

Директору департамента
муниципальной собственности и
городских земель администрации
муниципального образования город
Краснодар

Р.А.Дуплякиной

14.10.2016 №12-04/4764

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 7 октября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях недостаточного правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована не точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические и юридические лица, претендующие на увеличение площади этих земельных участков;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (4 квартал 2016 года), периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - ежегодно в период действия нормативного правового акта, оценка достижения заявленных целей регулирования осуществляется посредством анализа поступивших денежных средств в бюджет города Краснодар;

проектом предусмотрены новые правила определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками,

находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар, что возлагает дополнительные расходы на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с ценой выкупа части земельных участков;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические и юридические лица, претендующие на увеличение площади земельных участков.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар, что лишает землепользователей права реализовать возможность увеличения площади земельных участков, а также влечет финансовые потери доходной части бюджета муниципального образования город Краснодар.

Согласно части 1 статьи 11.2, части 1 статьи 11.7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) одним из видов образования земельных участков является их перераспределение. Изменения, которые были внесены в ЗК РФ Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в силу с 01.03.2015, ввели новую правовую конструкцию, которая ранее не была закреплена в земельном законодательстве – перераспределение земельных участков, находящихся в частной собственности, и земельных участков, находящихся в публичной собственности.

Поскольку, действующим законодательством не установлен общий порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Статьей 39.28 ЗК РФ органу местному предоставлено право нормативно установить указанный размер платы.

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в упорядочивании правоотношений, связанных с определением размера платы за увеличение площади земельных участков, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Краснодар, а также в привлечении денежных средств в местный бюджет (бюджет муниципального

образования город Краснодар).

Предлагаемое правовое регулирование соответствует приоритетным направлениям развития города Краснодар, нацеленным на рациональное использование природно-ресурсного потенциала и обеспечение устойчивого экономического развития.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части определения цены земельных участков.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с указанными лицами изменяется в части расчета размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Краснодар.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительных расходов из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 07 октября 2016 года по 13 октября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края».

От Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и

юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
К.С.Авдошкина
2590573