АКТ № 9

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

28.06.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 20-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар «Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар «Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении муниципального образования город Краснодар «Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка».

Сроки проведения проверки: с 01.06.2021 по 16.06.2021.

Период проверки: с 01.06.2018 по 01.06.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования город Краснодар «Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка».

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования город Краснодар «Комплексный спортивно-оздоровительный центр «Ольгинка» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 352840, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Ольгинка, ул. Приморская, д. 22а. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 62/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 187-пр от 06.09.2018 (изменения внесены приказом № 213/1-пр от 02.11.2018), № 54/1-пр от 09.01.2019, № 62/1-пр от 04.02.2019, № 62/2 от 04.02.2019, № 134-пр от 01.07.2019, № 160-пр от 29.07.2019, № 207-пр от 11.09.2019, № 208-пр от 11.09.2019, № 243-пр от 06.11.2019, № 87-пр от 08.04.2020, № 88-пр от 08.04.2020 создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 26.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 58,39 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 84,83 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), отсутствуют.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119419000961 от 25.07.2019), проведённого среди СМП, СОНО, на оказание услуг частной охраны (Выставление поста охраны) с ООО «Частное охранное предприятие «КАЗАЧИЙ СПАС» был заключён контракт от 26.08.2019 № 0318300119419000961\_62143 (реестровый номер 3231007481719000071 от 02.09.2019).

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 7.4 вышеуказанного контракта установлено: «Заказчик производит оплату не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи оказанных услуг».

Согласно информации об исполнении контракта, размещенной в ЕИС 10.02.2020, Учреждением в нарушение части 8 статьи 30 Закона и условий заключённого контракта произведена оплата оказанных услуг по акту № 306 от 31.12.2019 на сумму 52452,0 руб. на 19 рабочий день после принятия решения о приёмке (платежные поручения № 17586 от 04.02.2020 на сумму 26 253,85 руб., № 17669 от 04.02.2020 на сумму 26 198,15 руб.).

Частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение Учреждением срока оплаты оказанных услуг частной охраны по контракту от 26.08.2019 № 0318300119419000961\_62143 (реестровый номер 3231007481719000071 от 02.09.2019) истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением 27.03.2020 в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300208020000002 на приобретение строительных инструментов, сантехнического оборудования и его частей. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 58 766,29 рублей.

Частью 3 статьи 7 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Частью 3 статьи 14 Закона (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения) определено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 82.2 Закона (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения) в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться, в том числе информация, указанная в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst100500) - [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst100505) (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), [пункте 8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/57e264699075c4dccf33283209e1d93f4bc1a3d1/#dst1221) (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/de5cd3096c9ee62e2f4e4a63009e6c00e845e0fc/#dst101344) настоящего Закона), пунктах 9-12 статьи 42 настоящего Закона.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со [статьей 14](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/2c1e3551b4209a9fa5744534f7525ac7430624eb/#dst100116) настоящего Федерального закона.

Таким образом, в силу вышеуказанных норм Закона информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, подлежит включению в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.

Приказ Министерства финансов Российской Федерации № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ 126н) определяет условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу.

Исходя из содержания извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300208020000002, размещённого в ЕИС 27.03.2020, Учреждением осуществляется закупка строительных инструментов, сантехнического оборудования и его частей по следующим ОКПД: 20.30.22.170 – герметики; 22.21.29.120 - трубки, шланги и рукава прочие пластмассовые; 22.29.23.120 - предметы домашнего обихода пластмассовые прочие; 25.72.12.111 - замки врезные из недрагоценных металлов; 25.92.13.000 - пробки и заглушки, колпачки и крышки корончатые из недрагоценных металлов); 28.14.12.110 - краны, клапаны для раковин, моек, биде, унитазов, ванн и аналогичная арматура; 28.14.13.131 - краны (шаровые, конусные и цилиндрические).

Вместе с тем, товары с кодом ОКПД 2: 20.30.22.170, являются составной частью раздела товаров с кодом ОКПД 2: 20.3; ОКПД 2: 22.21.29.120 – ОКПД 2: 22; ОКПД 2: 22.29.23.120 – ОКПД 2: 22; ОКПД 2: 25.72.12.111 – ОКПД 2: 25; ОКПД 2: 25.92.13.000 – ОКПД 2: 25; ОКПД 2: 28.14.12.110 – ОКПД 2: 28.1; ОКПД 2: 28.14.13.131 – ОКПД 2: 28.1, которые, в свою очередь, включены в сферу применения Приказа № 126н.

Следовательно, в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300208020000002, надлежало установить условия допуска в соответствии с Приказом № 126н.

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 14, пункта 2 части 2 статьи 82.2 Закона в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300208020000002, размещённом в ЕИС 27.03.2020, условия допуска в соответствии с Приказом № 126н не установлены.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за неустановленные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме условия допуска в соответствии с Приказом № 126н на момент проведения плановой проверки истёк.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган). В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119420001817 от 23.11.2020) заключён контракт на оказание услуг частной охраны (Выставление поста охраны) № 06-2021А от 21.12.2020 (реестровый номер 3231007481721000001 от 13.01.2021) с ООО охранным предприятием «ЛЕНТУЛ» на сумму 744 536,76 руб.

 В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона Учреждением сведения о заключении вышеуказанного контракта направлены Федеральный орган на 10 рабочий день – 13.01.2021.

 Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежа-щей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) доку-ментов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, со-держащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Ю.В.Тупицина