АКТ № 1

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом строительства администрации

муниципального образования город Краснодар

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.02.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 21-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 25.01.2021 по 05.02.2021.

Период проверки: с 25.01.2018 по 25.01.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент строительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, Краснодарский край, 350000, г. Краснодар, ул. Кузнечная, д. 6. Департамент извещён о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлениями № 4053/12 от 24.12.2020 и № 51/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Департамента № 40 от 20.06.2014 (изменения внесены приказами № 64 от 02.10.2017, № 30 от 13.05.2019), № 108 от 28.10.2014 (изменения внесены приказом № 40 от 29.07.2019) созданы контрактная служба и котировочная комиссия, а так же утверждены их положение и состав.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –29.03.2019.

Согласно Отчёту № 1 Департаментом в 2018 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно –20.03.2020.

Согласно Отчёту № 2 Департаментом в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,82 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Департамента процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Управлением закупок администрации муниципального образования город Краснодар организовано проведение электронного аукциона на оказание медицинских услуг по диспансеризации муниципальных служащих департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар. Извещение о проведении указанного электронного аукциона № 0318300119418001659 вместе с документацией о нём было размещено в ЕИС 01.10.2018. Дата проведения аукциона - 15.10.2018. В извещении установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьёй 33 Закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2014 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение пункта 4 части 1 статьи 16 Закона о государственной службе издан Порядок, пунктом 5 которого предусмотрено, что диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится в служебное время в течение календарного года в соответствии с графиком прохождения диспансеризации государственными служащими и муниципальными служащими, утверждённым представителем нанимателя (работодателем).

В соответствии с пунктом 7 Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утверждённого приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 года № 984н (далее – Порядок) для прохождения диспансеризации представитель нанимателя (работодатель) составляет поимённый список гражданских служащих или муниципальных служащих и направляет его за два месяца до начала диспансеризации в соответствующее медицинское учреждение.

Пунктом 9 раздела 1, пунктом 2.1 раздела 8 документации электронного аукциона, пунктом 3.1. проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона № 0318300119418001659, установлено, что срок оказания услуг – с даты заключения Контракта по 15.11.2018г.

Учитывая дату размещения извещения, установленные Законом сроки проведения процедуры определения исполнителя, заключения контракта, а также необходимость направления поимённого списка гражданских или муниципальных служащих за два месяца до начала диспансеризации в соответствующее медицинское учреждение, оказание услуг, предусмотренных контрактом, ранее 29 декабря 2018 года не представлялось возможным.

Таким образом, Департаментом при формировании условий проекта контракта в части определения срока оказания услуг (с даты заключения Контракта по 15.11.2018г.) исключена возможность соблюдения двухмесячного срока, предусмотренного для уведомления медицинской организации, что нарушает требования части 1 статьи 64 Закона, пункта 7 Порядка.

Аналогичное нарушение имело место при проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг по диспансеризации муниципальных служащих Департамента (извещение № 0318300119419001571 от 06.11.2019).

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение со-держания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьёй 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполни-тельной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками.

Департаментом по итогам проведения электронного аукциона на оказание медицинских услуг по диспансеризации муниципальных служащих департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар (извещение № 0318300119418001659 от 01.10.2018) заключён муниципальный контракт № 0318300119418001659\_81465 от 22.10.2018 (реестровый номер 32310071608180000040001 от 23.10.2018).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона в информации о заключении вышеуказанного контракта, направленной в реестр контрактов, отсутствуют сведения о статусе исполнителя ООО Центр Медицинских Осмотров «Симплекс» «30 - субъект малого предпринимательства», предусмотренные пунктом 23 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2017 № 136н.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) доку-ментов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, со-держащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Департаментом по итогам проведения электронного аукциона на приобретение однокомнатной квартиры путём участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в границах муниципального образования город Краснодар (извещение № 0318300119420000425 от 24.03.2020) заключён муниципальный контракт № 16-ЭА/2020 от 28.04.2020 (реестровый номер 3231007160820000061 от 07.05.2020) (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила), определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 8.2. Контракта предусмотрен гарантийный срок на квартиру, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав квартиры, составляет пять лет с момента подписания передаточных актов. Все обнаруженные в течение этого срока недостатки, которые не могли быть выявлены при осмотре квартиры и подписании передаточных актов, должны быть устранены Застройщиком самостоятельно или с привлечением иных лиц в течение 30 календарных дней с момента уведомления его Участником долевого строительства об этих недостатках.

Пунктом 8.3. Контракта предусмотрен гарантийный срок на технологическое и инженерное оборудование, входящее в состав передаваемой Участнику долевого строительства квартиры, составляет три года с момента подписания передаточных актов.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, Департаментом не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 8.2. и пунктом 8.3. Контракта, в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева