Решение № 12

проведения внеплановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

26.11.2021 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Бровко Н.Ю. - начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. - заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Глухаревой О.И. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Горобец Н.Г. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 06.10.2021 № 2078-р «О внесении изменения в распоряжение администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 16.11.2021 № 7324/66 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона (извещение № 0818500000821006445, ИКЗ 213230907113823080100102440014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по ул. Колхозной в Центральном внутригородском округе г. Краснодара» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000821006445 размещено 02.11.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 15.11.2021 № 0818500000821006445-1С).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 15.11.2021 № 0818500000821006445-1С ООО «Форвард-Строй» и поданная им заявка соответствуют требованиям Закона и условиям документации электронного аукциона № 0818500000821006445.

В соответствии с частью 23 статьи 34 Закона в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Согласно части 24 статьи 34 Закона указанная в части 23 статьи 34 Закона информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с частью 24 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6.2.1 проекта муниципального контракта документации электронного аукциона № 0818500000821006445 подрядчик при исполнении контракта вправе привлечь субподрядные организации. При этом подрядчик обязан предоставлять муниципальному заказчику информацию о всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта. Информация предоставляется муниципальному заказчику в срок не позднее 7 дней после заключения подрядчиком договора с субподрядчиком.

Вместе с тем комиссией установлено, что проект муниципального контракта документации электронного аукциона № 0818500000821006445 не содержит условие об ответственности исполнителя за непредоставление информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Кроме того, комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в проекте муниципального контракта документации электронного аукциона № 0818500000821006445 неправомерно сокращен срок предоставления заказчику подрядчиком информации о привлеченных субподрядчиках к исполнению муниципального контракта.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 24 статьи 34 Закона и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства № 99) документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным пунктом 2 приложения № 1 Постановления Правительства № 99 являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0818500000821006445, а также его документации в целях подтверждения соответствия участников закупки дополнительным требованиям, установленным пунктом 2 приложения № 1 Постановления Правительства № 99, необходимо наличие у участников закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

Вместе с тем комиссией установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона № 0818500000821006445, его документации отсутствует исчерпывающий перечень документов, которые участники закупки должны представить в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям, установленным пунктом 2 приложения № 1 Постановления Правительства № 99.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, уполномоченного учреждения, нарушают пункт 6 части 5 статьи 63 Закона и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (Решение по делу № 28/06/105-1217/2021 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 12.11.2021).

Вышеуказанные нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияли на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рекомендует согласовать заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по ул. Колхозной в Центральном внутригородском округе г. Краснодара» на условиях извещения и документации закупки с единственным подрядчиком ООО «Форвард-Строй» (ИНН 2311170457; КПП 231101001; адрес: 350049, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Воровского, д. 172) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, предложенной участником закупки 852 258 683,98 рублей (восемьсот пятьдесят два миллиона двести пятьдесят восемь тысяч шестьсот восемьдесят три рубля 98 копеек) с учетом требований предписания комиссии от 26.11.2021 № 4 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии О.И.Глухарева

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков