

Директору департамента архитектуры  
и градостроительства администрации  
муниципального образования  
город Краснодар

И.Ф.Медведеву

20.06.2018 № 12-СЧ/2588

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п.7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 2 июня 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее представленный проект был отозван разработчиком, в связи с необходимостью более детальной проработки вносимых изменений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в решение городской Думы Краснодара от 24.09.2013 № 53 п. 7 «Об утверждении Порядка проведения конкурса или аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на который не разграничена, а также здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений – вариантом невведения правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком неточно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические или физические лица. Количественная оценка потенциальной группы адресатов не возможна;

цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком адекватно;

разработчиком определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, в связи с чем возможно установить практическую реализуемость заявленных целей;

по мнению разработчика, сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования разработчиком не выявлены.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические и физические лица, планирующие принимать участие в аукционах.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, заключаются:

- в несоответствие в действующем Порядке предоставляемых претендентами на участие в конкурсе или аукционе в электронной форме документов.

Действующим Порядком предусмотрен перечень документов, предоставляемых претендентами на участие в конкурсе или аукционе в электронной форме. Данный перечень включает в себя, в том числе, справку из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по форме, утверждённую приказом ФНС России от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@ «Об утверждении рекомендуемой формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, порядка ее заполнения и рекомендуемого формата ее представления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» и справку о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням, штрафам по форме, утверждённую приказом ФНС России от 28.01.2013 № ММВ-7-12/39@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, порядка их заполнения и форматов предоставления справок в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи».

Вместе с тем, данные формы справок утратили силу в связи с изданием приказов ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» и от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме».

- в несовершенстве системы подтверждения подачи заявки (электронного пакета документов по перечню для участия в аукционе) от претендента.

Исходя из определения аукциона в электронной форме, приведённого в Порядке, следует, что его техническое проведение обеспечивается оператором

электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Согласно настоящей редакции Порядка, заявки на участие в аукционе в электронной форме должны быть подписаны, иметь сквозную нумерацию, быть прошиты и скреплены печатью на обороте (при наличии), в то время как аукцион проводится исключительно в электронной форме. Таким образом, до настоящего момента на муниципальном уровне нормативно администрацией муниципального образования город Краснодар не был установлен факт подписания претендентом заявки на участие в аукционе в электронной форме электронной подписью.

Учитывая тот факт, что аукцион проводится исключительно в электронной форме в сети Интернет на специализированной площадке, следовательно, без электронной подписи участие в них становится невозможным.

- в отсутствии конкретизации при проведении конкурса в открытой форме в части определения победителя конкурса с учетом суммарного балла по всем конкурсным критериям, содержащимся в конкурсном предложении.

Проектом предлагается закрепить дополнение пункта 65 словами «(суммарный балл по всем критериям оценки заявки на участие в конкурсе которого является наилучшим)».

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в:

приведении в соответствие справок из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по форме и о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по форме;

установлении факта подписания претендентом заявки на участие в аукционе в электронной форме электронной подписью;

конкретизации отдельного пункта Порядка при проведении конкурса в открытой форме в части определения победителя конкурса с учётом суммарного балла по всем конкурсным критериям, содержащимся в конкурсном предложении.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части необходимости наличия электронной подписи.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами не изменяется.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

Расходы потенциальных участников правового регулирования, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 06 июня 2016 года по 12 июня 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Получен ответ об отсутствии замечаний от Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Краснодарского края, регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» .

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
2590573