

Начальнику управления
по организации дорожного
движения администрации
муниципального образования
город Краснодар

М.С.Жаркову

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 01.10.2013 № 7534 «Об утверждении Порядка создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.10.2013 № 7534 «Об утверждении Порядка создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170, (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 23 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального

нормативного правового акта проводилась в срок с 2 февраля 2015 года по 30 апреля 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 2 февраля 2015 года по 2 марта 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления по организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления муниципальный нормативный правовой акт был разработан в соответствии с федеральными законами от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации».

В настоящее время заключено инвестиционное соглашение по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар. На улично-дорожной сети города Краснодара функционируют 69 платных муниципальных парковок вместимостью 3230 машиномест. За период действия инвестиционного соглашения (7 лет) планируется оборудовать 8000 платных машиномест.

Управлением 23 апреля 2015 года для проведения оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган был представлен проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект).

Проектом, в частности, предлагается признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 01.10.2013 № 7534 «Об утверждении Порядка создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар» и утвердить Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

Проект разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федера-

ции», требованиями технических регламентов, с соблюдением положений, предусмотренных ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», а также проектной документацией.

Подготовка, согласование и утверждение документации по планировке территории муниципального образования город Краснодар осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар, утверждёнными решением городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п.13, генеральным планом муниципального образования город Краснодар, утверждённым решением городской Думы Краснодара от 26.01.2012 № 25 п.15, правилами землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар, утверждёнными решением городской Думы Краснодара от 30.01.2007 № 19 п.6).

Проект предусматривает требования к созданию парковок, используемых как на платной, так и на бесплатной основе.

Также проектом расширен терминологический аппарат. Так, в частности, даны разграничивающие определения понятий платной и бесплатной парковок. Сформулированы определения резидентов платных парковок, парковочных разрешений отдельным категориям граждан, резидентных парковочных разрешений.

Кроме того, данным проектом установлены требования к созданию парковок. Оговорено, что создание и обеспечение функционирования бесплатных парковок осуществляется при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар, при возникновении необходимости обустройства дополнительных парковок на автомобильных дорогах для функционирования жилых, производственных и административных зданий, торговых или общественно-деловых центров, детских образовательных, медицинских, религиозных организаций и т.д. и наличии места (участка) на автомобильных дорогах, на которых парковка может быть создана.

Расчёт требуемого количества машино-мест для парковки легковых автомобилей при проектировании новой застройки и реконструкции проводится в соответствии с градостроительным законодательством на основании проектной документации.

Принятие решения о создании и об использовании парковок на платной основе осуществляется администрацией муниципального образования город Краснодар на основании проведённых обследований автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар с целью выявления мест скопления транспортных средств с определением числа стоящих автомобилей, способов постановки на стоянку и определения среднего времени и периодичности стоянки с последующей разработкой схемы размещения транспортных средств на улично-дорожной сети муниципального

образования город Краснодар, а также вариантов расстановки автотранспортных средств с учётом обеспечения безопасности дорожного движения и пропускной способности улично-дорожной сети муниципального образования город Краснодар, с последующей разработкой территориальных зон организации платных парковок. Определено, что на каждой парковке выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства.

Проектом установлены требования к организации работы парковок, в том числе к оборудованию парковок, правила пользования парковками.

Также впервые установлены льготы при пользовании платной парковкой, а именно право бесплатного размещения:

транспортных средств экстренных оперативных служб (скорой медицинской помощи, пожарной охраны, полиции, военной автомобильной инспекции, аварийно-спасательных служб, органов федеральной службы безопасности, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации), имеющих соответствующие опознавательные знаки, цветографическую окраску и надписи;

автотранспортных средств инвалидов (в том числе специальных автотранспортные средства инвалидов), автотранспортных средств законных представителей ребенка-инвалида и иных лиц, перевозящих инвалидов, за исключением транспортных средств, используемых для оказания платных услуг по перевозке пассажиров (вне зависимости от формы договора фрахтования), в том случае, когда инвалид имеет противопоказания к управлению автотранспортом (на одно транспортное средство), на парковочных местах, предназначенных для парковки автотранспортных средств инвалидов, обозначенных соответствующими дорожными знаками и (или) разметкой;

транспортных средства участников Великой Отечественной войны, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

транспортных средств резидентов платных парковок.

Оговорено, что содержание и уборка территорий парковок (бесплатных или платных) производится в порядке, предусмотренном Правилами благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, утверждёнными решением городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п. 6, в соответствии с планом содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

Учитывая вышеизложенное, принятие указанного проекта приведет к совершенствованию нормативной правовой базы в сфере создания и развития системы парковочного пространства на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар и устранению несоответствий с федеральным законодательством.

В рамках публичных консультаций были получены ответы от некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе:

Краснодарское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»;

Краснодарская краевая общественная организация «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Участники публичных консультаций представили следующие замечания и предложения.

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предлагает пункты 2 и 3 муниципального нормативного правового акта изложить в следующей редакции:

«2. Порядок регулирует процедуру создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и в местах общего пользования муниципального образования город Краснодар (далее – Парковки).

3. Решение о создании и об использовании Парковок на платной основе, о прекращении такого использования принимается с учетом проведенных публичных слушаний в форме постановления администрации муниципального образования город Краснодар».

Далее предлагается подпункт 1 пункта 6 муниципального нормативного правового акта изложить в следующей редакции:

«Оператором не предоставляется услуга по хранению транспортных средств на Парковке, видеофиксация осуществляется в целях предупреждения нарушений правил парковки и причинения вреда имуществу потребителя предоставляемой услуги, в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.92 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Данные замечания и предложения не учтены по следующим причинам.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления относятся, в том числе:

принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Исходя из положений Закона № 257-ФЗ, действие муниципального нормативного правового акта распространяется исключительно на автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2011 № 6993 «Об ут-

верждении Перечня автомобильных дорог местного значения муниципального образования город Краснодар».

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 19 Устава муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6 вопрос принятия решения о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования не отнесен к вопросам, подлежащим вынесению на публичные слушания.

Предложение об изменении подпункта 1 пункта 6 муниципального нормативного правового акта не учтено по следующим основаниям.

В соответствии со статьёй 3.10 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 608-КЗ) предусмотрена административная ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе, в виде штрафа в размере одной тысячи рублей.

Также статьёй 10.4 Закона № 608-КЗ установлено, что дело об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 3.10 Закона № 608-КЗ, в случае фиксации этого административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи рассматривается без составления протокола в соответствии с частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Таким образом, на территориях платных муниципальных парковок в муниципальном образовании город Краснодар обеспечивается видеонаблюдение и видеофиксация государственных регистрационных номеров транспортных средств для целей исполнения Закона № 608-КЗ, а также с целью обеспечения контроля за функционированием парковочного оборудования.

По мнению Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» действующий порядок нуждается в доработке.

Далее излагаются следующие проблемы.

Статистика ДТП свидетельствует о том, что организация парковочных мест вдоль дорог является дополнительным фактором для создания аварийно-опасных ситуаций, а особенно, парковка вдоль только одной из сторон дороги, также как и в случае, если предусмотренный способ парковки «под углом к тротуару». Представляется очевидным, что дороги Краснодара в большинстве своем совершенно не приспособлены для организации парковочных мест вдоль них. В этой связи Краснодарское краевое региональное отделение Общероссий-

ской общественной организации «Деловая Россия» предлагает переносить места парковок в специально отведенные места или здания вне проезжей части улиц.

В муниципальном нормативном правовом акте крайне мало говорится о порядке создания парковок. Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» предлагает прописать порядок создания парковок, их виды, соотношение платных и бесплатных парковок, обязанность администрации муниципального образования город Краснодар по созданию парковочных мест в непосредственной близости от органов власти, учреждений здравоохранения, образования и социального обслуживания, банков, аптек. Такие места с высокой степенью посещаемости должны быть обеспечены парковочными местами для краткосрочной стоянки – не более 1 часа, местами для инвалидов, а также возможностью бесплатной парковки в течение ограниченного времени в будние дни.

Также считает обязательным указание способа установки автомобиля на дорожном знаке (под углом или параллельно кромке тротуара).

В качестве зарубежного опыта Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» рекомендует создание «перехватывающих парковок»: при въезде в город, заплатив на подобной парковке умеренную плату, пользователь получает одновременно 24-часовой билет на себя и двух своих пассажиров – при необходимости, с правом пользования всеми видами общественного транспорта.

Вместе с тем отмечает, что нередко на парковках, как правило бесплатных, устанавливаются знаки «только для сотрудников...». Подобное недопустимо, так как в Правилах дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, (далее – ПДД) перечислены знаки дополнительной информации, которым необходимо следовать, а приведенный пример к ним не отнесен, только сотрудники ФСО России вправе не пускать транспортные средства и граждан на отдельные территории в соответствии с законодательством Российской Федерации. С учетом изложенного, предлагает включить в рассматриваемый Порядок норму, декларирующую в соответствии с ПДД неправомерность каких-либо запретов на парковку в разрешенных местах подобно приведенному примеру.

По результатам рассмотрения уполномоченным органом предложение о переносе места парковок в специально отведенные места или здания вне проезжей части улиц не было учтено, так как муниципальный нормативный правовой акт регулирует процедуру создания и использования на платной основе (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар.

Замечание о недостаточности урегулирования вопроса создания парковок учтено, поскольку муниципальный нормативный правовой акт не регулирует в полной мере вопросы создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Предложение включить в рассматриваемый муниципальный нормативный правовой акт норму, декларирующую в соответствии с ПДД неправомерность каких-либо запретов на парковку в разрешенных местах подобно приведенному примеру, не учтено по следующим основаниям.

Общие правила остановки и стоянки транспортных средств регулируются ПДД. Дорожные знаки устанавливаются в соответствии с проектом организации дорожного движения и отображением существующей дислокации технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах муниципального образования город Краснодар.

ГОСТ Р 52289-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», утвержденный Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст, устанавливает правила применения технических средств организации дорожного движения, в том числе дорожных знаков. Знаки, устанавливаемые на дороге, должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52290-2004 и в процессе эксплуатации отвечать требованиям ГОСТ Р 50597-93. Установление дорожных знаков, не соответствующих вышеуказанным стандартам является неправомерным.

В соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 08.06.1999 № 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» проверка законности установки дорожных знаков отнесена к компетенции службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» против существования муниципального нормативного правового акта, поскольку органами местной власти не осуществляется создание новых парковочных мест в тех местах, где ранее не существовало мест для стоянки автомобилей, а происходит лишь процесс взимания платы за стоянку автотранспортных средств с ранее существовавших бесплатных «карманов» и стоянок. Не происходит никакой модернизации дорожного покрытия этих стоянок, денежные средства города вкладываются лишь в оснащение ограждениями, шлагбаумами и паркоматами. Происходит взимание денежных средств в эквиваленте с ценами частных автостоянок. Не учитывается фактор времени. В случае, если автотранспортное средство находится на стоянке 01 ч. 01 мин., денежные средства взимаются как за 2 часа, что является неосновательным обогащением без предоставления услуги. Невозможно разменять денежные средства для осуществления оплаты в паркомате, людям приходится искать ближайшие магазины и иные объекты с целью размена купюр. Многие продавцы в магазинах отказывают гражданам в

размене купюр, что объективно увеличивает время нахождения автотранспортного средства на стоянке и стоимость соответственно пользования услугами.

Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что необходимо заботиться в первую очередь не о бюджете, а об удобстве горожан и гостей города и создавать новые парковочные места, делая их платными, а уже существующие парковочные места оставить бесплатными.

В результате рассмотрения замечания и предложения учтены частично, так как проектом, представленным Управлением для проведения оценки регулирующего воздействия, предлагается признать утратившим силу муниципальный нормативный правовой акт.

Проектом предусматривается, что оплата за пользование платной парковкой осуществляется через паркомат наличным расчётом, с помощью банковских карт, парковочных карт и иными способами при наличии технической возможности.

Условия платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар устанавливаются постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 23.09.2013 № 7227 «Об утверждении Методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар».

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ответ об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства».

От регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Краснодарского края и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инве-

стиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар», 15.10.2013, № 22, официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 02.10.2013.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта – управление по организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии надлежащей нормативной правовой базы для реализации полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а именно в области создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Вместе с тем, с учетом изложенного в заключении, уполномоченный орган рекомендует Управлению рассмотреть учтённые замечания и предложения, поступившие от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный

нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента
экономического развития,
инвестиций и внешних связей
администрации муниципального
образования город Краснодар



Е.С.Васильченко

А.В.Бритченко
Т.Л.Мартыновская
И.О.Мишина
2518635