| 2017 | 104 547,0 | **–** | **–** | 4 547,0 | 100 000,0 |
| 2018 | 304 100,0 | **–** | **–** | 4 100,0 | 300 000,0 |
| 2019 | – | **–** | **–** | – | **–** |
| 2020 | - | **-** | **-** | - | **-** |
| Всего по  программе | 417 931,3 | **–** | **–** | 17 931,3 | 400 000,0 |
| 1 530,8 [<\*>](#sub_10071) | 1 530,8 [<\*>](#sub_10071) |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

<\*> – Денежные обязательства, не исполненные в связи с отсутствием возможности их финансового обеспечения в предшествующем финансовом году.

Реализация мероприятия, предусмотренного подпунктом 1.3.4 пункта 1.3 раздела 1 приложения № 2 к Программе, финансируется за счёт собственных средств инвестора (внебюджетные источники).

**Раздел V  
Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации Программы на очередной финансовый год и плановый период**

8. Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации программы на очередной финансовый год и плановый период указано в [приложении № 3](#sub_30000) к настоящей Программе.

**Раздел VI  
Меры управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы**

9. Реализация Программы сопряжена с возникновением и преодолением рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение целей и решение задач Программы, а именно: финансовый риск и организационный риск.

10. Финансовый риск заключается в недостатке финансирования Программы, причины возникновения которого определяются такими факторами, как недополучение доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), увеличение непредвиденных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), что может привести к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств по Программе и повлечёт за собой частичное неисполнение мероприятий Программы, недостижение её целей и значений целевых показателей.

11. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления финансового риска обеспечиваются посредством следующих мер:

соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств;

своевременное использование финансовых средств при реализации мероприятий Программы;

перераспределение (перенаправление) финансовых средств (в случае необходимости) на приоритетные мероприятия Программы;

корректировка финансовых показателей Программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования.

12. Организационный риск при реализации Программы заключается в несвоевременном и (или) неудовлетворительном качестве оказания услуг по муниципальным контрактам, заключаемым в целях реализации мероприятий Программы.

13. Организационный риск может повлечь за собой снижение эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию Программы, и (или) некачественное или несвоевременное исполнение мероприятий Программы.

14. Снижение вероятности и минимизация последствий организационного риска осуществляются посредством следующих мер:

заблаговременное составление и (или) корректировка плана закупок для муниципальных нужд;

формирование чётких и исчерпывающих требований к результатам оказания услуг (выполнения работ);

своевременный отбор и привлечение к оказанию услуг (выполнению работ) квалифицированных исполнителей (подрядчиков);

применение штрафных санкций в установленном законом порядке в случае неисполнения и (или) исполнения ненадлежащим образом контрактных обязательств;

замена в случае необходимости исполнителей услуг (подрядчиков).

15. Эффективное управление рисками и принятие мер по управлению ими входят в сферу ответственности координатора Программы на основе мониторинга её реализации и оценки её эффективности и результативности.

**Раздел VII  
Механизм реализации Программы и контроль за её выполнением**

16. Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчётного года.

Оценка эффективности реализации Программы проводится координатором Программы на основе информации, необходимой для её проведения, представляемой исполнителями мероприятий Программы, в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар согласно приложению № 6 к Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации, утверждённому постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2013 № 9044.

**Раздел VIII  
Механизм реализации Программы и контроль за её выполнением**

17. Реализация Программы осуществляется путём выполнения программных мероприятий в составе, содержании, объёмах и сроках, предусмотренных ею. Ответственность за выполнение мероприятий лежит на исполнителях мероприятий Программы.

Предложения по корректировке Программы вносятся исполнителями мероприятий Программы в департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар и рассматриваются в ходе подведения итогов реализации Программы.

Финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий Программы, осуществляется в установленном законодательством порядке путём предоставления бюджетных ассигнований исполнителям мероприятий Программы.

18. Координатором Программы и ответственным за её текущий мониторинг является департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар. Исполнители мероприятий Программы ежегодно и ежеквартально представляют в департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар информацию о ходе выполнения мероприятий Программы.

19. Исполнители мероприятий Программы в процессе её реализации:

выполняют мероприятия Программы в объёме бюджетных ассигнований, утверждённых решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на очередной финансовый год и плановый период;

осуществляют подготовку предложений координатору Программы по уточнению показателей, применяемых для оценки социально-экономической эффективности Программы;

осуществляют подготовку предложений координатору Программы по внесению изменений в Программу;

осуществляют закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством;

несут персональную ответственность за реализацию соответствующего мероприятия Программы.

Общее управление Программой осуществляет координатор Программы. Требования координатора Программы являются обязательными для исполнителей мероприятий Программы.

20. Координатор Программы в процессе её реализации:

организует реализацию Программы, координацию деятельности исполнителей мероприятий Программы;

принимает решение о необходимости внесения в установленном порядке изменений в Программу;

несёт ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

обеспечивает приведение Программы в соответствие с решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на очередной финансовый год и плановый период в сроки, установленные [статьёй 179](consultantplus://offline/ref=EB9C66AA0F93B7B943F8FD4F2D15871EE4C7FF4129D4721EB4E073336A42882A646324A76A8B81E8JCCFI) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проводит мониторинг реализации Программы и готовит отчёты о ходе её реализации на основе отчётов исполнителей мероприятий Программы;

проводит оценку эффективности Программы;

готовит ежегодный доклад о ходе реализации Программы и оценке эффективности её реализации;

размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах Программы на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара;

осуществляет иные полномочия, установленные Программой.

21. Действие Программы прекращается по выполнении в установленные сроки мероприятий Программы, а также при досрочном их выполнении.

Сувенирная и печатно-полиграфическая продукция, а также информационные материалы на цифровых носителях, изготавливаемые в рамках проведения мероприятий, предусмотренных Программой, подлежат распространению среди участников и посетителей мероприятий, среди членов официальных делегаций и гостей муниципального образования город Краснодар, а также среди участников и посетителей Международного инвестиционного форума "Сочи" и муниципальной розничной универсальной выставки-ярмарки товаров народного потребления «Новогодняя ярмарка» в период их проведения.

22. Контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет администрация муниципального образования город Краснодар.