АКТ № 8

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10.09.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 01.03.2024 № 89-р «О проведении плановой проверки соблюдения администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.08.2024 по 28.08.2024.

Период проверки: с 01.08.2021 по 31.07.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: администрация Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), Российская Федерация, 350901, г. Краснодар, ул. 1-го Мая, д. 230, стр. 1.

Администрация извещена о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 04.03.2024 № 733/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами Администрации от 09.08.2021 № 44-а (в редакции приказов от 18.08.2021 № 46-а, от 03.03.2022 № 22-а, от 27.05.2022 № 41-а, от 28.04.2023 № 39-а), от 05.09.2023 № 71-а, от 28.04.2023 № 39-а, от 21.11.2023 № 96-а, от 23.04.2024 № 34-а, от 22.07.2024 № 68-а создана контрактная служба, утверждены состав и положение о контрактной службе.

Приказами Администрации от 01.03.2022 № 21-а «О создании единой комиссии по осуществлению закупок администрации Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар» (в редакции приказов от 14.06.2022 № 45-а, от 01.08.2022 № 62-а, от 30.08.2022 № 68-а, от 28.04.2023 № 40-а), от 05.09.2023 № 73-а, от 26.04.2024 № 35-а создана единая комиссия по осуществлению закупок, утверждено положение о единой комиссии по осуществлению закупок.

Приказами Администрации от 04.06.2021 № 26-а от 01.03.2022 № 20-а, от 27.05.2022 № 42-а, от 28.04.2023 № 37-а, от 05.09.2023 № 72-а, от 26.04.2024 № 33-а назначены ответственные лица,наделенные правом использования цифровой электронной подписи при обмене информацией между Администрацией и электронными торговыми площадками, за сохранность ключей электронной подписи и иной ключевой информации.

Приказами Администрации от 01.03.2022 № 19-а, от 15.06.2022 № 46-а от 01.08.2022 № 64-а от 30.08.2022 № 67-а, от 28.04.2023 № 38-а от 12.09.2023 № 75-а (в ред. приказа от 29.01.2024 № 11-а), от 26.04.2024 № 32-а, от 22.07.2024 № 69-а назначены лица, ответственные за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Соглашением от 31.12.2010 ведение бухгалтерского и налогового учета передано Администрацией администрации Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 23.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 62,5 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 31.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 59,2 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 27.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 70,9 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация об обеспечении исполнения контракта, о гарантийных обязательствах (при наличии), сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Администрацией допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, несвоевременном направлении информации в реестр контрактов ЕИС и ненаправлении такой информации.

1. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина от 15.06.2022 № 753 (реестровый номер контракта 3231103875522000007 от 21.06.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 24.05.2022 № 0318300119422000753) на сумму 587 801,18 руб.

Пунктом 3.3. Контракта предусмотрено: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки». В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС, не содержит сведения о гарантийном сроке.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по проведению диспансеризации муниципальных служащих администрации Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар от 06.06.2022 № 743 (реестровый номер контракта 3231103875522000006 от 15.06.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 13.05.2022 № 0318300119422000743) на сумму 37 023,34 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 6 рабочий день после его заключения, а именно 15.06.2022 (опубликованы на 6 рабочий день – 15.06.2022).

3. Муниципальный контракт на выполнение работ по валке и обрезке деревьев на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар от 05.04.2022 № 296 (реестровый номер контракта 3231103875522000003 от 06.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.03.2022 № 0318300119422000296) на сумму 500 000,00 руб.

Согласно пункту 13.5 контракта «Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в порядке, предусмотренном в статье 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация об отсутствии возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

4. Муниципальный контракт № 93 от 10.03.2023 на оказание услуг по ликвидации стихийных свалок на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875523000004 от 13.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 13.02.2023 № 0318300119423000093) на сумму 600 000,00 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 6 от 19.07.2023 с нарушением срока (на 7 рабочий день после оплаты), установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлено платежное поручение от 10.07.2023 № 418431 (списано 10.07.2023) на сумму 157 346,61 рублей.

5. Муниципальный контракт от 22.05.2023 № 509 на оказание услуг по проведению диспансеризации муниципальных служащих администрации Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875523000005 от 29.05.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 21.04.2023 № 0318300119423000509) на сумму 39 268,00 руб.

Пунктом 7.1 контракта предусмотрено: «В случае если при проведении электронного аукциона участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов, ниже начальной (максимальной) цена контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в соответствии со статьёй 37 Закона».

Согласно части 2 статьи 37 Закона если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.05.2023 № 0318300119423000509 следует, что снижение НМЦК составило 62,83 %.

Закупка проводилась без установления преимуществ.

Согласно реестру контрактов ЕИС участником закупки предоставлено подтверждение добросовестности.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил информация о заключенном контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 29.05.2023, не содержит сведения об обеспечении исполнения контракта.

6. Муниципальный контракт от 29.05.2023 № 579 на выполнение работ по инвентаризации зеленых насаждений на озелененных территориях II группы, за исключением земельных участков, переданных во владение и (или) пользование, в границах Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875523000006 от 30.05.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 05.05.2023 № 0318300119423000579) на сумму 4 250 000,00 руб.

Пунктом 7.3 контракта установлено: «Гарантийный срок выполненных работ составляет 3 (три) года с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 30.05.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

7. Муниципальный контракт от 04.07.2023 № 730 на закупку кондиционеров бытовых (реестровый номер 3231103875523000008 от 27.07.2023) извещение о проведении электронного аукциона от 09.06.2023 № 0318300119423000730) на сумму 48 530,86 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении данного контракта, а именно на 16 рабочий день после его заключения 26.07.2023, опубликованы 27.07.2023.

Пунктом 5.4. контракта установлено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации». Пунктом 5.5. контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации.». Спецификацией установлено: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара.».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 27.07.2023, информация о внесении изменений, размещенная в реестре контрактов ЕИС 10.08.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

8. Муниципальный контракт от 13.07.2023 № 761 на оказание услуг по осуществлению технического контроля (надзора) за ходом выполнением работ по инвентаризации зеленых насаждений на озелененных территориях II группы за исключением земельных участков, переданных во владение и (или) пользование, в границах Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875523000007 от 18.07.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.06.2023 № 0318300119423000761) на сумму 60 000,00 руб.

Пунктом 8.3 контракта установлено: «Гарантийный срок оказанных услуг составляет 3 (три) года с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 18.07.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС 18.07.2023 внесена недостоверная информация о размере обеспечения исполнения контракта в сумме 6 000,0 руб. При этом, из размещенного Администрацией в ЕИС платежного поручения № 204 от 05.07.2023 следует, что исполнителем предоставлено обеспечение исполнения контракта на сумму 9 000,0 руб.

9. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина от 19.12.2022 № 0318300119422001878 (реестровый номер 3231103875522000012 от 30.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 28.11.2022 № 0318300119422001878) на сумму 1 245 084,80 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 28.12.2022 на 7 рабочий день после его заключения, опубликованы 30.12.2022.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке (информация о контракте от 30.12.2022), предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

10. Муниципальный контракт на поставку оргтехники от 16.12.2022 № 42 (реестровый номер 3231103875522000010 от 27.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 24.11.2022 № 0318300119422001872) на сумму 78 166,33 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 27.12.2022 на 7 рабочий день после его заключения, опубликованы 27.12.2022.

11. Муниципальный контракт на приобретение оргтехники от 16.12.2022 № 41 (реестровый номер 3231103875522000011 от 28.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 24.11.2022 № 0318300119422001860) на сумму 129 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 26.12.2022 на 6 рабочий день после его заключения, опубликованы 28.12.2022.

12. Муниципальный контракт на приобретение оргтехники от 16.12.2022 № 40 (реестровый номер 3231103875522000009 от 27.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 24.11.2022 № 0318300119422001869) на сумму 37 417,80 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 27.12.2022 на 7 рабочий день после его заключения, опубликованы 27.12.2022.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссий также установлено следующее нарушение Закона, допущенное при утверждении документации об аукционе.

Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина № 0318300119422001878 от 19.12.2022 (реестровый номер 3231103875522000012 от 30.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 28.11.2022 № 0318300119422001878) на сумму 1 245 084,80 руб.

В извещении о проведении электронного аукциона от 28.11.2022 № 0318300119422001878 указана дата окончания исполнения контракта – 10.02.2024. В реестре контрактов указана дата окончания исполнения контракта согласно условиям заключённого контракта – 12.02.2024.

Так, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены контрактом следующим образом.

Поставка товаров осуществляется с даты заключения муниципального контракта по 31.12.2023 года (включительно) – пункт 5.1 проекта контракта.

По результатам поставки Товара Поставщик в течение 10 рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке (п. 4.2 проекта контракта).

В течение 8 (восьми) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 4.3 Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа (п. 4.4 проекта контракта).

Заказчик осуществляет оплату поставленного товара ежемесячно в пределах утвержденных бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика (пункт 6.4 проекта контракта).

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 193, 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты, и составляет не более 25 рабочих дней, а именно 12.02.2024.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

Комиссией также установлены следующие нарушения Закона, допущенные Администрацией при направлении информации и документов в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт от 08.11.2023 № 0318300119423001285 на закупку автомобильного бензина (реестровый номер 3231103875523000009 от 15.11.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 16.10.2023 № 0318300119423001285) на сумму 57 171,00 руб.

Согласно информации об исполнении контракта от 27.03.2024 № 4 с нарушением срока (на 68 рабочий день после оплаты), установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлено платежное поручение № 751837 от 12.12.2023 (списано 12.12.2023) на сумму 18 302,40 рублей.

2. Муниципальный контракт на поставку автомобильного бензина от 19.12.2022 № 0318300119422001878 (реестровый номер 3231103875522000012 от 30.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 28.11.2022 № 0318300119422001878) на сумму 1 245 084,80 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке (информация о контракте от 28.02.2024, от 04.03.2024 – недействующие редакции и от 12.03.2024 – действующая редакция), предусмотренном пунктом 3.3 контракта: «Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

3. Муниципальный контракт от 16.04.2024 № 24000376-ЭА на выполнение работ по валке и обрезке деревьев в границах автомобильных дорог местного значения на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875524000004 от 23.04.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 26.03.2024   
№ 0318300119424000376) на сумму 500 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения к контракту № 1 от 23.04.2024, а именно на 6 рабочий день после его заключения 03.05.2024, опубликованы 03.05.2024.

4. Муниципальный контракт от 15.04.2024 № 24000345-ЭА на выполнение работ по валке и обрезке деревьев на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875524000002 от 23.04.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 22.03.2024 № 0318300119424000345) на сумму 700 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении данного контракта, а именно на 6 рабочий день после его заключения 23.04.2024, опубликованы 23.04.2024.

5. Муниципальный контракт от 15.04.2024 № 24000347-ЭА на оказание услуг по покосу сорной растительности на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (реестровый номер 3231103875524000005 от 23.04.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 22.03.2024 № 0318300119424000347) на сумму 2 000 000,00 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении данного контракта, а именно на 6 рабочий день после его заключения 23.04.2024, опубликованы 23.04.2024.

6. Муниципальный контракт от 11.12.2023 № 459 на поставку бумаги для офисной техники (реестровый номер 3231103875523000010 от 21.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.11.2023   
№ 0318300119423001459) на сумму 91 959,14 руб.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении данного контракта, а именно на 7 рабочий день после его заключения 20.12.2023, опубликованы 21.12.2023.

Пунктом 6.13. контракта предусмотрено следующее: «Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Поставщику».

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация от 21.12.2023 (недействующая редакция), от 28.12.2023 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно информации об исполнении контракта от 30.01.2024 № 2 сведения об оплате (платежное поручение № 785270 от 26.12.2023 на сумму 91959,14 руб.) направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно на 19 рабочий день после оплаты – 30.01.2024.

7. Муниципальный контракт от 29.12.2023 № 554 на автомобильные бензины (реестровый номер 3231103875524000001 от 26.03.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 06.12.2023 № 0318300119423001554) на сумму 1 329 953,25 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 26.03.2024 на 54 рабочий день после его заключения, опубликованы на 54 рабочий день – 26.03.2024.

С нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о заключении дополнительного соглашения к контракту № 1 от 28.02.2024, а именно на 20 рабочий день после его заключения 28.03.2024, опубликованы 01.04.2024 – на 22 рабочий день.

Пунктом 3.3 контракта установлено следующее: «На поставляемый товар Поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет весь период поставки».

Согласно пункту 5.1 контракта поставка товаров осуществляется с момента заключения (но не ранее 01.01.2024 года) контракта по 31.12.2024 года (включительно).

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 26.03.2024, информация о внесении изменений в контракт, размещённая в реестре контрактов ЕИС 01.04.2024, не содержат сведения о гарантийном сроке.

Указанные нарушения Закона также содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков