



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

10.07.2020 № 1941/31

На № 7531/39 от 08.07.2020

Исполняющему обязанности директора  
департамента транспорта и дорожного  
хозяйства администрации  
муниципального образования город  
Краснодар

Г.В.Шешиной

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 8 июля 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального

образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 07.07.2020 уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар». Поступивший проект устраняет замечания, изложенные в отрицательном заключении.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы регулирующим органом сформулированы верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 21;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (июль);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – с момента вступления постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (кроме информационных издержек), а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде возмещения недополученных доходов, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки граждан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.05.2013 № 3548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар» (далее - Порядок предоставления субсидий) общим требованиям, применяемым к нормативным правовым актам, в том числе: в части отдельных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 887 от 06.09.2016), Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в части изменения наименования маршрутов в соответствии с Законом Краснодарского края от 21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», в части конкретизации предоставленной льготы в соответствии с решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающим предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12, в том числе в части предоставления дополнительной льготы студентам и учащимся для проезда на автобусах;

- невозможности оказания мер поддержки на возмещение части затрат недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12.

Разработанный проект постановления предполагает внесение изменений, которые в полном объеме будут содержать общие требования к муниципальным нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение реализации решения городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар».

На реализацию указанного мероприятия в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на период 2020-2022 гг. предусмотрено 372,8 млн.руб., в т.ч. в 2020 году – 129,9 млн. руб., в 2021 году – 110,0 млн. руб. и в 2022 году – 132,9 млн. руб.

Возмещение недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 позволяет обеспечивать эффективность функционирования предприятий транспортной отрасли, осуществлять перевозку пассажиров в границах муниципального образования город Краснодар, в том числе в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасные условия перевозки, а также своевременно и в полной мере удовлетворять потребности населения.

Принятие рассматриваемого проекта окажет положительное влияние на транспортную инфраструктуру и повысит качество жизни граждан муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- приведении в соответствие с общими требованиями, применяемыми к нормативным правовым актам, в том числе: в части отдельных требований, установленных Постановлением от 06.09.2016 № 887, Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в части изменения наименования маршрутов в соответствии с Законом Краснодарского края от

21.12.2018 № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», решением городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающим предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар», в том числе в части предоставления дополнительной льготы студентам и учащимся для проезда на автобусах;

- возмещении недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения уточненных требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек **Расчёт стандартных издержек по порядку предоставления субсидий в целях**

возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п. 12 «О предоставлении отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории муниципального образования город Краснодар, дополнительной меры социальной поддержки по оплате проезда на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар»:

- информационные издержки Претендентов на получение субсидий при разовой подаче документов (до 15 числа месяца, следующего за отчётным) в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар граждан, в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 31.01.2013 № 42 п.12 отдельным категориям граждан:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1	2	3	4
1.	Заявление (по форме согласно приложению № 1);	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица) (при необходимости);	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя (при необходимости);	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	2400	20
5.	Копия документа, устанавливающего тариф на городском транспорте	6	5
6.	Копия лицензии, предусмотренная законодательством Российской Федерации, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами	5	5
7.	Копию свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;	6	5
8.	Справку о том, что не является получателем средств из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 раздела I настоящего Порядка;	6	10
9.	Справку о количестве поездок, совершённых участниками и инвалидами Великой Отечественной войны, тружениками тыла, лицами, награждёнными знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшими несовершеннолетними узниками фашизма (по форме согласно приложению № 2) по билету длительного пользования для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в	6	10

	городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, предоставляющего право на фиксированное количество поездок (40 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай - троллейбус - автобус) с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых отдельными категориями граждан в отчётном периоде;		
10.	Справку о количестве поездок, с разбивкой по видам городского транспорта, совершённых лицами, обучающимися по очной форме обучения в образовательных организациях высшего образования, профессиональных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар (далее – поездки, совершённые учащимися), и (или) членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей (далее – поездки, совершённые членами семей погибших сотрудников ОВД), по билету длительного пользования для проезда на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении в границах муниципального образования город Краснодар, обслуживаемых муниципальным унитарным предприятием «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар, предоставляющего право на фиксированное количество поездок на три вида транспорта (трамвай – троллейбус – автобус) в течение указанного срока действия (50, 75 поездок в месяц) (далее – Проездной единый льготный) по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку с приложением отчёта оператора автоматизированной системы учёта поездок в транспорте общего пользования о количестве поездок, совершённых учащимися (предоставляется в случае осуществления перевозки учащихся) и (или) членами семей погибших сотрудников ОВД (предоставляется в случае осуществления перевозки членов семей погибших сотрудников ОВД) в отчётном периоде;	10	10
11.	Справку о количестве поездок, с разбивкой по видам маршрутов, совершённых детьми сотрудников	6	10
	органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, обучающимися по очной форме обучения в образовательных организациях высшего образования, профессиональных образовательных организациях,		



	общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар (далее - поездки, совершенные детьми сотрудников ОВД), по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, по билету длительного пользования для проезда в городском сообщении, предоставляющего право на фиксированное количество поездок (75 поездок в месяц) на три вида транспорта (трамвай - троллейбус - автобус) (далее - Проездной единый на 75 бесплатных поездок) (представляется в случае осуществления перевозки детей сотрудников ОВД);		
12.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления Субсидии (предоставляется один раз, до 15.01.2020) (по форме согласно приложению № 5)	6	10
<b>Итого:</b>		<b>2472,0 руб.</b>	<b>1 час 50 мин.</b>
<b>без доверенности:</b>		<b>72,0 руб.</b>	<b>1 час 30 мин.</b>

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за март 2020 года составляет 37964,0 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет  $(w) (37964/168)=226,0$  руб.

**Подача заявления самим Претендентом:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 72,0 руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,30 часа = 293,8 руб.

Информационные издержки: 293,8 руб. + 72,0 руб. = 365,8 руб.

**Подача заявления представителем Претендента:**

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 2472,0 руб.

Трудозатраты: 226,0 руб. \* 1,5 часа = 339,0 руб.

Информационные издержки: 339,0 руб. + 2472,0 руб. = 2811,0 руб.;

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в возможности получения субсидий в целях возмещения недополученных доходов лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципального образования город Краснодар в размере:

- в 2020 году – 129,9 млн. руб.;

- в 2021 году – 110,0 млн. руб.;

- в 2022 году – 132,9 млн. руб.

Учитывая изложенное, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 15 июня 2020 года по 23 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания и

предложения от Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», которые были рассмотрены в отрицательном заключении от 07.07.2020 №1897/31

Также получены ответы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Некоммерческой организации «Краснодарское региональное сельскохозяйственное объединение работодателей «Агропромышленный союз Кубани», , Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия и  
антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская  
Я.А.Варавина  
2517005