АКТ № 6

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом транспорта и дорожного хозяйства

администрации муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

23.04.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.01.2021 № 8-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.04.2021 по 14.04.2021.

Период проверки: с 01.04.2018 по 01.04.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, Краснодарский край, 350000, г. Краснодар, ул. им. Фрунзе, д. 163. Департамент извещён о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 56/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Департамента № 175 от 23.11.2017, № 54 от 20.03.2019 (изменения внесены приказами № 97 от 03.06.2020, № 244 от 23.12.2020), № 245 от 23.12.2020 создана контрактная служба и единая комиссия, утверждены их положения и состав.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –27.02.2019.

Согласно Отчёту № 1 Департаментом в 2018 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 1,26 % от совокупного годового объёма закупок. Следовательно, Департаментом нарушены требования части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 27.03.2020.

Согласно Отчёту № 2 Департаментом в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 0,01 % от совокупного годового объёма закупок. Следовательно, Департаментом нарушены требования части 1 статьи 30 Закона.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 11 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно пункту 2 Примечаний к статье 7.30 КоАП РФ временем совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, является дата окончания календарного года,   
в рассматриваемых случаях – 31.12.2018 и 31.12.2019.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанных административных правонарушений истёк 31.12.2019 и 31.12.2020 соответственно.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 30.03.2021.

Согласно Отчёту № 3 Департаментом в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 17,46 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Департамента процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119418001929 от 22.10.2018), проведённого среди СМП, СОНО, на поставку оргтехники с ООО «ДИОЗОР» был заключён муниципальный контракт от 23.11.2018 № 0318300119418001929\_227491 (реестровый номер 3231013302918000005 от 26.11.2018) (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются следующие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 3.3. Контракта предусмотрен гарантийный срок на поставляемый товар: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев с момента передачи Товара Заказчику».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Департаментом 26.11.2018 в федеральный орган информация о заключении Контракта не содержит сведения о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных пунктом 3.3. Контракта.

Аналогичное нарушение имело место при направлении Департаментом информации о заключении муниципального контракта № 41 от 29.07.2019 на приобретение вагонов трамвайных (реестровый номер 3231013302919000007 от 29.07.2019) в федеральный орган при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Также в нарушение части 3 статьи 103 Закона в информации о заключении вышеуказанного контракта (реестровый номер 3231013302918000005 от 26.11.2018), направленной в реестр контрактов, отсутствуют сведения о статусе исполнителя ООО «ДИОЗОР» «30 - субъект малого предпринимательства», предусмотренные пунктом 23 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н.

Допущенные Департаментом вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за ненаправление в реестр контрактов сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, о статусе исполнителя по вышеуказанным контрактам истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,   
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420000863 от 17.06.2020) на поставку вагонов трамвайных с АО «Усть-Катавский вагоностроительный завод» был заключён муниципальный контракт от 20.07.2020 № 42 на сумму 107 916 705,00 рублей (реестровый номер 3231013302920000013 от 21.07.2020, с изменениями от 29.01.2021) (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

Пунктом 11.2. Контракта предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,1% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 108 459 (сто восемь тысяч четыреста пятьдесят девять) рублей 00 копеек.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Департаментом 21.07.2020 (с изменениями от 29.01.2021) в федеральный орган информация о заключении Контракта содержит недостоверные сведения о размере обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг в рублях – 0,10.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил имеет место факт направления недостоверной информации о размере обеспечения исполнения гарантийных обязательств при включении сведений о вышеуказанном Контракте в реестр контрактов.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420000792 от 02.06.2020) на оказание услуг по перевозке пассажиров автобусом по заказам с МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар был заключён муниципальный контракт от 22.06.2020 № 36 на сумму 1 453 800,00 рублей (реестровый номер 3231013302920000011 от 23.06.2020, с изменениями от 10.07.2020) (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов [включается](consultantplus://offline/ref=4BC10A1E7DC3509FB4CD646AE68CDDDAB72C0ED8BD35FA42005D8BFBE8921E13ABCD754DBDAD8DFF28036590187763941A80A68D0BA8D9BEI71FM) документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 2.5.2. Контракта установлено: «Заказчик ежемесячно производит оплату оказанных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований не более чем в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке оказанных услуг. Заказчик перечисляет денежные средства за оказанные услуги на расчетный счет Исполнителя.».

Пунктом 4.2. Контракта установлено: «Передача Заказчику оформленных и согласованных в соответствии с техническим заданием результатов оказанных услуг осуществляется ежемесячно по акту оказанных услуг, подготовленному в двух экземплярах на бумажном носителе, который направляется Заказчику с сопроводительным письмом Исполнителя, в срок не позднее до 10 числа следующего месяца.».

Следующая информация о приёмке и об оплате вышеуказанного Контракта была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона: акт № 1697 от 15 сентября 2020 г. на сумму 40 962,74 рублей, акт № 1698 от 15 сентября 2020 г. на сумму 18 410,22 рублей, платёжное поручение № 373675 от 25.09.2020 на сумму 40 962,74 рублей, платёжное поручение № 373676 от 25.09.2020 на сумму 18 410,22 рублей направлены 08.10.2020.

Допущенные Департаментом вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева