

Руководителям отраслевых и
функциональных органов
администрации муниципального
образования город Краснодар

(по списку)

03.10.2017 № 12-04/4838

Заключение

о проведении экспертизы решения городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п. 13 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел решение городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.13 «Об утверждении положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2017 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 09 июня 2017 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 03 июля 2017 года по 03 октября 2017 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 03 июля 2017 года по 03 августа 2017.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар, а именно: департамента строительства администрации муниципального образования город Краснодар, департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, департамента транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Из представленной информации следует, что исследуемый МНПА разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», решением городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» и регламентирует организацию и проведение на территории муниципального образования город Краснодар проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования город Краснодар, а также требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края.

МНПА разработан в целях определения предмета, задач, принципов осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар (далее – муниципальный контроль), формы и порядка осуществления муниципального контроля, прав и обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, а также порядка разработки ежегодных планов проведения плановых проверок.

Необходимость регулирования на муниципальном уровне правоотношений в области организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог обусловлена действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющим муниципальный контроль, относятся:

организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории. Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования.

Так, муниципальный контроль осуществляется департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар, департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, департаментом транспорта и организации дорожного движения (далее – орган, осуществляющий муниципальный контроль) администрации муниципального образования город Краснодар в порядке, установленном МНПА.

Департамент строительства администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет муниципальный контроль:

за производством юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами работ, связанных с разрытием грунта, вскрытием дорожного покрытия, иными ремонтно-дорожными работами, осуществляемыми на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального образования город Краснодар;

за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами условий и требований договоров, заключаемых при прокладке и переустройстве инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар;

за соблюдением пользователями автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, в том числе соблюдения технических требований и условий по размещению объектов капитального строительства, объектов дорожного сервиса, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и других объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар в части недопущения повреждения последних и их элементов.

Департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет муниципальный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами градостроительных ограничений при использовании полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар в целях размещения рекламных конструкций и объектов дорожного сервиса, в части выданных разрешений на установку рекламных конструкций и технических условий, определяющих архитектурный облик объектов дорожного сервиса.

Департамент транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар осуществляет муниципальный контроль:

за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами технических условий на изменение организации дорожного движения в части строительства заездных карманов, парковок и примыканий на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального образования город Краснодар;

за соответствием нормативным требованиям существующих заездных карманов, парковок и примыканий на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального образования город Краснодар.

В своей деятельности органы, осуществляющие муниципальный контроль, руководствуются, кроме рассматриваемого МНПА, административным регламентом осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Краснодар, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 30.08.2012 № 7400, которым более подробно описываются полномочия органов, осуществляющих муниципальный контроль, а также регламентируется необходимость осуществления определенных действий этими органами.

Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок. Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, которые разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном данным МНПА.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в орган, осуществляющий муниципальный контроль, обращений граждан, заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы, осуществляющие

муниципальный контроль, обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушения прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, предметом такой проверки может являться только исполнение предписания, выданного органом, осуществляющим муниципальный контроль.

С момента вступления в силу указанных муниципальных нормативных правовых актов по настоящее время плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сведениям органов, осуществляющих муниципальный контроль, не проводились. В связи с чем, оценить позитивные и негативные последствия от введения МНПА не представляется возможным.

Департаментом транспорта и организации дорожного движения в установленном порядке в прокуратуру города Краснодара направлен для

согласования план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

Таким образом, правовое регулирование рассматриваемого МНПА обосновано необходимостью контроля качества автомобильных дорог местного значения.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по МНПА не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского краевого отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

От некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар», 29.03.2013, № 8.

Изменения, внесенные Решением городской Думы Краснодара от 19.04.2017 № 35 п.12, вступили в силу со дня официального опубликования (опубликовано в «Вестнике органов местного самоуправления МО г. Краснодар» - 21.04.2017).

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – городская Дума Краснодара.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
К.С.Авдошкина
2517005