

Начальнику управления
сельского хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Г.В.Слюсаренко

12 АВГ 2016

12 04/3687

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 02 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также граждане, зарегистрированные на территории Краснодарского края и ведущие личные подсобные хозяйства в соответствии с действующим законодательством;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено;

цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2016 год), периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования ежеквартально, с момента вступления настоящего постановления в силу;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также граждане, зарегистрированные на территории Краснодарского края и ведущие личные подсобные хозяйства на территории муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания господдержки сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, за счет субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета.

Так, для дальнейшего развития и наращивания темпов производства продукции животноводства и растениеводства необходима реализация мероприятий подпрограммы «Развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 (далее - Подпрограмма), предусматривающей оказание мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства в целях:

- поддержки производства реализуемой продукции животноводства;
- возмещения части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, конематок, овцематок, ремонтных телок, ремонтных свинок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства;

- возмещение части затрат на содержание маточного поголовья племенных овец пород мясного направления «южная мясная», «романовская», «эдильбаевская»;

- возмещение части затрат на строительство теплиц для выращивания овощей защищенного грунта;

- возмещение части затрат на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, свиней, овец и коз);

- возмещение части затрат на приобретение молодняка кроликов, гусей, индеек;

- возмещение части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства.

В соответствии с пунктом 17 раздела V Подпрограммы (в действующей на настоящий момент редакции) реализация мер финансовой поддержки, предоставляемых за счет субвенций из краевого бюджета в виде субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), предусмотренных Подпрограммой, осуществляется в соответствующих порядках, утвержденных постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар.

В настоящее время в муниципальном образовании город Краснодар действуют нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар»;

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- решение городской Думы Краснодара от 17.12.2015 № 7 п.4 «О местном бюджете (бюжете муниципального образования город Краснодар) на 2016 год»;

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22.06.2016 № 411 «О Порядке расходования в 2016 году местными бюджетами субвенций из краевого бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Принятие рассматриваемого порядка окажет содействие развитию сельскохозяйственного производства, которое будет достигнуто с помощью государственной поддержки, путем определения Порядка предоставления субсидий.

Исходя из вышеизложенного, и, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в увеличении объема производства молока и мяса, улучшении генетического потенциала стада, увеличении поголовья племенных и товарных сельскохозяйственных животных, увеличении площади теплиц для ведения овощеводства защищенного грунта, увеличении приобретенных систем капельного орошения.

Данные показатели будут достигнуты с помощью государственной поддержки, путем утверждения проекта, в соответствии с муниципальной программой муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 03 августа 2016 года по 09 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об

отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

В ходе исследования проекта уполномоченным органом установлено, что в разделе II дважды продублированы пункты, а именно пункт 18 аналогичен пункту 15.2. Предлагаем разработчику исключить данный повтор.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко