

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Общественного совета по оценке
эффективности организации
и функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации муниципального
образования город Краснодар
от «27» ноября 2020 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального
образования город Краснодар за 2019 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и, руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в администрации муниципального образования город Краснодар (далее – администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - антимонопольный комплаенс) постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.04.2019 № 1789.

Функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации распределены между отраслевыми и функциональными органами администрации: управлением инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства, правовым департаментом и управлением кадровой политики и муниципальной службы.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.12.2019 № 5666 создан Общественный совет по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о выявленных нарушениях, рисках и принимаемых в этой связи мерах, на официальном Интернет-портале администрации и городской Думы Краснодара: <https://krd.ru/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Для анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет нарушения антимонопольного законодательства был сформирован соответ-

ствующий перечень и размещен на сайте администрации для проведения публичных обсуждений. В процессе публичных обсуждений предложения и замечания от организаций и граждан не поступили.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о целесообразности внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты муниципальных нормативных правовых актов.

На стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов на регулярной основе проводится юридическая экспертиза, с целью исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства.

В ходе анализа выявляемых в период с 2017 по 2019 годы нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией, установлено следующее.

По фактам нарушения требований антимонопольного законодательства за анализируемый период от Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило 4 предупреждения, возбуждено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства. От прокуратуры города Краснодара поступило 2 предупреждения и 1 предостережение.

Основными нарушениями антимонопольного законодательства явились создание необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам в различных сферах деятельности, установление в муниципальном нормативном правовом акте незаконного основания для отстранения (не допуска) от участия в конкурсе хозяйствующего субъекта, а также в сфере закупок - размещение в не полном объеме и/или с нарушением сроков информации и документации, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление неблагоприятного события при нарушении администрацией антимонопольного законодательства.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Карта рисков утверждена главой муниципального образования город Краснодар и размещена на официальном сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2020 год. Данный план

утвержден главой муниципального образования город Краснодар и размещен на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Муниципальные служащие администрации под роспись ознакомлены с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.04.2019 № 1789 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования город Краснодар». Определены ответственные лица в структурных подразделениях администрации за внедрение и организацию антимонопольного комплаенса.

Таким образом, урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе проводится консультирование управлением инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Совместно с управлением кадровой политики и муниципальной службы администрации проводятся обучающие семинары муниципальных служащих администрации по вопросам антимонопольного комплаенса.

Кроме того, в сентябре 2019 года двое муниципальных служащих администрации прошли обучение в Учебно-методическом центре ФАС России по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчёт показателей эффективности антимонопольного комплаенса оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации производятся в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом), и рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году, равен 2;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде, равен 2.

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп} = 1$$

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде), равен 0;

КНоп - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде), равен 0.

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп} = 0.$$

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде), равен 0;

КНоп - количество муниципальных нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде), равен 0.

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп} = 0.$$

По итогам 2019 года в администрации внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса свидетельствуют об отсутствии динамики снижения количества выявленных нарушений. Тем не менее, проанализированные проблемы

легли в основу плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год, реализация которого позволит поэтапно приблизиться к качественному улучшению соблюдения антимонопольного законодательства и снижению рисков аналогичных нарушений.

Глава муниципального
образования город Краснодар

~~Е.А.Первышов~~