АКТ № 10

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08.11.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 01.03.2024 № 84-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казенном учреждении муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара».

Сроки проведения проверки: с 01.10.2024 по 28.10.2024.

Период проверки: с 01.10.2021 по 30.09.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара».

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Краснодар «Общественно-информационный центр города Краснодара» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красноармейская, д. 53.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 04.03.2024 № 724/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами Учреждения от 07.11.2016 № 33, от 12.05.2022 № 11, от 15.09.2022 № 38 назначены контрактные управляющие, утверждены должностные инструкции.

Приказом Учреждения от 19.07.2021 № 30 утвержден состав котировочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на закупку товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд учреждения.

Приказом Учреждения от 18.03.2022 № 05 создана комиссия по заключению контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона.

Приказом Учреждения от 25.05.2022 № 17 (в редакции приказов от 15.09.2022 № 37, 25.12.2022 № 48, от 09.01.2024, от 02.05.2024 № 27, 26.08.2024 № 56) создана комиссия по осуществлению закупок, утверждены состав и положение о комиссии.

Приказами Учреждения от 20.04.2021 № 6.1, от 23.09.2021 № 14, от 25.05.2022 №15, о 09.12.2022 № 44, от 11.12.2023 № 54, от 27.12.2023 № 73 (в редакции приказов от 30.05.2024 № 41, от 09.09.2024 № 57) назначены ответственные лица, наделенные правом по использованию электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 112,06 % от совокупного годового объёма закупок.

По мнению комиссии, указанный отчёт составлен с нарушением Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

Частью 3 статьи 7 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Из представленных пояснений Учреждения следует, что при формировании Отчёта № 1 неверно рассчитан и указан СГОЗ за 2021 год – 5 122 039,30 руб. вместо фактического СГОЗ в размере 5 406 200,00 руб. В связи с увольнением сотрудника, допустившего нарушение при составлении указанного отчёта, Учреждением не представлена более подробная информация.

Таким образом, неверный расчет показателей для составления отчета привёл к размещению Учреждением в реестре отчётов заказчиков в ЕИС Отчёта № 1, содержащего недостоверные сведения об объёме закупок у СМП и СОНО в размере 112,06 %.

Данные действия Учреждения нарушают требования части 4.1 статьи 30 Закона, Правил подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, Правил подготовки отчета, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ): размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 10.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 92,07 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 10.01.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее — Правила

1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация об обеспечении исполнения контракта, о гарантийных обязательствах (при наличии), сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, несвоевременном направлении информации в реестр контрактов ЕИС и ненаправлении такой информации.

1. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № 28-У от 24.12.2021 (реестровый номер контракта 3231004409721000027 от 27.12.2021,  извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.12.2021 [№ 0318300168521000018)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0318300168521000018) на сумму 126 339,00 руб.

Пунктом 5.1 контракта установлено следующее: «Поставка товаров осуществляется с момента заключения муниципального контракта (но не ранее 01.01.2022г.) по 30.06.2022г. (включительно)».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «ж (1)» пункта 2 Правил 1084 в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

2. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина №03183001194220009630001 от 18.07.2022 (реестровый номер контракта 3231004409722000011 от 21.07.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 22.06.2022  [№0318300119422000963)](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0318300119422000963) на сумму 93 968,00 руб.

Пунктом 4.1 контракта установлено следующее: «Поставка товара осуществляется: с момента заключения контракта по 31.12.2022 г.».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

3. Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания МКУ «ОИЦ» по адресу: г. Краснодар, ул. Красноармейская, 53 № 0318300119422001167\_69431 от 29.08.2022 (реестровый номер контракта 3231004409722000014 от 31.08.2022, извещение о проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона от 04.08.2022 № 0318300119422001167) на сумму 8 528 846,01 руб.

Платежное поручение от 26.12.2022 № 763599 на сумму 118 339,51 руб. (информация об исполнении контракта № 6 от 17.03.2023, недействующая редакция) – взыскание пени в доход бюджета согласно претензии № 774/2 от 13.12.22 направлено в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 16.03.23 (размещено 17.03.2023).

4. Муниципальный контракт на оказание услуг по организации и проведению мероприятий № 0318300168522000010 от 09.11.2022 (реестровый номер 3231004409722000032 от 05.12.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 26.10.2022 № 0318300168522000010) на сумму 374 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 01.12.2022 на 16 рабочий день после его заключения, опубликованы 05.12.2022.

5. Муниципальный контракт на поставку журнального стола № 0318300119422001338\_69431 от 30.09.2022 (реестровый номер 3231004409722000019 от 07.10.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 07.09.2022 № 0318300119422001338) на сумму 30 000,00 руб.

В реестр контрактов ЕИС 05.10.2022 направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 03.11.2022.

Так, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено: «поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красноармейская, 53 (далее - место доставки) в срок до 17 октября 2022 года».

Пунктом 3.4 контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.6 контракта установлено: «В течение 5 (пяти) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.5. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа».

Пунктом 2.7 контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке.».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.4, 3.6, 2.7 контракта, а именно 07.11.2022.

6. Муниципальный контракт № 0318300119422001918\_69431 от 30.12.2022 на поставку бензина автомобильного (розничная реализация) (реестровый номер 3231004409723000001 от 11.01.2023) извещение о проведении электронного аукциона от 07.12.2022 № 0318300119422001918) на сумму 245 916,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 11.01.2023, информация об изменении контракта, размещённая в реестре контрактов ЕИС 01.03.2023, не содержат сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.3. контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки.». Пунктом 4.1. контракта предусмотрено: «Поставка товара осуществляется: с 01.01.2023г. по 30.12.2023г. (включительно).».

В силу абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 Правил информация и документы, предусмотренные подпунктом «е» пункта 11 Правил – информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, направляются заказчиком для включения в реестр не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

С нарушением срока, установленного абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 Правил, а именно 14.03.2023 в реестр контрактов ЕИС направлено уведомление об удержании штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств от 17.02.2023   
№ 111/2.

7. Муниципальный контракт № 0318300168523000005 от 24.05.2023 на оказание услуг по техническому обслуживанию кондиционеров и сплит-систем (реестровый номер 3231004409723000016 от 24.05.2023) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 10.05.2023 № 0318300168523000005) на сумму 21 000,00 руб.

Пунктом 1.7. приложения № 1 к контракту установлено: «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства): срок гарантий на оказанные услуги составляет не менее 6 (шести) месяцев с даты подписания сторонами акта оказанных услуг».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 24.05.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

8. Муниципальный контракт № 0318300168523000011 от 18.09.2023 на поставку бензина автомобильного (розничная реализация) (реестровый номер 3231004409723000022 от 20.09.2023) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.09.2023 № 0318300168523000011) на сумму  
62 130,00 руб.

Пунктом 4.1. контракта предусмотрено: «Поставка товара осуществляется: с даты заключения контракта по 30.12.2023 г. (включительно)».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 20.09.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 3.3. контракта: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссией также выявлены признаки нарушения срока оплаты товаров по муниципальному контракту № 0318300119422001918\_69431 от 30.12.2022 на поставку бензина автомобильного (розничная реализация) (реестровый номер 3231004409723000001 от 11.01.2023) извещение о проведении электронного аукциона от 07.12.2022 № 0318300119422001918) на сумму 245 916,00 руб.

По общему правилу, предусмотренному частью 13.1 статьи 34 Закона, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Согласно пункту 5.7. Контракта: «Оплата поставленного по Контракту товара осуществляется Заказчиком в срок не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке товара, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации*».*

Платежным поручением № 100081 от 06.03.2023 на сумму 9 325,25 руб. произведена оплата по документу о приемке № НФ-302 от 16.02.2023 (подписан заказчиком 16.02.2023) на 10 рабочий день после приемки.

Указанное нарушение Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ: нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Комиссией также установлены следующие нарушения Закона, допущенные при определении содержания извещения о проведении запроса котировок и заключении контракта с нарушением объявленных условий.

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.07.2023 № 0318300168523000006 на оказание услуг по изготовлению и поставке букетов сборных из живых цветов. В извещении установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение части 27 статьи 34 Закона пунктом 5.3 проекта контракта установлено, что денежные средства, внесенные Исполнителем в качестве обеспечения исполнения Контракта, в том числе часть этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, возвращаются Исполнителю в срок не позднее 30 (тридцати) дней с даты исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом (если такая форма обеспечения исполнения Контракта применяется Исполнителем).

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Муниципальный контракт № 0318300168523000006 от 10.08.2023 на оказание услуг по изготовлению и поставке букетов сборных из живых цветов (реестровый номер 3231004409723000019 от 11.08.2023) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.07.2023 № 0318300168523000006) на сумму 11 199,99 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта следующим образом.

Оказание услуг осуществляется с даты заключения контракта по 01.09.2023 (в течение одного дня по согласованию с Заказчиком) - пункт 3.1. проекта контракта.

Пункт 4.1.1. проекта контракта: «Исполнитель обязуется по результатам оказания услуг не позднее **5 (пяти) рабочих дней** сформировать с использованием единой информационной системы документ о приемке в электронной форме, и подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, с приложением документов указанных в пункте 7.1 Контракта.».

По результатам оказанных услуг (отдельных этапов исполнения Контракта) в срок не более **5 (пяти) рабочих дней**,Исполнительформирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке (пункт 7.1. проекта контракта).

В пункте 2.1. технического задания извещения № 0318300168523000006 установлено: «Срок оказания услуг: с даты заключения контракта по 01.09.2023 (в течение одного дня по согласованию с Заказчиком).».

Контрактом сроки исполнения обязательств определены следующим образом.

Пункт 3.1. контракта: «Оказание услуг осуществляется с даты заключения контракта по 25.08.2023 (в течение одного дня по согласованию с Заказчиком).».

Пункт 4.1.1. контракта: «Исполнитель обязуется по результатам оказания услуг не позднее **3 (трех) рабочих дней** сформировать с использованием единой информационной системы документ о приемке в электронной форме, и подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, с приложением документов указанных в пункте 7.1 Контракта.».

Пункт 7.1. контракта: «По результатам оказанных услуг (отдельных этапов исполнения Контракта) в срок не более **3 (трех) рабочих дней**,Исполнительформирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

В пункте 2.1. приложения № 2 к контракту установлено: «Срок оказания услуг: с даты заключения контракта по 25.08.2023 (в течение одного дня по согласованию с Заказчиком).».

В нарушение части 1 статьи 34 Закона данный контракт заключен с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 — 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 1.4, части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31, части 1 статьи 7.32, части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

Комиссией также установлены следующие случаи нарушения Учреждением Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации и несвоевременном направлении информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300168523000016 от 12.12.2023 на оказание услуг по адаптации и сопровождению электронной справочно-правовой системы КонсультантПлюс (реестровый номер 3231004409724000001 от 11.01.2024, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.11.2023 № 0318300168523000016) на сумму 189 600,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, заказчиком направлена информация в реестр контрактов ЕИС о заключении контракта, а именно 11.01.2024 – на 16 рабочий день после его заключения.

2. Контракт № 0318300168524000004 от 02.10.2024 на поставку бензина автомобильного (реестровый номер 3231004409724000023 от 03.10.2024, извещение о закупке, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ от 26.09.2024 № 0318300168524000004) на сумму 35 656,28 руб.

Согласно информации из реестра контрактов ЕИС от 03.10.2024 в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона заказчиком в реестр контрактов ЕИС направлена информация о сроке окончания исполнения контракта 30.12.2024.

При этом, в силу пункта 4.1 контракта поставка товара осуществляется: в течение 80 календарных дней с даты заключения контракта, – с 02.10.2024 по 20.12.2024.

Пунктом 4.4 контракта установлено следующее: «По результатам поставки Товара Поставщик ежемесячно в течение 2 двух рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

а) включенные в контракт в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренную подпунктами «а», «г» и «е» части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, единицу измерения поставляемого товара;

б) наименование поставленного товара;

в) наименование страны происхождения поставленного товара;

г) информацию о количестве поставленного товара;

д) стоимость исполненных Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу товара;

е) иную информацию (с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ)».

В рассматриваемом случае поставщик формирует документ о приёмке не позднее 24.12.2024.

Пунктом 4.6. контракта предусмотрено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 4.5 Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа».

В рассматриваемом случае заказчик осуществляет приемку не позднее 26.12.2024.

В соответствии с пунктом 5.4. контракта Заказчик осуществляет оплату поставленного товара ежемесячно в пределах утвержденных бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) в течение 3 (трех) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в рассматриваемом случае – по 09.01.2025.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 4.1, 4.4, 4.6, 5.4 контракта, а именно 09.01.2025.

Указанные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков