



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

26 ОКТ 2021 № 4075/31

Директору департамента городского
хозяйства и топливно-энергетического
комплекса администрации
муниципального образования
город Краснодар

В.В.Белому

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 05.12.2013
№ 9395 «Об утверждении Порядка выдачи и учёта порубочных
билетов на территории муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 05.12.2013 № 9395 «Об утверждении Порядка выдачи и учёта порубочных билетов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА, Порядок выдачи и учёта порубочных билетов).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2021 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 15 июня 2021 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 26 июля 2021 года по 26 октября 2021 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 26 июля 2021 года по 26 августа 2021 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

МНПА разработан на основании Закона Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зелёных насаждений в Краснодарском крае» (далее – Закон № 2695-КЗ), а также решения городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» (далее – решение городской Думы № 52 п.6) и вместе с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.04.2014 № 2315 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача порубочного билета» регламентирует порядок выдачи и учёта порубочных билетов на территории муниципального образования город Краснодар. Порядок выдачи и учёта порубочных билетов содержит в себе подробное описание информации, которая заносится в журнал регистрации порубочных билетов, в том числе приведены формы акта обследования зелёных насаждений, порубочного билета и информационного щита, необходимого для информирования жителей муниципального образования город Краснодар о проведении работ по вырубке и обрезке зелёных насаждений.

Таким образом, департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса считает, что данный Порядок выдачи и учёта порубочных билетов соответствует критериям целесообразности и обоснованности, нормы, содержащиеся в МНПА, соответствуют требованиям действующего законодательства.

Иные информационно-аналитические материалы департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса населения представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступили замечания к МНПА от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1. Участник публичных консультаций указал, что в пункте 8 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов предусмотрено освобождение от обязанности платы за выдачу порубочного билета для лиц, осуществляющих вырубку зелёных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, однако самостоятельные правовые основания для освобождения от платы за выдачу порубочного билета при осуществлении рубки отсутствуют.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Согласно пункту 1) части 5(1) статьи 4 Закона № 2695-КЗ субъект хозяйственной деятельности освобождается от обязанности уплаты в случае, если рубка (уничтожение) зелёных насаждений производится на земельном участке, отнесенном к территориальной зоне сельскохозяйственного использования и предоставленном в пользование гражданину или юридическому лицу для сельскохозяйственного производства.

Поскольку Порядок выдачи и учёта порубочных билетов разработан в соответствии с Законом № 2695-КЗ, освобождение от обязанности уплаты за выдачу порубочных билетов субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих рубку зелёных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, установлено в МНПА. Таким образом, данный пункт Порядка выдачи и учёта порубочных билетов является обоснованным.

2. Пунктом 10 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов предусмотрена возможность получения порубочного билета после

осуществления вырубki зелёных насаждений для устранения аварийных и иных чрезвычайных ситуаций. Участником публичных консультаций предложено во избежание злоупотребления правом и незаконной вырубki зелёных насаждений во время сложных погодных условий и при других обстоятельствах установить перечень организаций и/или лиц, имеющих право на осуществление вырубki в отсутствие порубочного билета, который должен являться приложением к МНПА.

Предложение участника публичных консультаций не учтено по следующим основаниям.

Возможность проведения работ по обрезке, вырубке (уничтожению) зелёных насаждений без оформления порубочного билета для устранения аварийных и иных чрезвычайных ситуаций, с последующим оформлением порубочного билета в течение пяти дней со дня окончания проведенных работ установлена частью 7 статьи 3 Закона 2695-КЗ.

Кроме того, в силу пункта 1 статьи 3 Закона 2695-КЗ собственники, арендаторы земельных участков, землепользователи и землевладельцы обеспечивают надлежащее содержание и защиту находящихся на земельных участках зелёных насаждений и несут ответственность согласно законодательству об охране окружающей среды. В связи с чем, полагаем, что формирование и утверждение перечня организаций (лиц) имеющих право на осуществление вырубki в отсутствие порубочного билета будет являться нарушением Закона 2695-КЗ.

В том числе, согласно пункту 9 статьи 4 Закона 2695-КЗ и пункту 12 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов обо всех производимых работах по устранению и ликвидации аварийных и других чрезвычайных ситуаций организации, осуществляющие обрезку, вырубку (уничтожение) зелёных насаждений, обязаны проинформировать органы местного самоуправления.

3. Также участник публичных консультаций указал, что рассматриваемый МНПА не содержит обязанности по отчёту о произведенной вырубке (уничтожению), санитарной рубке, санитарной, омолаживающей или формовочной обрезке зелёных насаждений лицом, получившим порубочный билет.

По мнению участника публичных консультаций необходимо в обязанности лица, получившего порубочный билет, включить обязанность по уведомлению (путём подачи заявления) департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса о реализации права на вырубку с приложением подтверждающего фотоматериала. Кроме того, в журнале регистрации порубочных билетов предложено включать информацию о произведённой вырубке, что позволит вести контроль по срокам, качеству и фактическому объёму исполнения вырубki.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Введение требования в МНПА по обязательному отчёту о выполненных работах по вырубке (уничтожению), санитарной рубке, санитарной,

омолаживающей или формовочной обрезке зелёных насаждений и (или) обрезке зелёных насаждений в виде предоставления заявления и фотоматериала считаем избыточным, поскольку указанные обязанности не предусмотрены действующими нормативными правовыми актами.

В журнале регистрации порубочных билетов и в порубочном билете указывается срок действия порубочного билета, по окончании которого выполнение работ по вырубке и (или) обрезке зелёных насаждений является незаконным. Таким образом, осуществляется контроль по срокам, качеству и фактическому объёму исполнения вырубki.

Также получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. Избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации в МНПА не выявлено.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Статьёй 2 Закона 2695-КЗ определены основные понятия, регулирующие отношения в сфере охраны зелёных насаждений, в том числе понятие «санитарные рубки». В пункте 13 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов используется понятие «санитарные вырубки», что не соответствует Закону 2695-КЗ и приложению № 1 «Признаки категорий деревьев, подлежащих санитарной рубке» к Правилам благоустройства территории муниципального образования город Краснодар», утверждённым решением городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6.

Таким образом, в целях исключения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской деятельности предлагается пункт 13 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов привести в соответствие с действующим законодательством, понятие «санитарные вырубки» заменить на понятие «санитарные рубки».

Также представляется целесообразным указать в МНПА, что понятия, используемые в Порядке выдачи и учёта порубочных билетов, применяются в значениях, установленных Законом № 2695-КЗ.

Законом Краснодарского края от 14.07.2021 № 4498-КЗ (далее – Закон № 4498-КЗ) были внесены изменения в Закон № 2695-КЗ.

В частности, Законом № 4498-КЗ введены понятия «пересадка зелёных насаждений», «разрешение на пересадку», предусмотрена обязанность органов местного самоуправления при ведении реестра озеленённых территорий включать информацию о выданных разрешениях на пересадку.

Требуется обратить внимание, что статья 3 Закона 2695-КЗ была дополнена частями 3(2) и 3(3), которыми предусматривается, что в порядке, установленном местной администрацией городского округа:

выдаются разрешения на пересадку, на основании которых осуществляется пересадка зелёных насаждений;

осуществляются пересадка зелёных насаждений и контроль за приживаемостью пересаженных зелёных насаждений.

Кроме того, в соответствии с частью 8(1) статьи 4 в редакции Закона № 4498-КЗ в случае вырубки аварийно-опасных деревьев, сухостойных деревьев и кустарников, осуществления мероприятий по предупреждению и

ликвидации аварийных и других чрезвычайных ситуаций субъект хозяйственной и иной деятельности производит восстановительное озеленение на том же месте и в том же объеме в порядке, установленном местной администрацией поселения, городского округа.

Департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса информация о наличии таких порядков и о разработке соответствующих проектов муниципально-правовых актов в адрес уполномоченного органа представлена не была.

Также Законом № 4498-КЗ в новой редакции изложена часть 5(1) статьи 4 Законом № 2695-КЗ, которой установлены случаи освобождения субъекта хозяйственной деятельности от платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зелёных насаждений. Предусмотрен новый случай освобождения от внесения платы – если вырубка (уничтожение) зелёных насаждений производится на земельном участке, расположенном за границами населенного пункта.

Указанное основание освобождения Порядок выдачи и учёта порубочных билетов не содержит, что вызывает необоснованные затруднения ведения предпринимательской и иной экономической деятельности.

Дополнительно сообщаем о необходимости приведения пунктов 16 и 21 Порядка выдачи и учёта порубочных билетов в соответствии с внесёнными Законом № 4498-КЗ в Закон 2695-КЗ изменениями.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления муниципального образования г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА, – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА, – департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и иной экономической деятельности.

С учётом изложенного в настоящем заключении департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса предлагается рассмотреть возможность приведения МНПА в соответствие с Законом 2695-КЗ.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар; организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

Поступившие от департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса и участника публичных консультаций рассмотрены уполномоченным органом при доработке проекта заключения.

Предложение участника публичных консультаций о необходимости контроля за произведённой в рамках выданного порубочного билета вырубкой предусматривает введение новой обязанности для лиц, получивших порубочный билет, не предусмотренной действующим законодательством.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Предметом регулирования Закона 2695-КЗ являются отношения в сфере охраны зелёных насаждений в Краснодарском крае.

Действие Закона распространяется на отношения в сфере охраны зелёных насаждений, расположенных на территориях поселений и городских округов Краснодарского края (статья 1 Закона № 2695-КЗ).

Порядок выдачи и учёта порубочных билетов определяет процедуру оформления порубочного билета с учётом установленных статьёй 4 Закона № 2695-КЗ положений. Выданный порубочный билет даёт право на осуществление вырубки (уничтожение) зелёных насаждений.

При этом Закон № 2695-КЗ не устанавливает обязанность лица, которому выдан порубочный билет, каким-либо образом подтверждать выполнение соответствующих работ.

Таким образом, вопрос закрепления рассматриваемой обязанности в Порядке выдачи и учёта порубочных билетов может быть рассмотрен в случае внесения изменения предлагаемых изменений в Закон № 2695-КЗ.

Необходимо также обратить внимание, что статья 7 Закона № 2695-КЗ предусматривает следующие права граждан и общественных объединений в сфере создания, воспроизводства, содержания, охраны, использования и учёта зелёных насаждений:

оказание содействия органам местного самоуправления поселений, городских округов в решении вопросов создания, воспроизводства, содержания, охраны, использования и учёта зелёных насаждений;

осуществление общественного контроля за состоянием зелёных насаждений;

обращение в органы местного самоуправления поселений, городских округов с сообщениями о фактах уничтожения или повреждения зелёных насаждений.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
А.С.Алёшин
И.В.Кравцова
2517005