



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

14.11.2023 № 6239/31

На № 3272/41 от 23.10.2023

Начальнику управления по делам
молодёжи администрации
муниципального образования
город Краснодар

С.С.Мальцеву

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении Порядка нанесения
объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на
территории муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 23.10.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка нанесения объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована неточно (пункты 1.4, 2, 2.1 сводного отчета нуждаются в доработке);

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц;

цель предлагаемого правового регулирования определена необъективно (пункты 1.5, 3.1, 3.5 сводного отчета нуждаются в уточнении);

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

по мнению разработчика, дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и физические лица, а также органы государственной власти и местного самоуправления, заинтересованные в нанесении изображений на внешние поверхности многоквартирных домов, жилых домов (части жилых домов), зданий, строений, сооружений и ограждений, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности организации нанесения согласованных объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на внешние поверхности многоквартирных домов, жилых домов (части жилых домов), зданий, строений, сооружений и ограждений, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, в соответствии с действующим законодательством.

Внесены изменения в Правила благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, утверждённые решением

городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6, согласно которым объекты уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) – художественное изображение, наносимое на внешние поверхности зданий, строений, сооружений и ограждений в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар.

Указанный порядок не утвержден, что поддерживает существование проблемы.

Негативные эффекты при этом проявляются во внешнем архитектурно-градостроительном облике на территории муниципального образования город Краснодар и рисках проявлений вандализма.

В целях решения указанной проблемы проектом предлагается утвердить порядок нанесения объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на территории муниципального образования город Краснодар.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами, не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в организации нанесения согласованных объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на внешние поверхности многоквартирных домов, жилых домов (части жилых домов), зданий, строений, сооружений и ограждений, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, в соответствии с действующим законодательством.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления перечня документов для согласования нанесения объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на внешнюю поверхность многоквартирных домов, жилых домов (части жилых домов), зданий, строений, сооружений и ограждений, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части согласования нанесения объектов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия для экономического развития муниципального образования город Краснодар:

1) в муниципальном нормативном правовом акте установлено избыточное требование к представлению документов.

Пунктом 6 проекта предусмотрено предоставление оригинала и копии учредительных документов – для заинтересованных лиц, являющихся юридическими лицами, за исключением органов государственной власти или органов местного самоуправления, заверены надлежащим образом, в целях согласования нанесения объекта уличного искусства.

Статья 52 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет правовой статус организации и юридические основы ее деятельности. По смыслу указанной статьи юридические лица действуют на основании устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Согласно статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества.

Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) содержит полную информацию и сведения обо всех юридических лицах, которые зарегистрированы на территории РФ, содержит сведения о внесенных изменениях в учредительные документы, о ликвидации юридического лица. ЕГРЮЛ позволяет извлечь информацию о юридическом лице в любом отделении ФНС независимо от местонахождения организации.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Вместе с тем проект может устанавливать право заявителя на предоставление таких документов по собственной инициативе.

Таким образом, в данном случае обязанность заинтересованного лица по предоставлению оригинала и копии учредительных документов, является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из проекта данное избыточное требование.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, предполагаются в виде затрат на подготовку дизайн-проекта с текстовыми и графическими материалами для согласования нанесения объекта уличного искусства.

Согласно проведенному мониторингу по городу Краснодару средняя стоимость изготовления дизайн-проекта составляет 10 183,0 руб.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляет 11 486,8 руб. в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669.

Частота предоставления – 1 ед. Список приобретений: дизайн проект – 10 183,0 руб. Трудозатраты – 3 часа рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях города Краснодар по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея (за период январь – июль 2023 года) – 73 008,0 руб.

Средняя стоимость часа работы – 434,6 руб. (73008,0 руб. / 21 раб. день / 8 часов).

Общая стоимость требования – 11 486,8 руб. (10 183 руб. + 434,6 руб. * 3 часа) в расчете на одного заявителя.

Необоснованные расходы, связанные с наличием избыточной обязанностью заинтересованного лица по предоставлению оригинала и копии учредительных документов и составляют 434,6 руб. (434,6 руб. * 1 час) в расчете на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 24 октября по 07 ноября 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1. По итогам рассмотрения участник публичных консультаций указывает, что считает необходимым внести в проект положение (пункт) о сроках действия выданного уполномоченным органом уведомления о согласовании нанесения объекта уличного искусства, предусмотрев срок действия в пределах 3 (трех) календарных месяцев со дня получения заинтересованным лицом уведомления о согласовании.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

Пунктом 15 проекта установлено, что нанесение объектов уличного искусства на внешние поверхности объекта осуществляется на основании уведомления, направленного заинтересованным лицом в уполномоченное

учреждение, однако, срок действия, выданного уполномоченным органом уведомления о согласовании нанесения объекта уличного искусства не установлен. Во избежание правовой неопределенности рекомендуем разработчику установить указанный срок, что позволит заинтересованному лицу конкретизировать временные рамки и определить четкие сроки для проведения работ по нанесению объекта уличного искусства.

2. Также участник публичных консультаций полагает необходимым внести в проект в качестве органа, дающего обязательное заключение в отношении согласования возможности нанесения объектов уличного искусства, Управление государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края. Без положительного заключения указанного учреждения нанесение объектов уличного искусства на объекты, являющиеся объектами культурного наследия и/или находящихся в ведении Управления охраны по иным основаниям, не может быть согласовано.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

Согласно ст. 60 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» градостроительная, хозяйственная и иная деятельность в историческом поселении должна осуществляться при условии обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр выявленных объектов культурного наследия, предмета охраны исторического поселения в соответствии с действующим законодательством.

Перечень объектов культурного наследия содержится в Законе Краснодарского края от 17.08.2000 № 313-КЗ «О перечне объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Краснодарского края».

В соответствии с Законом Краснодарского края от 23.07.2015 № 3223-КЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Краснодарского края» государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Краснодарского края, является одной из приоритетных задач органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 71.5 Решения городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» строительство, реконструкция, пристройка, ремонт и модернизация, снос и перемещение зданий, сооружений и элементов благоустройства, изменение внешнего вида фасада зданий и сооружений, проведение земляных работ, расположенных в границах исторического поселения город Краснодар, должны быть согласованы с управлением государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края.

Учитывая изложенное, в проект необходимо внести положение, которое предусматривает при согласовании планируемого нанесения объекта уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити) на внешнюю поверхность объекта культурного наследия наличие положительного заключения управления государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края.

3. Участник публичных консультаций предлагает внести в пункт 2 проекта подробное определение видов уличного искусства (стрит-арт, мурал, граффити), на регламентацию использования которых направлен проект.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено по следующим основаниям.

В проекте не установлены понятия «стрит-арт», «мурал», «граффити», таким образом, в целях исключения противоречий в определении видов объектов уличного искусства, предлагаем разработчику ввести указанные понятия.

Иные замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 26 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника
управления, начальник отдела
оценки регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

И.В.Кравцова
Н.Ю.Бровко
2517005