



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

№ _____

На № _____ от _____

Начальнику управления
торговли и бытового
обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

Заключение

**о проведении экспертизы муниципального нормативного правового
акта муниципального образования город Краснодар
постановления администрации муниципального образования город
Краснодар от 05.09.2012 № 7693 «Об утверждении Порядка организации
ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 05.09.2012 № 7693 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 23 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16 марта 2015 года по 16 июня 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 16 марта 2015 года по 16 апреля 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления на территории муниципального образования город Краснодар функционируют 57 ярмарок, в том числе:

- 14 непродовольственных ярмарок;
- 43 продовольственных ярмарок, в том числе:
 - 27 универсальных ярмарок;
 - 7 ярмарок выходного дня;
 - 4 ярмарок придорожного сервиса;
 - 5 пилотных ярмарок для дачников.

Вышеуказанные объекты функционируют на основании следующих муниципальных нормативных правовых актов:

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.12.2014 № 10109 «О проведении муниципальных ярмарок в 2015 году»;

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 31.10.2014 № 7932 «О проведении муниципальной специализированной розничной периодичной ярмарки в 2015 году»

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 12.12.2014 № 9308 «О проведении муниципальной специализированной розничной периодичной ярмарки в 2015 году»;

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 18.03.2013 № 2008 «О проведении сезонных ярмарок по продаже сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки на территории муниципального образования город Краснодар»;

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 29.12.2014 № 9953 «О проведении периодичных розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар в 2015 году»;

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.01.2015 N 245 «О проведении муниципальной специализированной розничной периодичной выставки-ярмарки изделий декоративно-прикладного искусства «Краснодарский сувенир».

Одновременно, на момент подготовки настоящего заключения, постановление администрации муниципального образования город Краснодар от

31.10.2014 № 7932 «О проведении муниципальной специализированной розничной периодичной ярмарки в 2015 году» и постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 12.12.2014 № 9308 «О проведении муниципальной специализированной розничной периодичной ярмарки в 2015 году» утратили силу в связи с изданием Постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 09.06.2015 № 4522 «О признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов».

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Торгово-промышленной палате Краснодарского края;

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

По результатам публичных консультаций некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предлагает пункты 3, 5 муниципального нормативного правового акта изложить в следующей редакции:

«3. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), в том числе в рамках заключения долгосрочных договоров между организатором ярмарки и сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования.

5. Для организации ярмарки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель (далее - заявитель) представляет заявление, подписанное уполномоченным лицом этого юридического лица и удостоверенное печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя, с приложением документов, перечень которых установлен действующим законодательством (для сельскохозяйственной ярмарки, подтверждающих статус сельскохозяйственного товаропроизводителя)».

Обоснование указанных дополнений представлено не было.

Данные предложения не учтены по следующим причинам.

В соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

Аналогичные правовые положения содержатся в пункте 3 муниципального нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Статьёй 7 Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» (далее - Закона Краснодарского края № 2195-КЗ) установлены виды ярмарок на территории Краснодарского края в зависимости от специализации, условий и периодичности.

Согласно пункту 4 постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 29.12.2014 № 9953 «О проведении периодических розничных специализированных сельскохозяйственных ярмарок выходного дня на территории муниципального образования город Краснодар в 2015 году» к лицам, желающим принять участие в ярмарке относятся, в том числе, граждане ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, граждане ведущие личное подсобное хозяйство.

На основании вышеизложенного, муниципальный нормативный правовой акт устанавливает общие положения порядка организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар.

Вместе с тем, конкретные условия организации ярмарки разрабатываются её организатором в зависимости от видов ярмарок.

Также необходимо отметить, муниципальный нормативный правовой акт подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ, Законом Краснодарского края № 2195-КЗ.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

От Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты Краснодарского края ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсут-

ствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Краснодарские известия», № 137, 11.09.2012.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, с учётом изложенного в заключении, в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган рекомендует Управлению при разработке и внесении в установленном порядке на согласование проектов постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, регламентирующие порядок организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар, в зависимости от видов ярмарок, учитывать предложения поступившие от некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», в части определения круга потенциальных участников ярмарок.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

А.В.Бритченко
Т.Л.Мартыновская
Р.М.Сергеев
2518635