

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля»

1. Общая информация.

1.1. Регулирующий орган – департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее - департамент транспорта).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: ноябрь - декабрь 2015 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В муниципальном образовании город Краснодар отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

- определение процедуры проведения контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок;

- определение форм контрольных мероприятий (контроль за соблюдением Договора на линии (маршруте); технический контроль, выполняемый на основании навигационной информации; документальный контроль, линейный контроль).

- утверждение перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях;

- утверждение типовых форм документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий (акт визуального мониторинга маршрута регулярного сообщения, предписание об устранении нарушений условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, акт исполнения предписания).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Данным проектом нормативного правового акта определяются последовательность действий при проведении контроля за выполнением регулярных пассажирских перевозок, перечень лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составления протоколов об административных правонарушениях, формы контрольных мероприятий (контроль за соблюдением Договора на линии (маршруте); технический контроль, выполняемый на основании навигационной информации; документальный контроль), типовые формы документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий (акт визуального мониторинга маршрута регулярного сообщения, предписание об устранении нарушений условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, акт исполнения предписания).

1.7. Контактная информация исполнителя в департаменте транспорта:
Абдуллаев И.Р. – главный специалист отдела правового и кадрового обеспечения, тел.: 2189905, эл. п.: i.abdullaev@krd.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Статьёй 4.8 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон о перевозках) специально уполномоченным органам в области организации транспортного обслуживания населения (администрации муниципального образования город Краснодар) предоставлено право осуществления контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок.

Статьёй 4.8 Закона о перевозках (в ред. 09.07.2013, действовавшей до 20.02.2015), было установлено, что порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, проведения линейного контроля, а также лицо, уполномоченное на осуществление данных видов контроля, определяются администрацией Краснодарского края.

С 20.02.2015 вступил в законную силу Закон Краснодарского края от 06.02.2015 № 3105-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Согласно указанным изменениям порядок осуществления контроля в соответствии с частью 2.1 статьи 4.8. Закона о перевозках устанавливается нормативным правовым актом специально уполномоченного органа местного самоуправления.

В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт органа местного самоуправления, устанавливающий порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Краснодар не установлен.

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Законом Краснодарского края от 06.02.2015 № 3105-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» внесены изменения в статью 4.8 Закона о перевозках (добавлена часть 2.1) в части наделения органов, осуществляющих организацию транспортного обслуживания, полномочиями по определению порядка проведения контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Администрация муниципального образования город Краснодар и лица, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным городским и муниципальным пригородным маршрутам регулярного сообщения (юридические лица, индивидуальные предприниматели). Количество субъектов по состоянию на 16.11.2015 - 25 хозяйствующих субъектов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты выражены отсутствием регламентированных действий должностных лиц по проведению контрольных мероприятий. Количественную оценку негативных эффектов невозможно определить.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причиной возникновения проблемы является внесение изменений в Закон о перевозках в части наделения полномочиями органа местного самоуправления по утверждению порядка проведения контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения. Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие на уровне муниципального образования город Краснодар нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

На законодательном уровне обязанность по определению порядка проведения контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения возложена на специально уполномоченный орган местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Приказ департамента транспорта Краснодарского края от 13.05.2011 № 60 «Об утверждении положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах», постановление админист-

рации муниципального образования Туапсинский район Краснодарского края от 20.07.2015 № 1833 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пригородных пассажирских перевозок на территории муниципального образования Туапсинский район», постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28.09.2015 № 7415 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах в муниципальном образовании город Новороссийск», постановление администрации города Сочи от 01.10.2015 № 2821 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи и проведения линейного контроля», постановление администрации муниципального образования Кавказский район Краснодарского края от 06.08.2015 № 1151 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения на территории муниципального образования Кавказский район», постановление администрации муниципального образования Северский район Краснодарского края от 22.07.2015 № 1003 «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением перевозчиками условий договора на осуществление муниципальных пригородных и междугородных автобусных маршрутов регулярного сообщения Северского района», постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края от 16.07.2015 № 721 «Об утверждении положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

2.8. Источники данных: справочно-правовая система «Консультант Плюс», справочно-правовая система «Гарант».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Определение процедуры проведения контроля за выполнением	С момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Не предусмотрено

перевозчиком регулярных пассажирских перевозок.			
Утверждение перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях.	С момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Не предусмотрено	
Утверждение типовых форм документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий.	С момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Не предусмотрено	

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области установлена Законом о перевозках.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Определение процедуры проведения контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок.	Регламентация действий должностных лиц по проведению контрольных мероприятий	отсутствует	отсутствуют

Утверждение перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях	Наличие перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях	отсутствует	отсутствуют
Утверждение типовых форм документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий.	Наличие типовых форм документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий.	шт.	3

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их группы):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Лица, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения:	По состоянию на 16.11.2015 - 25	Договоры на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения.

- юридические лица; -индивидуальные предприниматели				
--------------------------------------------------------	--	--	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Департамент транспорта				
Контроль за осуществлением регулярных пассажирских перевозок	Изменяемая. До 20.02.2015 порядок контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок устанавливался администрацией Краснодарского края. В настоящее время в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.8 Закона о перевозках порядок осуществления контроля устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.	В соответствии с утвержденным порядком.	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Департамент транспорта		
Контроль за осуществлением регулярных пассажирских перевозок	Единовременные расходы в ____ г.:	0
	Периодические расходы за период ____ гг.:	0
	Возможные доходы за период ____ гг.:	0
Итого единовременные расходы в ____ г.:		0
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		0
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		0

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: расходы (доходы) не предусмотрены.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с <u>подпунктом 4.1 пункта 4</u> на-	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующихложе-	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

стоящего сводного отчета)	ний проекта муниципального нормативного правового акта)		
Лица, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения: юридические лица, индивидуальные предприниматели.	Новые обязанности не предусматриваются. Регламентируется действия должностных лиц органа местного самоуправления по осуществлению контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.	Не предусмотрены	Не предусмотрена

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки не предусмотрены, выгода перевозчиков заключается в определении последовательности действий при проведении контроля за выполнением регулярных пассажирских перевозок, перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составления протоколов об административных правонарушениях.

7.6. Источники данных: отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют.			

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта, устанавли-	Не принятие нормативного правового акта, устанавли-

	вающего порядка контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.	вающего порядка контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Отсутствует. Указанный нормативный правовой акт не направлен на регулирование динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.	Отсутствует. Данный вариант решения проблемы не направлен на регулирование динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение целей предусматривается с момента вступления нормативного правового акта в законную силу	Цели правового регулирования не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют риски наступ-	Высокая степень наступле-

	ления неблагоприятных последствий	ния неблагоприятных последствий
--	-----------------------------------	---------------------------------

9.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок позволяет достичь целей правового регулирования, а именно:

- определить (регламентировать) процедуру проведения контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок;
- утвердить перечень лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях;
- утвердить типовые формы документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий.

Кроме того, обязанность по принятию нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения контрольных мероприятий, на уровне органа местного самоуправления, предусмотрена Законом о перевозках.

9.8 Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Департаментом транспорта в соответствии с Законом о перевозках осуществляются функции по контролю за осуществлением перевозчиками регулярных пассажирских перевозок. Законом о перевозках предусмотрена обязанность органов местного самоуправления по принятию нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения контрольных мероприятий.

Указанный нормативный правовой акт определяет процедуру проведения контроля за выполнением регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения. Уполномоченным на осуществление контроля за выполнением регулярных пассажирских перевозок определён департамент транспорта, также утверждается перечень лиц, уполномоченных на осуществление контроля за выполнением регулярных пассажирских перевозок и составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.12, 6.3 – 6.5 Закона Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях». Определяются формы осуществления контроля за выполнением перевозчиками регулярных пассажирских перевозок с детальным регламентированием действий при осуществлении конкретной формы контроля.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

10.1 Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: ноябрь 2015 года.

10.2 Установление переходного периода либо отсрочки вступления предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

а) срок переходного периода: отсутствует.

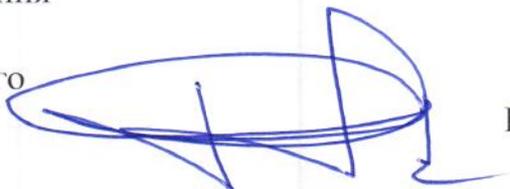
б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3 Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Директор департамента транспорта,
организации дорожного движения
и охраны окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар



Е.В.Калиоропуло