Решение № 14

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

19.09.2022 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Горобец Н.Г. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Шумской Л.И. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р   
«О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 05.09.2022 № 031830057760000010 о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение № 0818500000822005438, ИКЗ 223230907113823080100101380024120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона, на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 825 мест по ул. Константина Образцова, 6 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара; шифр регионального проекта Краснодарского края 09Е1003200477» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000822005438 размещено 19.08.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке, установленного в извещении № 0818500000822005438, не подано ни одной заявки на участие в закупке, аукцион в электронной форме в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.08.2022 № 0818500000822005438-ЭА).

Согласно направленному в управление обращению Заказчика ООО «ПОЛЮС» соответствует требованиям Закона, условиям извещения о проведении электронного аукциона и готово заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 825 мест по ул. Константина Образцова, 6 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара; шифр регионального проекта Краснодарского края 09Е1003200477» по цене 1 014 165 108,88 (один миллиард четырнадцать миллионов сто шестьдесят пять тысяч сто восемь рублей восемьдесят восемь копеек), которая не превышает начальную (максимальную) цену контракта.

Вместе с тем, комиссией управления в ходе изучения информации и документов, представленных Заказчиком в составе обращения, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с положениями статей 55.4, 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства обязана формировать фонд возмещения вреда и поддерживать его в размере не менее минимального, определяемого согласно закону в зависимости от уровня ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам вследствие причинения вреда, от стоимости объектов, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых члены саморегулируемой организации планируют осуществлять. В случае, если члены саморегулируемой организации заявили о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 10 или части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 11 или части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным, в целях соответствия требованиям, предусмотренным действующим законодательством по отношению к лицам, осуществляющим строительство капитальных объектов, участнику закупки необходимо подтвердить не только уровень ответственности на случай неисполнения договорных обязательств, но и уровень ответственности по возмещению вреда.

Изложенное подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (например, определения от 19.01.2022 № 305-ЭС21-26253, от 02.02.2022 № 309-ЭС21-27338).

Пунктом 4 требований к участникам закупки «Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ» извещения № 0818500000822005438 установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых копий таких документов: «Участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированные в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьи 60 Градостроительного Кодекса РФ, должен соответствовать статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Требования не распространяются на предложения цены контракта 10 млн. рублей и менее в соответствии с части 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также на лиц, указанных в части 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Основание: часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона извещением № 0818500000822005438 не установлено требование к уровню ответственности участника закупки - члена СРО по обязательствам по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Из представленной с обращением № 031830057760000010 копии выписки от 27.04.2022 № 624 из реестра членов СРО Союз «Черноморский Строительный Союз» следует, что ООО «ПОЛЮС» имеет второй уровень ответственности по части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации по обязательствам по договору строительного подряда и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда – до 500 млн.руб.

Таким образом, уровень ответственности ООО «Полюс» меньше стоимости работ по объекту капитального строительства в сфере образования: Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 825 мест по ул. Константина Образцова, 6 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара; шифр регионального проекта Краснодарского края 09E1003200477, составляющей 1 014 165 108,88 руб., что, по мнению комиссии, свидетельствует о несоответствии участника закупки единым требованиям.

В соответствии с частью 5 статьи 93 Закона заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся на основании пунктов 24 и 25 части 1 настоящей статьи, осуществляется на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Правил при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение, прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил, с использованием ЕИС и подписывает их усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Подпунктом «е» пункта 7 Правил предусмотрено, что к обращению прилагаются информация и документы или их копии, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для представления в заявке на участие в закупке (за исключением документов, подтверждающих предоставление обеспечения заявки на участие в закупке). Указанные информация и документы прилагаются в случае, предусмотренном пунктом 8 настоящих Правил.

Согласно подпункту «б» пункта 8 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона заказчик прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил.

Условиями аукциона в электронной форме (извещение № 0818500000822005438), признание несостоявшимся которого послужило основанием для обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотрено требование о необходимости соответствия участников закупки дополнительным требованиям, установленным на основании части 2 статьи 31 Закона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Соответствующие дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением № 2571, в соответствии которым приложения настоящего Постановления применяются в случае, если при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации превышает 5 000 000 рублей (абзац 3 подпункта «а» пункта 3).

Так, в извещении № 0818500000822005438 к участникам таких закупок в соответствии с Постановлением № 2571 установлено дополнительное требование о наличии следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренных [пунктами 1](#Par0) и [2](#Par2) настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 % начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 % начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 % начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

Соответствие участников закупки вышеуказанным дополнительным требованиям подтверждается следующими информацией и документами:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, если иное не предусмотрено настоящим законом.

К обращению приложены формы КС-2, КС-3 по договору генподряда от 01.10.2016 № ГП-2/2015/СП (далее – Договор), соглашение от 22.11.2019 о расторжении договора генподряда от 01.10.2016 № ГП-2/2015/СП (далее – соглашение о расторжении), а также разрешение от 20.11.2019 № 23-435094-в-2019 на ввод объекта в эксплуатацию.

Комиссией установлено несоответствие стоимости выполненных подрядчиком работ в сумме 2 203 161 275,23 руб., указанной в соглашении о расторжении, стоимости работ по отчетным документам (КС-2, КС-3) в сумме 2 203 161 275,22 руб.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, акт приемки объекта капитального строительства необходим для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Между тем, в составе представленных документов отсутствует акт приемки объекта капитального строительства, который подтверждал бы окончание выполнения работ по строительству объекта капитального строительства, наличие которого предусмотрено Постановлением № 2571.

Таким образом, в отсутствие необходимых сведений, представленные ООО «Полюс» Договор и документы к нему (справки, акты), не могут служить подтверждением соответствия дополнительным требованиям, установленным Постановлением № 2571, для целей применения части 2 статьи 31 Закона.

Кроме того, пунктом 5.1. проекта контракта, извещением электронного аукциона № 0818500000822005438 предусмотрена дата начала выполнения работ (дата начала исполнения контракта) – 14.09.2022.

При этом, заказчиком при определении даты начала исполнения контракта не учтено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В силу пункта 22.3 проекта контракта последний вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

При определении даты начала исполнения контракта, не учтен срок, необходимый для согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрольным органом в сфере закупок.

Так, рассматриваемое обращение направлено в управление 05.09.2022, в соответствии с пунктом 11 Правил настоящая внеплановая проверка проводится с 06.09.2022 по 19.09.2022.

Таким образом, срок начала выполнения работ по контракту установлен заказчиком с нарушением законодательства в сфере закупок.

На основании подпункта «з» пункта 13 Правил контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Учитывая вышеизложенное, комиссия управления рекомендует отказать в заключении контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 825 мест по ул. Константина Образцова, 6 в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара; шифр регионального проекта Краснодарского края 09Е1003200477» с единственным подрядчиком ООО «Полюс».

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии Л.И. Шумская