

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

15.03.2017 № 12-04/1098

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 17 февраля 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение предлагаемых изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком, исходя из оценки возможностей достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в Порядок определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар на период проведения тренировочных матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018, в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений на период с 14.06.2017 по 15.07.2017, может привести к возникновению общественных беспорядков в связи с бесконтрольной реализацией алкогольной продукции.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию алкогольной продукции (предприятия потребительской сферы) в радиусе 500 метров от спортивных объектов, предназначенных для проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира FIFA 2018 года.

Адреса спортивных объектов:

- тренировочная площадка на стадионе «Кубань» по адресу: г.Краснодар, ул.Железнодорожная, 49 (с привязкой к гостинице «Хилтон Гарден Инн Краснодар», г.Краснодар);

- тренировочная площадка на базе Академии ФК «Краснодар» по адресу: г.Краснодар, ул. Разведчика Леонова, 1 (с привязкой к Академии ФК «Краснодар»);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 66 предприятий торговли и общественного питания, расположены в радиусе 500 метров от вышеуказанных спортивных объектов (по состоянию на 17.02.2017);

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования определены периодом проведения тренировочных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года: с 14.06.2018 по 15.07.2018. Ссылка на официальный документ FIFA (страница 5):

http://resources.fifa.com/mm/document/tournament/competition/02/03/95/26/imc2014-2018_neutral.pdf

периодичность мониторинга достижения целей совпадает со временем проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования связаны с финансовыми убытками, возникающими в результате запрета на реализацию алкогольной продукции при проведении тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира FIFA 2018 года.

По средним подсчетам разработчика муниципального нормативного правового акта финансовый убыток 66 потенциальных адресатов правового регулирования за 32 дня ограничений составит – 21,120 млн. руб.

Формула расчета убытков потенциальных адресатов:

Количество адресатов – 66;

Количество дней действия ограничений – 32;

Средний доход одного потенциального адресата в сутки (в расчете на реализацию только алкогольной продукции) - 10 000 руб.

Итого: $66 * 10\ 000 * 32 = 21\ 120\ 000$ руб.

В связи с тем, что большинство потенциальных адресатов правового регулирования имеют систему налогообложения ЕНВД (единый налог на вмененный доход), расходы (недополученные налоговые платежи) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, незначительны;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования связаны с возможным снижением покупательской активности на период временного ограничения на реализацию алкогольной продукции, соответственно – со снижением выручки потенциальных адресатов правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию алкогольной продукции на предприятиях торговли и общественного питания, расположенных на прилегающей территории в радиусе 500 метров к объектам спорта, предназначенным для проведения тренировочных мероприятий в рамках проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, граждане (физические лица, в том числе болельщики), правоохранительные органы, медицинские учреждения, администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем.

Практика проведения футбольных матчей, в том числе в период проведения чемпионата Европы по футболу 2016 года, показала, что бесконтрольная реализация алкогольной продукции вблизи мест проведения спортивных мероприятий является одной из причин нарушений общественного порядка со стороны футбольных фанатов, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, которые создают опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества. Данные факты подтверждаются новостными сводками средств массовой информации, статистикой правоохранительных органов и медучреждений.

Так, в статье «Кто кого бьет во Франции. Хронология Беспорядков последних дней» в интернет-издании «Чемпионат» описаны факты массовых беспорядков, сексуальных домогательств, порчи имущества ресторанов и пабов, сопровождавшихся нападением на их владельцев и посетителей со стороны футбольных фанатов, которые употребляли алкогольные напитки в пабах либо пиво в стеклянной таре, купленные в местных магазинах. Со слов руководителя подразделения французской полиции по борьбе с футбольным хулиганством Антуана Бутонне, приведенных в статье «Что стало причиной беспорядков футбольных фанатов в Марселе» от 12.06.2016 в интернет-издании «Спутник», проблемой стало неумеренное потребление алкоголя, которое привело к насилию. По информации, изложенной в публикации от 13.06.2016 на сайте интернет-издания «Спутник», муниципальные власти Лиона и Тулузы только после участвовавших стычек между футбольными фанатами, местными жителями и полицией приняли решение об ограничении реализации алкогольных напитков.

Опасность возникновения беспорядков со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории муниципального образования город Краснодар вызвана бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на территориях, прилегающих к спортивным объектам.

Более того, события, произошедшие 04.03.2017 в городе Краснодаре, накануне футбольного матча между футбольными клубами «Краснодар» и

«Спартак», доказывают необходимость такого правового регулирования, в целях профилактики возникновения беспорядков, ущерба имуществу и здоровью граждан.

Ссылки на новостные сайты:

- 1) <http://kuban24.tv/item/policiya-zaderzhala-ustroivshih-v-krasnodare-draku-fanатов-fk-spartak-169261>
- 2) <http://kuban24.tv/item/za-huliganskije-vyhodki-na-ulicah-krasnodara-zaderzhali-11-fanатов-spartaka-169357>
- 3) <http://www.kuban.kp.ru/daily/26650.5/3670133/>

Данные инциденты произошли накануне самого матча и на значительном расстоянии от места его проведения, однако это и послужило тому, что ситуация не переросла в более значительные стычки между футбольными фанатами, гражданами и полицией.

Цель правового регулирования – максимально обеспечить безопасность граждан и имущества в период проведения мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года путем ограничения реализации алкогольной продукции, как первопричину возникновения общественных беспорядков.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере (на период проведения мероприятия), решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предупреждении нарушений общественного порядка со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, вызванных бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на территориях, прилегающих к спортивным объектам, задействованными в этих мероприятиях, путем внесения изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части реализации алкогольной продукции на период проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношении с указанными лицами не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия

предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются в виде незначительных недополученных доходов в бюджет.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 21 февраля 2017 года по 03 марта 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края».

От Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – КРО РСПП).

КРО РСПП считает, что в проекте постановления и в прилагаемых к проекту документах отсутствуют обоснования необходимости установления именно 500-метрового расстояния, как оптимального и достаточного для достижения целей правового регулирования, поскольку в городе Краснодаре не планируется проведение футбольных матчей на период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года с массовым присутствием зрителей, а достижимым эффектом муниципального нормативного правового акта будет являться ограничение конкуренции, выраженное запретом на реализацию алкогольной продукции на период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Уполномоченный орган не учел данное замечание по следующим основаниям.

На официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара в разделе «Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей» в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» (проекты муниципальных нормативных правовых актов, направленные на публичные консультации за 2017 год) от 21.02.2017 размещены материалы по оценке регулирующего воздействия: проект постановления, сводный отчет и пояснительная записка к проекту. Аналогичные документы с сопроводительным письмом и указанием периода проведения публичных консультаций направлены 21.02.2017

общественным организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе и с КРО РСПП.

Так, в пояснительной записке к проекту (в том числе в сводном отчете) указано, что данный проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с пунктом 4 Протокола № 8 от 01.07.2016 заседания организационного комитета по подготовке и проведению на территории Краснодарского края чемпионата мира по футболу в 2018 году под председательством главы администрации (губернатора) Краснодарского края В.И.Кондратьева (далее – Протокол), где главе муниципального образования город Краснодар поручено разработать и утвердить муниципальный правовой акт об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения тренировочных мероприятий в рамках матчей Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и на прилегающих к ним территориях в радиусе 500 метров.

Министерством физической культуры и спорта Краснодарского края определены тренировочные площадки в местах размещения баз команд, предназначенные для проведения тренировочных мероприятий во время проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории Краснодарского края. По муниципальному образованию город Краснодар это:

- тренировочная площадка на стадионе «Кубань» по адресу: г. Краснодар, ул. Железнодорожная, 49 (с привязкой к гостинице «Хилтон Гарден Инн Краснодар», г.Краснодар);

- тренировочная площадка на базе Академии ФК «Краснодар» по адресу: г.Краснодар, ул. Разведчика Леонова, 1 (с привязкой к Академии ФК «Краснодар»).

В тексте пояснительной записки (в том числе в сводном отчете) указывается не проведение самих матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории муниципального образования город Краснодар, а тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу, которые будут проводиться на указанных спортивных объектах.

Ограничения по продаже алкогольной продукции на прилегающих территориях к местам проведения тренировочных мероприятий в радиусе 500 метров определены оргкомитетом и рекомендованы муниципальным образованиям городов Краснодара, Сочи, Геленджика и Анапы для подготовки муниципальных правовых актов. Администрацией муниципального образования город Краснодар приняты рекомендации оргкомитета и данное расстояние считается достаточным для достижения целей правового регулирования, в связи с этим подготовлен проект постановления.

Проект постановления разработан в целях предупреждения ситуаций с нарушением общественного порядка, создающих опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества, со стороны футбольных фанатов и граждан, употребивших алкогольную продукцию, приобретенную в предприятиях розничной торговли и общественного питания, расположенных на прилегающих территориях к спортивным объектам, предназначенных для

проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Тренировочные мероприятия в рамках чемпионатов мира и Европы по футболу являются популярными среди болельщиков этого вида спорта. Стоит отметить, масштаб самого мероприятия (чемпионат мира по футболу), который подразумевает нахождение большого количества туристов на территории Российской Федерации на период проведения этих соревнований, в том числе на территории Краснодарского края и муниципального образования город Краснодар. Необходимо учесть и активность самих жителей нашей страны на период проведения мирового первенства. Возможность увидеть своими глазами спортсменов с мировым именем даже на тренировочных мероприятиях заставит многих жителей нашей страны присутствовать на таких событиях. Примером массового присутствия зрителей на тренировочных мероприятиях зарубежных команд является город Ростов-на-Дону при проведении тренировочных мероприятий команды «ФК Манчестер Юнайтед» перед игрой с командой «ФК Ростов» 09.07.2017.

Также стоит учесть нахождение на таких мероприятиях не только взрослого населения, но и детей, за безопасность которых отвечают не только родители, но и организаторы, в том числе и муниципальные органы. В данном случае, профилактика правонарушений таким способом будет дополнительной гарантией безопасности граждан (в том числе иностранных) и их имущества.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 рабочих дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко