АКТ № 3

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Калининского сельского округа

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

11.03.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.01.2021 № 6-р «О проведении плановой проверки соблюдения администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 16.02.2021 по 26.02.2021.

Период проверки: с 16.02.2018 по 16.02.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: администрация Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), Российская Федерация, Краснодарский край, 350901, г. Краснодар, ул. Российская, д. 12. Администрация извещена о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 53/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Распоряжениями главы Администрации № 25-р от 19.04.2016, № 21-а от 19.04.2016, № 15-р от 01.03.2018, № 20-а от 05.04.2019, № 18-р от 12.04.2019 (изменения внесены распоряжением № 20-р от 08.06.2020), № 8-р от 11.01.2020 создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав, а так же назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) размещён Администрацией в ЕИС своевременно –28.03.2019.

Согласно Отчёту № 1 Администрацией в 2018 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 88,83 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) размещён Администрацией в ЕИС своевременно –26.03.2020.

Согласно Отчёту № 2 Администрацией в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 48,52 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам плановой проверки, проведённой департаментом экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (акт № 12 от 14.09.2018), должностные лица Администрации привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту нарушения части 3 статьи 103 Закона (постановление министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания № 378 от 23.10.2018).

На момент проведения проверки Администрации в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, являющийся неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона (в редакции Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц.

В нарушение части 3 статьи 96 Закона пунктом 7.3.2. проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0318300119419001041 от 08.08.2019 на приобретение автомобильного бензина, срок действия банковской гарантии установлен без учета изменений, внесённых Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: «Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц».

Вместе с тем, предусмотренный проектом контракта срок действия контракта не может учитываться участником закупки в качестве срока исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, и срок действия контракта не являются тождественными и могут не совпадать.

Следовательно, установленный в проекте контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0318300119419001041, срок действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует положениям части 3 статьи 96 Закона.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ истёк.

Администрацией по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0318300119420000580 от 08.04.2020) был заключён муниципальный контракт № 0318300119420000580 от 08.05.2020 (реестровый номер 3231103875520000005 от 12.05.2020) с ИП Щелчковым Сергеем Сергеевичем на выполнение работ по валке и обрезке деревьев на территории Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар на сумму 700 000,00 руб. (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе и на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство. Таким образом, если контрактом не предусмотрено иное, то он будет считаться исполненным с даты оплаты поставленного товара и при условии, что поставка товара произведена надлежащим образом в полном объёме и в согласованный срок.

Установлено, что Контракт был исполнен 02.10.2020 в полном объёме (акт о приёмке выполненных работ № 1 от 15.09.2020, платёжное поручение № 383703 от 02.10.2020 на сумму 700 000,00 руб.), из чего следует, что информация, предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона, должна была быть направлена в федеральный орган в срок не позднее 09.10.2020.

Однако информация об исполнении Контракта (об оплате Контракта) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона – 18.11.2020.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

 Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева