

УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления  
муниципального контроля  
администрации муниципального  
образования город Краснодар



М.В.Рубанов

09.12.2025

(дата)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2026 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	<b>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2025 год</b>
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципального контроле Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждении контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление)
Цели программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений. 3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом

	<p>ценностям.</p> <p>4. Сокращение количества выявленных нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора</p> <p>5. Увеличение количества подконтрольных субъектов, исполнивших предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.</p> <p>6. Иные цели.</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения.</p> <p>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований</p> <p>3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>5. Повышение квалификации кадрового состава контрольных (надзорных) органов.</p> <p>6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>7. Повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального строительного надзора.</p> <p>8. Повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области</p>

	<p>регионального государственного строительного надзора.</p> <p>9. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению подконтрольных субъектов наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2026 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</li> <li>2. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа.</li> <li>3. Внедрение различных способов профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</li> <li>4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа.</li> <li>5. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа.</li> <li>6. Повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа.</li> <li>7. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</li> <li>8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.</li> <li>9. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.</li> <li>10. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> <li>11. Снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора.</li> <li>12. Повышение уровня информированности граждан об обязательных требованиях в области регионального государственного строительного надзора.</li> </ol>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

**1.2. Описание ключевых, наиболее значимых проблем.**

Ключевыми проблемами являются потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

**1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.**

За 11 месяцев 2025 года реализована программа профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Управления, утвержденная 06.12.2024 начальником Управления. Полностью достигнуты показатели количества проведенных профилактических мероприятий и полнота информации, размещенной на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар.

Совершенствование нормативной правовой базы в области осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе, исключение избыточных, дублирующих, устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от видов субъектов, нарушающих обязательные требования в области регионального государственного строительного надзора, ужесточение санкций на отдельные правонарушения может способствовать снижению количества правонарушений в области регионального государственного строительного надзора.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Управления, размещен на официальном сайте по ссылке:

<https://krd.ru/administratsiya/administratsii-krasnodara/upravlenie-munitsipalnogo-kontrolya/norm-dok/>.

За 11 месяцев 2025 года Управлением были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

1. Выдано 110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Проведено 105 личных приемов граждан, в рамках которых

осуществлялось консультирование по вопросам осуществления регионального государственного строительного надзора.

3. Осуществлено 36 устных консультирований граждан.

4. Размещено 34 публикаций о работе Управления в официальном телеграмм-канале [t.me/umk\\_krd](https://t.me/umk_krd).

#### **1.4 Статистические показатели состояния подконтрольной сферы**

Таблица 1.

Наименование сведений	2023	2024	11 месяцев 2025
Количество проведенных внеплановых надзорных мероприятий без взаимодействия	1080	1785	811
Количество выданных уведомлений о выявлении самовольной постройки	469	658	268
Количество объявленных предостережений	6	45	110
Количество проведенных консультирований	29	28	36

### **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

#### **2.1. Цели профилактической работы:**

- повышение уровня ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц по соблюдению требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального государственного строительного надзора;

- повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- вовлечение в деятельность подконтрольных субъектов по предупреждению нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- иные цели.

#### **2.2. Задачи профилактической работы:**

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований,

определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области регионального строительного надзора;

- повышение информированности граждан, подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в области регионального государственного строительного надзора;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений;

- подконтрольных субъектов наиболее распространенных нарушений законодательства в области регионального государственного строительного надзора.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения**

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

**3.1. Обобщение правоприменительной практики** осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Управления, готовится один раз в год, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее трех дней со дня его утверждения.

Управление в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции.

**3.2. Объявление предостережения** осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Составление и направление предостережения осуществляется в срок не позднее 30 рабочих дней со дня получения Управлением сведений о готовящихся нарушениях либо признаках нарушения обязательных требований.

Контролируемое лицо не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются:

наименование контролируемого лица - юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица - индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении его действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований может быть подано контролируемым лицом в Управление на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, или иными указанными в таком предостережении способами.

Управление по итогам рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения такого возражения.

**3.3. Консультирование** осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется инспектором по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется:

а) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;

б) по вопросам, связанным с порядком обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

**3.4. Профилактический визит** осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать один рабочий день.

### **Ответственные лица за исполнение Программы**

Таблица 2.

<b>ФИО и должность</b>	<b>Телефон</b>
Заместитель начальника Управления - Смольнякова Олеся Васильевна	8 (861) 218-91-00
Заместитель начальника отдела комплексных проверок Управления - Гарькуша Александр Владиславович	8 (861) 218-91-29
Заведующий сектором по Прикубанскому внутригородскому округу города Краснодара отдела комплексных проверок Управления - Мамедов Михаил Владимирович	8 (861) 218-91-28
Заведующий сектором по Карасунскому внутригородскому округу города Краснодара отдела комплексных проверок Управления - Джумалаяк Валерий Владимирович	8 (861) 218-91-29
Заведующий сектором по Центральному внутригородскому округу города Краснодара отдела комплексных проверок Управления - Чаусских Николай Игоревич	8 (861) 218-91-32
Заведующий сектором по Западному внутригородскому округу города Краснодара отдела комплексных проверок Управления - Грицай Денис Андреевич	8 (861) 218-91-29

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ожидаемые результаты Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируруемыми лицами;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Управления.

К социальным последствиям (эффектам) реализации Программы относятся, прежде всего, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом

ценностям, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

– минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых проверок;

– снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства.

Таблица 3.

### План-график

проведения профилактических мероприятий Управления, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного надзора на 2026 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Администрация) Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Предупреждение нарушений обязательных требований Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Заместитель начальника отдела комплексных проверок, курирующий деятельность специалистов, осуществляющих региональный государственный строительный надзор Заместитель начальника отдела информационно-организационного сопровождения Управления
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации	1 раз в год, до 01.02.2026	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Заместитель начальника отдела комплексных проверок Управления, курирующий деятельность специалистов, осуществляющих региональный государственный строительный надзор, Отдел комплексных проверок Управления

	Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Администрации информации об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования.	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Заместитель начальника отдела комплексных проверок Управления, курирующий деятельность специалистов, осуществляющих региональный государственный строительный надзор, Заместитель начальника отдела информационно-организационного сопровождения Управления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 15.03.2026	Размещение на официальном сайте Администрации обзора правоприменительной практики	Заместитель начальника отдела комплексных проверок Управления, курирующий деятельность специалистов, осуществляющих региональный государственный строительный надзор
3.	Объявление предостережения	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Отдел комплексных проверок Управления, первый заместитель начальника Управления
4.	Консультирование	По мере поступления от граждан соответствующих обращений/телефонных	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и населения	Отдел комплексных проверок Управления

	<p>Проведение приемов, в рамках которых представителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования</p>	<p>звонков По мере необходимости</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере</p>	<p>Начальник отдела информационно-оперативного сопровождения Управления, начальник Управления, первый заместитель начальника Управления, Заместитель начальника отдела комплексных проверок Управления, курирующий деятельность специалистов, осуществляющих региональный государственный строительный надзор</p>
<p>5. Проведение профилактических визитов</p>	<p>Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Отдел комплексных проверок Управления</p>

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие количественные показатели:

Таблица 4.

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение
1.	Количество выданных предостережений, ед.	Не менее 35
2.	Количество проведенных консультирований (вне зависимости от способа их осуществления), ед.	Не менее 40
3.	Полнота информации, размещенной на официальном Интернет-портале Администрации и городской Думы Краснодара в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
4.	Доля граждан, удовлетворенных консультированием от общего числа граждан, обратившихся за консультированием	80 %

Расчет эффективности Программы по показателям, приведенным в таблице 4, осуществляется по следующей формуле:

$$I_n = I_f / I_p * 100\%,$$

Где

$n$  – номер показателя в соответствии с таблицей 4,

$I_p$  – плановое значение показателя,

$I_f$  – фактическое значение показателя.

Итоговое значение по реализации Программы по показателям, приведенных в таблице 4, ( $I_i$ ), осуществляется по следующей формуле:

$$I_i = \sum I_n / n$$

По итогам результативности профилактической работы уровень эффективности реализации программы определяется в соответствии с таблицей 5

Таблица 5.

<b>Значение <math>I_i</math></b>	<b>Уровень эффективности реализации программы</b>
100%	Очень высокий уровень
90% - 100%	Высокий
70% - 90%	Средний уровень
Меньше 70 %	Низкий уровень