АКТ № 2

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14.03.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.12.2023 № 686-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.02.2024 по 29.02.2024.

Период проверки: с 05.05.2022 по 31.01.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д. 28.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 26.12.2023 № 4333/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами директора Учреждения от 30.12.2021 № 430-П, от 04.05.2022 № 115-П, от 15.06.2022 № 165-П, от 21.07.2022 № 215-П, от 14.10.2022 № 339-П, от 16.11.2022 № 377-П, от 06.12.2022 № 405-П, от 22.05.2023 № 146-П утвержден состав контрактной службы, положение о ней, должностная инструкция руководителя контрактной службы.

Приказами директора Учреждения от 16.09.2021 № 295-П, от 01.04.2022 № 85-П, от 15.06.2022 № 164-П, от 13.07.2022 № 200-П, от 14.10.2022 № 340-П, от 16.11.2022 № 376-П, от 06.12.2022 № 404-П, от 04.05.2023 № 125-П, от 22.05.2023 № 145-П, от 26.07.2023 № 247-П, от 10.01.2024 № 5-П назначены ответственные лица, наделенные правом электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 17.03.2023.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 37,04 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпункту «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации, ненаправлении информации в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 0318300119423001387 от 04.12.2023 на закупку детского игрового оборудования (реестровый номер 3231108310923000083 от 11.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 13.11.2023 № 0318300119423001387) на сумму 834 196,84 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона 26.12.2023 в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация о сумме начисленной неустойки, а именно 3 144,33 руб. (информация об исполнении от 26.12.2023 № 1).

При этом, Учреждением предъявлено требование об уплате неустойки от 25.12.2023 № 6099 на сумму 3 114,33 руб., в реестре контрактов ЕИС размещена информация и документы об уплате поставщиком пени в размере 3 114,33 руб.

Из представленных Учреждением пояснений следует, что при подписании документа о приемке (счет-фактура от 22.12.2023 №3) главным специалистом производственно-технического отдела Л.А. Дорониным была допущена опечатка, в связи с чем на него наложено дисциплинарное взыскание (приказ №432-П 29.12.2023).

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по демонтажу детского и спортивного оборудования, расположенного на территории муниципального образования город Краснодар № 0318300119423000048 от 13.03.2023 (реестровый номер 3231108310923000015 от 17.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 06.02.2023 № 0318300119423000048) на сумму 950 000,00 руб.

Пунктом 13.3 контракта предусмотрено: «Гарантийный срок на выполненные работы составляет 6 месяцев с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 17.03.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

3. Муниципальный контракт № 0318300119423001097 от 06.10.2023 на поставку элементов благоустройства (реестровый номер 3231108310923000069 от 11.10.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 13.09.2023 №0318300119423001097) на сумму 787 704,87 руб.

Пунктом 5.4 контракта предусмотрено: «Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию Товара указаны в спецификации», пунктом 5.5 контракта установлено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации».   
Согласно спецификации «Гарантийный срок составляет 12 месяцевсо дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103 Закона, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «н» пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, информация о контракте, размещенная в реестре контрактов ЕИС 11.10.2023, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков