

12.08.2016 № 12-04/3744

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее - Департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 01 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант — непринятие порядка заключения муниципальным образованием город Краснодар специальных инвестиционных контрактов.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована не точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические или индивидуальные предприниматели, принимающие на себя обязательства своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

разработчиком не установлен конкретный срок достижения заявленных целей;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в предоставлении налоговых льгот, иных преференций, обеспечении стабильности условий ведения деятельности;

расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) по мнению разработчика, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предусматриваются;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, имеются, и заключаются в отсутствии льгот по уплате местных налогов для участников специального инвестиционного контракта и в отсутствии в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) бюджетных ассигнований на предоставление финансовой поддержки участникам специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические или индивидуальные предприниматели, принимающие на себя обязательства своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является невозможность реализации положений Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 25.06.2015 № 3206-КЗ «О промышленной политике в Краснодарском крае» и заключается в отсутствии на территории муниципального образования город Краснодар механизма заключения специального инвестиционного контракта от имени муниципального образования город Краснодар без участия Российской Федерации и (или) Краснодарского края.

Согласно части 4 статьи 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» порядок заключения специального инвестиционного контракта субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями устанавливается соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Статьей 12 Закона Краснодарского края от 25.06.2015 № 3206-КЗ «О промышленной политике Краснодарского края» также предусматривается, что порядок заключения специального инвестиционного контракта Краснодарским краем и (или) муниципальными образованиями Краснодарского края устанавливается соответственно нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края и муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Проектом, в соответствии с данными нормами Закона, устанавливается указанный порядок, в том числе определяется перечень документов, которые требуется представить в уполномоченный орган для заключения специального инвестиционного контракта, утверждается типовая форма заявления для заключения указанного контракта, порядок принятия решения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта, а также порядок информирования заявителя о принятом решении и порядок подписания специального инвестиционного контракта.

Специальный инвестиционный контракт заключается в целях решения задач и (или) достижения целевых показателей и индикаторов муниципальных программ муниципального образования город Краснодар в отраслях промышленности, в рамках которых реализуются инвестиционные проекты.

Кроме того, данное правовое регулирование будет направлено на разви-

тие отраслей промышленности, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар, внедрение наилучших доступных технологий в производство промышленной продукции, рост объёмов производства промышленной продукции, созданию новых рабочих мест.

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- стимулировании инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории муниципального образования город Краснодар путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций и обеспечения стабильных условий ведения бизнеса посредством заключения специального инвестиционного контракта;

- росте производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых на территории Российской Федерации;

- развитии отраслей промышленности на территории муниципального образования город Краснодар;

- локализации производства на территории муниципального образования город Краснодар;

- создании объектов промышленной инфраструктуры на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части представления документов для заключения специального инвестиционного контракта.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части подготовки заключения, принятия решения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта, информирования заявителя о принятом решении и организации подписания специального инвестиционного контракта.

5. Риски недостижения целей правового регулирования имеются и связаны с отсутствием льгот по уплате местных налогов – участникам специального инвестиционного контракта и отсутствием в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) бюджетных ассигнований на предоставление финансовой поддержки участникам специальных инвестиционных контрактов.

Негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого

проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением инвестиций вкладываемых в инвестиционный проект в размере не менее 100 млн. руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 03 августа 2016 года по 09 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний от участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Краснодарского края, регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Союза «Торгово-промышленной палаты Краснодарского края», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, внесший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко