



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

04 ФЕВ 2026

№

759/31

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

О.В.Шишковскому

На № 1706/25 от 03.02.2026

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара
«Об утверждении Правил благоустройства территории
муниципального образования город Краснодар и признании
утратившими силу отдельных решений городской Думы Краснодара»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 03.02.2026 проект решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар и признании утратившими силу отдельных решений городской Думы Краснодара» (далее – проект, Правила, Правила благоустройства), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган, управление), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее уполномоченным органом выдано отрицательное Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар и признании утратившими силу отдельных решений городской Думы Краснодара» от 02.02.2026 № 644/31.

Рассматриваемым проектом устранены замечания, изложенные в пунктах 5 и 9 отрицательного заключения от 02.02.2026 № 644/31.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, не дана их количественная оценка (пункты 2.3. и 4.2. сводного отчета требуют доработки);

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

установлены сроки достижения заявленной цели: «с даты вступления в силу муниципального правового акта». Индикаторы ее достижения установить не представляется возможным ввиду разнообразия сфер деятельности, объектов, действий, на которые распространяются Правила благоустройства;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предусмотрены в виде расходов (содержательных издержек): 1) на приобретение, установку и обслуживание инвентаря в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории в размере 61579,15 руб. в расчете на одного заявителя и 7 469 981 949 руб. в расчете на 121307 заявителей; 2) на изготовление QR-кода – 500 руб. в расчете на 1 заявителя и в расчете на 1225 потенциальных адресатов (по данным департамента торговли и услуг администрации муниципального образования город Краснодар) – 612 500 руб.; 3) на изготовление проекта архитектурно-художественного решения сезонного (летнего) кафе – 110 тыс. руб. в расчете на одного заявителя и 99 000 тыс. руб в расчете на 900 потенциальных адресатов (количество организаций, оказывающих услуги общественного питания, по данным Крайстата);

Также возможны содержательные издержки в связи с выявленными нарушениями при соблюдении Правил благоустройства. В соответствии со статьями 3.2 и 3.2 (1) Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» за нарушение правил благоустройства,

установленных органами местного самоуправления, в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

при первичном нарушении – на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

при повторном нарушении – на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предусмотрены;

Вместе с тем необходимо отметить, что пункт 7.3 сводного отчета требует доработки;

дополнительные доходы и расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. При этом возможны поступления в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) от уплаты административных штрафов в связи с привлечением к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В проекте предлагаемого правового регулирования в целях упрощения его понимания и в целях структурирования запретов и ограничений изменена структура нормативного документа, а также в целях приведения его положений в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» соблюдены условия установления обязательных требований:

1) установлен отлагательный срок вступления в силу с 1 сентября 2026 г., но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования нормативного правового акта (пункт 4 проекта предлагаемого правового регулирования);

2) установлен срок действия 6 лет со дня вступления проекта решения в силу (до 31.08.2032) (пункт 4 проекта предлагаемого правового регулирования);

3) проектом определены: содержание обязательных требований: условия, ограничения, запреты, обязанности; лица, обязанные соблюдать обязательные требования; в зависимости от объекта установления обязательных требований: осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования; лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий; результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования; форма оценки соблюдения обязательных требований; органы муниципального образования город Краснодар осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также граждане и лица без гражданства, проживающие на территории муниципального образования город Краснодар.

Количество потенциальных адресатов правового регулирования в муниципальном образовании город Краснодар согласно данным информационного ресурса СПАРК (spark-interfax.ru/statistics/region/03000000000) в 2025 году: 42583 юридических лица, 78724 индивидуальных предпринимателя, 974319 человек.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в наличии рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в действующих Правилах, приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Отсутствие возможности обеспечения надлежащего развития современной, безопасной и привлекательной городской среды, необходимость повышения комфортности условий проживания граждан, обеспечение территории муниципального образования доступными объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе создание условий для ведения здорового образа жизни граждан, включая активный досуг и отдых, физическое развитие – все эти вопросы требуют решения путем принятия рассматриваемого проекта.

Необходимо отметить, что нормы права и индивидуальные властные предписания должны соответствовать критериям ясности, точности, недвусмысленности и непротиворечивости, действующие Правила благоустройства не отвечают принципу правовой определенности, а наличие дублирующих обязательных требований нарушает принцип системного единства, предусмотренные Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в связи с чем необходимо их пересмотр и актуализация.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в исключении из действующих правил рисков недостижения целей правового регулирования.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливается содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого

правового регулирования в части соблюдения требований Правил благоустройства.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности определяются в части осуществления должностными лицами контроля за соблюдением Правил благоустройства.

В проекте предлагаемого правового регулирования в целях упрощения его понимания и в целях структурирования запретов и ограничений изменена структура нормативного документа, а также в целях приведения его положений в соответствие Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» соблюдены условия установления обязательных требований.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде:

1) расходов на приобретение, установку и обслуживание инвентаря в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории в размере 61579,15 руб. в расчете на одного заявителя и 7 469 981 949 руб. в расчете на 121307 заявителей.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, содержательные издержки правового регулирования включают в себя затраты на реализацию положений нормативного правового акта, не связанные с выполнением информационных требований и разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Расчет издержек на проведение работ по благоустройству:

название требования: приобретение, установка и обслуживание инвентаря в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

тип требования: приобретение и монтаж инвентаря;

раздел требования: содержательное;

масштаб: количество субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных, проживающих и (или) осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Краснодар) – 121307 ед;

частота представления: 1 ед.;

действие: приобретение специализированного инвентаря – 3,00 чел./часов; установка специализированного инвентаря – 2,00 чел./часов; применение и обслуживание специализированного инвентаря – 108,00 чел./часов (0,3 чел./часов в день); иные действия (предусмотренные проектом) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (за исключением приобретения услуг, работ) – 0,10 чел./часов;

список приобретений: уличная металлическая урна для мусора, 30 л с козырьком – 3500,00 руб.; метла садовая для улицы с деревянным черенком – 251,00 руб.; перчатки хлопчатобумажные стандартные с ПВХ, 10 класс, упаковка 250 пар – 2900,00 руб.

Среднемесячная заработная плата «по полному кругу» работников муниципального образования город Краснодар (за 2024) – 81591,4 руб.

Средняя стоимость часа работы – 485,66 руб. (81591,4/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $485,66 * 113,1 \text{ чел./часа} * 1 \text{ ед.} + 3500,00 + 251,00 + 2900,00 = 61579,15$ руб. в расчете на одного заявителя.

Общая стоимость требования: $61579,15 * 121307 = 7\,469\,981\,949$ руб. в расчете на 121307 заявителя.

2) Для размещения сезонного (летнего) кафе требуется проект архитектурно-художественного решения сезонного (летнего) кафе, соответствующий требованиям Правил благоустройства. По данным сайта profi.ru примерная средняя стоимость изготовления проекта архитектурно-художественного решения сезонного (летнего) кафе достигает 110 тыс. руб. в расчете на одного заявителя и 99 000 тыс. руб. в расчете на 900 потенциальных адресатов (количество организаций, оказывающих услуги общественного питания в г.Краснодаре в 2024 г., по данным Крайстата).

3) При этом предполагаются издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с необходимостью несения дополнительных расходов на приведение в соответствие с новыми Правилами благоустройства внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ, организацию освещения, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, организацию озеленения, включая содержание, восстановление и охрану газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями, размещение информации, в том числе установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок, размещение и содержание детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок, малых архитектурных форм, организация пешеходных тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; обустройство территории для обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения, уборку территории, в том числе в зимний период и т.д., неподдающиеся количественной оценке. Подсчитать вышеперечисленные издержки не

представляется возможным ввиду разнообразия сфер деятельности и объектов, действий, на которые распространяются Правила благоустройства.

4) Также возможны дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде содержательных издержек в связи с выявленными нарушениями при соблюдении Правил благоустройства. В соответствии со статьями 3.2 и 3.2 (1) Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления, в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

при первичном нарушении – на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

при повторном нарушении – на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Дополнительные доходы и расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют. При этом предполагаются возможные поступления в бюджет муниципального образования город Краснодар от уплаты административных штрафов в связи с привлечением к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства:

при первичном нарушении – на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

при повторном нарушении – на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 13 января 2026 по 26 января 2026 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Вместе с тем, за рамками публичных консультаций (29.01.2026) поступили замечания по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, которые направлены для рассмотрения разработчику проекта.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
А.Б.Золотарева
2517005