

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар»

1. Общая информация.

1.1. Регулирующий орган:

Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного акта:

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: май 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: практика организации бесплатных перевозок обучающихся позволила выявить проблемные аспекты, возникшие в ходе осуществления данной деятельности, которыми являются отсутствие нормативного регулирования между участниками правоотношений в области организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно, отсутствие нормативно закреплённого порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: создание правовой определённости для участников правоотношений в области организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно, утверждение положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом муниципального нормативного-правового акта предлагается нормативное закрепление состава и основных функций участников в сфере перевозок обучающихся, порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся, обследования указанных маршрутов.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

Обоснование степени регулирующего воздействия: данным нормативным правовым актом предусматриваются требования к перевозчикам, осуществляющим перевозки обучающихся до муниципальных образовательных

организаций и обратно, которые продублированы из постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» и методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.07.2014 № 08-988 «Об организации перевозок обучающихся в общеобразовательные учреждения». Следовательно, указанные требования применяются к перевозчикам, осуществляющим перевозки обучающихся до муниципальных образовательных организаций и обратно, в настоящее время при действующем правовом регулировании.

1.7. Контактная информация исполнителя в департаменте транспорта: Вареников Н.Н. – заместитель начальника отдела организации перевозок, тел.: 2189914, эл. п.: ooput@yandex.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: администрация муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация) осуществляет бесплатные перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно с 2016 года. Вместе с тем, выполнение функции Администрации с 2019 года осуществляется её отраслевыми органами, как в области образования, так и в области транспортного обслуживания населения, муниципальными учреждениями, во взаимодействии с образовательными организациями, где Администрация выступает учредителем. Также остаётся не урегулированным вопрос порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся.

Таким образом, имеет место объективная необходимость в нормативном регулировании распределения полномочий, обязанностей и порядка взаимодействия отраслевых органов Администрации, муниципальных учреждений в области организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно, а также порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов» органам местного самоуправления предписано принять или обновить акты, в том числе об организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями.

2.1. Формулировка проблемы: отсутствие нормативного регулирования правоотношений в области организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно, неисполнение письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: в связи с передачей в 2019 году полномочий по организации бесплатных перевозок обучающихся из отраслевого органа Администрации в области образования в отраслевой орган в области транспортного обслуживания населения, а также из подведомственных муниципальных учреждений, имеет

место объективная необходимость в нормативном урегулировании функций всех участников указанных правоотношений.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Администрация в лице департамента транспорта, департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент образования), муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ МО г. Краснодар «ЦМДДТ»), муниципальные образовательные учреждения муниципального образования город Краснодар, перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие гражданско-правовые отношения с Администрацией на осуществление перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно.

Количество определить не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: негативные эффекты выражены в создании правовой неопределённости для участников правоотношений в области бесплатных перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно, отсутствии порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся, неисполнение письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование: возникновение проблемы обусловлено необходимостью правового урегулирования прав и обязанностей участников правоотношений в области бесплатных перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно, порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся, а также требованием письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар: указанная проблема может быть решена посредством вмешательства органов местного самоуправления, поскольку принятие муниципального нормативного правового акта определено письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах: аналогичные проблемы решаются органами местного самоуправления посредством принятия и утверждения соответствующих положений в области организации бесплатной перевозки обучающихся.

2.8. Источники данных: справочно-правовые системы.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование прав и обязанностей между субъектами правоотношений в области бесплатных перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно, введение порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся, исполнение письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».	С момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Не предусмотрено

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Урегулирование прав и обязанностей между субъектами правоотношений в области бесплатных перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно, введение порядка установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для перевозки обучающихся, исполнение письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.10.2014 № 06-974 «О направлении вопросов-ответов».	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты на проведение мониторинга достижения предполагаемого правового регулирования не предполагаются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Администрация в лице департамента транспорта, департамента образования; МКУ МО г. Краснодар «ЦМДДТ», муниципальные образовательные учреждения муниципального образования город Краснодар, перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели) имеющие намерение по осуществлению перевозок обучающихся в образовательных организациях.	На сегодняшний день бесплатный подвоз учащихся организован к 19 общеобразовательным организациям, перевозку осуществляют 3 компании-перевозчика. Количество потенциальных перевозчиков и образовательных организаций определить невозможно поскольку данные отношения регулируются в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», исходя из текущих потребностей школ.	Заключённый муниципальный контракт на перевозку обучающихся

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Администрация				
Предоставление меры социальной поддержки и стимулирования; организация и осуществление бесплатной перевозки обучающихся	Новая	В соответствии с утверждаемым Положением об организации транспортного обеспечения	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует

<p>между населёнными пунктами в муниципальные общеобразовательные организации и обратно; установление, изменение, отмена маршрутов обучающихся; обследование школьных маршрутов; составление технологической документации; определение прав и обязанностей сторон данных правоотношений; введение правового регулирования в данной области на муниципальном уровне.</p>		<p>обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар (раздел II)</p>		
---	--	---	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Администрация		
<p>Предоставление меры социальной поддержки и стимулирования; организация и осуществление бесплатной перевозки обучающихся между населёнными пунктами в муниципальные образовательные организации и обратно; установление, изменение, отмена маршрутов обучающихся; обследование школьных маршрутов; составление технологической документации; определение прав и обязанностей сторон указанных правоотношений; введение правового регулирования в данной области на муниципальном уровне.</p>	<p>Единовременные расходы в ____ г.:</p>	<p>Не предполагаются</p>
	<p>Периодические расходы за период ____ гг.:</p>	<p>В соответствии с муниципальной программой муниципального образования город Краснодар «Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар».</p>
	<p>Возможные доходы за период ____ гг.:</p>	<p>Не предполагаются</p>
<p>Итого единовременные расходы в ____ г.:</p>		-
<p>Итого периодические расходы за период ____ гг.:</p>		<p>Согласно муниципальной программе</p>

Итого возможные доходы за период ____ гг.:	-
--	---

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены, кроме утверждённых постановлением Администрации от 05.09.2014 № 6404 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар».

6.5. Источники данных: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Департамент транспорта, департамент образования; МКУ МО г. Краснодар «ЦМДДТ», муниципальные образовательные учреждения муниципального образования город Краснодар.	В соответствии с разделом 5.1 настоящего Сводного отчёта	В соответствии с муниципальной программой и условиями муниципального контракта	В соответствии с муниципальной программой и условиями муниципального контракта
Перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели) имеющие намерение по осуществлению перевозок обучающихся в образовательных организациях.	Осуществление перевозки обучающихся на специализированных школьных автобусах по утверждённым школьным маршрутам в соответствии с планами-графиками и схемами в рамках заключённого контракта; проведение технического осмотра автобусов и медицинского освидетельствования	В соответствии с муниципальной программой и условиями муниципального контракта	В соответствии с муниципальной программой и условиями муниципального контракта

	<p>водителей; осуществление контроля за работой водителей; оборудование и оформление автобусов согласно требованиям законодательства (раздел II утверждаемого Положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар)</p>		
--	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не предусмотрены издержки, выгода субъектов правоотношений заключается в чётком нормативном определении состава прав и обязанностей каждого участника правоотношений в области бесплатных перевозок обучающихся до образовательных организаций и обратно, а также во введении регламентированного порядка установления, изменения, отмены маршрутов обучающихся.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют.			

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта, регулирующего организацию транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные	Не принятие Положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы,

	программы, муниципального образования город Краснодар	муниципального образования город Краснодар
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Не изменится.	Оценить динамику численности неопределенного круга лиц не представляется возможным.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют, за исключением предусмотренных постановлением Администрации от 05.09.2014 № 6404 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар»	Расходы (доходы) предусмотрены муниципальной программой муниципального образования город Краснодар «Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар»
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели будут достигнуты	Заявленные цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют	Риски неблагоприятных последствий сохраняются в связи с отсутствием нормативного регулирования действий участников отношений при организации, осуществлении и контроле перевозок обучающихся.

9.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: предлагаемое правовое регулирование позволит организовать транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Краснодара в рамках предоставления меры социальной поддержки и стимулирования, реализовать полномочия, возложенные Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определить состав и основные функции участников в сфере бесплатных перевозок обучающихся и нормативно их закрепить, установить порядок установления, изменения и отмены маршрутов, предназначенных для бесплатной перевозки обучающихся, конкретизировать порядок обследования указанных маршрутов и унифицировать форму технологической документации (актов обследования улично-дорожной сети, актов замера протяжённости, схем движения, планов-графиков и других).

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.1 Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: май 2021 года.

10.2 Необходимость установления переходного периода либо отсрочки вступления предлагаемого правового регулирования: нет;

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3 Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела организации перевозок
департамента транспорта и дорожного
хозяйства администрации муниципального
образования город Краснодар

В.А.Анфиногенов

Н.Н.Вареников
Т.Ю.Киселева
2189914