АКТ № 9

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

администрацией Березовского сельского округа

муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25.08.2023 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.07.2023 № 306-р «О проведении плановой проверки соблюдения администрацией Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 28.12.2022, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в администрации Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.08.2023 по 15.08.2023.

Период проверки: с 03.08.2020 по 31.07.2023.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: администрация Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация), Российская Федерация, 350031, г. Краснодар, п. Березовый, д. 31.

Администрация извещена о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 11.07.2023 № 2405/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей   
и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Распоряжениями главы Администрации от 27.07.2021 № 13-р, от 03.10.2014 № 12-р назначены контрактные управляющие, утверждены должностные инструкции контрактного управляющего.

Приказами главы Администрации от 14.01.2022 № 1, от 10.08.2021 № 40, от 01.07.2019 № 20 определены лица, наделенные правом электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 15.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 23.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,6 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства   
о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 3) размещён Администрацией в ЕИС своевременно – 29.03.2023.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Администрацией в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,9 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства   
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств, о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления.

В соответствии с абзацем 5 подпункта «е» пункта 11 Правил в реестр подлежат включению следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта): информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе размер уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

В силу абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 Правил информация и документы, предусмотренные подпункта «е» пункта 11 Правил, направляются заказчиком для включения в реестр не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

Администрацией допущены следующие нарушения Закона.

1. Муниципальный контракт на выполнение работ по валке и обрезке деревьев в границах автомобильных дорог местного значения на территории Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар от 30.05.2022 № 0318300119422000671\_66265 (реестровый номер 3231103871622000005 от 30.05.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 27.04.2022 № 0318300119422000671) на сумму 500 000,00 руб.

В реестр контрактов ЕИС Администрацией внесена недостоверная информация об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). При этом пунктом 9.8 контракта предусмотрено, что уплата неустойки (пени, штрафа) осуществляется Подрядчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения требования путем добровольного перечисления денежных средств в бюджет муниципального образования город Краснодар, дачи письменного согласия на удержание суммы неустойки (пени, штрафа) из суммы оплаты за выполненные работы, либо оплата по контракту автоматически сокращается на сумму неустойки (пени, штрафа).

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по валке и обрезке деревьев на территории Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодар от 04.05.2022 № 0318300119422000447\_66265 (реестровый номер 3231103871622000004 от 06.05.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 08.04.2022 № 0318300119422000447) на сумму 500 000,00 руб.

В реестр контрактов ЕИС Администрацией внесена недостоверная информация об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). При этом пунктом 9.8 контракта предусмотрено, что уплата неустойки (пени, штрафа) осуществляется Подрядчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения требования путем добровольного перечисления денежных средств в бюджет муниципального образования город Краснодар, дачи письменного согласия на удержание суммы неустойки (пени, штрафа) из суммы оплаты за выполненные работы, либо оплата по контракту автоматически сокращается на сумму неустойки (пени, штрафа).

Вышеизложенные нарушения части 3 статьи 7 Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

Опубликованный с извещением о проведении электронного аукциона от 08.04.2022 № 0318300119422000447 проект контракта содержит противоречивую информацию о сроке формирования и направления подрядчиком заказчику документа о приемке.

Так, в соответствии с абзацем 2 пункта 5.4.2 проекта контракта подрядчик обязан по результатам выполненных по заявке заказчика работ не позднее 3 (трех) рабочих дней сформировать с использованием единой информационной системы документ о приемке в электронной форме с приложением документов, указанных в пункте 6.2 Контракта.

Согласно пункту 6.2 проекта контракта подрядчик в течение 5 рабочих дней с момента окончания выполнения работ формирует документ о приёмке выполненных работ (акт о приёмке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат) с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в ЕИС документ о приёмке выполненных работ.

Указанное нарушение части 3 статьи 7 Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31, части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Администрацией также допущены следующие нарушения закона.

1. Муниципальный контракт на выполнение работы по инвентаризации зеленых насаждений на озелененных территориях II группы, за исключением земельных участков, переданных во владения и (или) использование, в границах Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодарот 30.06.2023 № 0318300119423000712\_66265 (реестровый номер 3231103871623000007 от 06.07.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 07.06.2023 № 0318300119423000712) на сумму 3 500 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС не направлены сведения о гарантийном сроке, предусмотренном пунктом 7.3 контракта: «Гарантийный срок выполненных работ составляет 3 (три) года с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по ликвидации стихийных свалок на территории Березовского сельского округа муниципального образования город Краснодарот 17.03.2023№ 0318300119423000155\_66265 (реестровый номер 3231103871623000004 от 21.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 17.02.2023 № 0318300119423000155) на сумму 450 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил реестр контрактов ЕИС Администрацией внесена недостоверная информация о сумме обеспечения исполнения контракта в размере 45 000 руб. Пунктом 8.1. контракта предусмотрено «Обеспечение исполнения контракта предоставляется в размере 5 % от максимального значения цены контракта на сумму 22 500 (двадцать две тысячи пятьсот) рублей».

3. Муниципальный контракт на выполнение работ по текущему ремонту нежилого помещения 1-го этажа № 1-13 здания литер А, по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, город Краснодар, посёлок Берёзовый, 31 находящего в оперативном управлении администрации Берёзовского сельского округа муниципального образования город Краснодар от 12.09.2022 № 0318300119422001233\_66265 (реестровый номер 3231103871622000006 от 16.09.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 0318300119422001233 от 19.08.2022) на сумму 1948707 руб. 60 коп.

В соответствии с пунктом 3.1 срок выполнения работ по 30.11.2022.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 26.12.2022 № 1 (исполнение № 2 от 27.12.2022) работы сданы 26.12.2022, просрочка составила 26 дней.

С нарушением срока, установленного абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 Правил, а именно 19.01.2023, в реестр контрактов ЕИС направлено платежное поручение от 27.12.2022 № 88 (списано 27.12.2022) об уплате пени по муниципальному контракту № 0318300119422001233\_66265 от 12.09.2022 в сумме 12 666,60 руб.

При этом, из представленных в ходе проверки пояснений, протоколов о несоответствии контролируемой информации, информации, размещенной во вкладке «Журнал событий» карточки контракта от 12.09.2022 № 0318300119422001233\_66265 (реестровый номер 3231103871622000006 от 16.09.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 0318300119422001233 от 19.08.2022), следует, что платежное поручение от 27.12.2022 № 88 направлено в адрес Администрации 27.12.2022 и в соответствии с абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 Правил подлежало направлению для размещения в реестр не позднее 10.01.2023. Информация и документы об оплате пени и штрафа направлены и приняты на контроль 10.01.2023, 13.01.2023 контроль не пройден (несоответствие реквизитов документов); 16.01.2023 указанные информация и документы повторно направлены на размещение, 18.01.2023 контроль не пройден (несоответствие реквизитов документов); 19.01.2023 информация направлена и 20.01.2023 размещена в реестре контрактов ЕИС.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков