АКТ № 7

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01.08.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 01.03.2024 № 88-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.07.2024 по 26.07.2024.

Период проверки: с 02.06.2022 по 28.06.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350901, ул. 1-го Мая, д. 230 стр. 1, этаж 5, каб. 520.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 04.03.2024 № 720/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами Учреждения от 20.01.2022 № 20/1, от 06.09.2022 № 530, от 25.10.2022 № 657/2, от 01.02.2024 № 75, назначены контрактные управляющие, утверждены положение о контрактном управляющем и должностные инструкции.

Приказами от 20.01.2022 № 20/2 (с изменениями от 11.07.2022 № 477, от 06.03.2023 № 163) создана комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав, утверждено положение о работе комиссии.

Приказами от 16.02.2022 № 106, от 28.04.2023 № 316, от 05.02.2024 № 88 назначены ответственные лица, наделенные правом по использованию электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 14.02.2023.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 77,7 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 26.02.2024.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 93,2 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в несвоевременном направлении информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 6-А от 10.06.2022 на оказание услуг по аренде парковочных мест на открытой охраняемой территории для стоянки автомобилей (реестровый номер 3231012829022000010 от 20.06.2022, с единственным поставщиком в соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона) на сумму 80 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС направлена информация о заключении дополнительного соглашения № 1 от 21.09.2022 к указанному контракту на 8 рабочий день после его заключения, а именно 03.10.2022, опубликована 03.10.2022.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по организации участия в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях № 2022.05-ЭА от 26.09.2022 (реестровый номер 3231012829022000015 от 11.10.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 31.08.2022 № 0318300119422001308) на сумму 4 500 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 07.10.2022 на 9 рабочий день после его заключения, опубликованы на 11 рабочий день – 11.10.2022.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

Кроме того, комиссией установлены случаи распространения действия муниципальных контрактов на предшествующие их заключению периоды, что, по мнению комиссии, не соответствует Закону по следующим основаниям.

Так, пунктом 4.1 муниципального контракта № 6-А от 10.06.2022 на оказание услуг по аренде парковочных мест на открытой охраняемой территории для стоянки автомобилей (реестровый номер 3231012829022000010 от 20.06.2022) предусмотрен срок оказания услуг с 01.05.2022 – до даты его заключения; пунктом 3.1 муниципального контракта № 7-А от 20.07.2022 на оказание услуг по субаренде нежилых помещений (реестровый номер 3231012829022000012 от 25.07.2022) предусмотрено распространение его действия на отношения сторон, возникшие с 01.07.2022 – до даты заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, должны соответствовать настоящему Закону, положения которого являются специальными.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 24 Закона к способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отнесена закупка у единственного поставщика.

Часть 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ определяет исполнение контракта как комплекс мер, реализуемых после заключения контракта.

Таким образом, в соответствии с Законом исполнение контракта возможно только после его заключения в установленном порядке.

Административная ответственность за указанные нарушения Закона при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) действующим законодательством не предусмотрена.

Комиссией также установлено следующее нарушение Закона, допущенное Учреждением при направлении информации и документов в реестр контрактов ЕИС.

Муниципальный контракт № 2-А от 29.12.2023 на оказание услуг по субаренде нежилых помещений (реестровый номер 3231012829024000002 от 12.01.2024 с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона) на сумму 104 976,00 руб.

Согласно информации об исполнении № 7 от 20.05.2024 в нарушение части 3 статьи 103 Закона сведения о приёмке оказанной услуги направлены в реестр контрактов ЕИС на 4 рабочий день после подписания заказчиком документа о приемке № 830 от 30.04.2024, подписанного заказчиком 07.05.2024, а именно – 15.05.2024, опубликованы 20.05.2024.

Указанное нарушение Закона также содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Е.Е.Дмитриева