

Начальнику управления цен и тарифов администрации муниципального образования город Краснодар

Т.С.Пекло

22 ИЮН 2016

12-04/1258

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар переданных государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 10 июня 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар переданных государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, управлением цен и тарифов администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие Порядка осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар переданных государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка осуществления тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования определяется исходя из количества заключенных договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость последующего мониторинга достижения целей;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии на муниципальном уровне порядка по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учетом положений настоящего Федерального закона в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами, а в случае, если соответствующим актом предусмотрены мероприятия по организации регулярных перевозок по сменным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, – в порядке, установленном соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации, в границах которых проходят данные маршруты.

Статьей 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» установлено, что органы местного самоуправления устанавливают тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в границах одного поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района.

В настоящее время в муниципальном образовании город Краснодар порядок реализации вышеуказанных полномочий отсутствует.

Принятие рассматриваемого порядка определит правила регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

Исходя из вышеизложенного, и, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении на муниципальном уровне порядка по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим

транспортом.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области соблюдения условий и представления документов для установления тарифов на определенный период.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношении с указанными лицами изменяются в части установления тарифов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 14 июня 2016 года по 20 июня 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты Краснодарского края ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций от Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – организация «Опора России») поступило предложение в отношении проведения расчета тарифов на перевозку пассажиров в городском и пригородном сообщении на основании Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, утвержденных распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р. с соблюдением требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденных

приказом Минтранса России от 20.08.2004 № 15, разработанному в соответствии с требованиями Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

По результатам рассмотрения, данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Проект определяет сроки и последовательность действий при осуществлении полномочий по государственному регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом. Методы регулирования тарифов данным порядком не устанавливаются.

Однако, согласно дополнительной информации, полученной от разработчика, расчёт тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом будет осуществляться на основании Методических рекомендаций по расчёту экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа, утверждённых распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р, поскольку иное не предусмотрено.

Перечень документов, запрашиваемых для установления тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, не является исчерпывающим. Согласно пункту 3 проекта Субъекты регулирования имеют право представлять дополнительные документы, не предусмотренные настоящим Порядком, которые, по их мнению, имеют существенное значение для установления тарифов.

Кроме того, организация «Опора России» предлагает учесть, что ряд перевозчиков, декларирующих свои доходы по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН), согласно Книге учета доходов и расходов, утвержденного Приказом министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2005 № 167н (далее Приказ № 167н), не смогут предоставлять необходимые документы, в связи с тем, что решением Верховного суда Российской Федерации от 26.05.2006 № ГКПИ06-499 признаны недействующими графа 4 "доходы - всего", графа 6 "расходы - всего" раздела 1 «Доходы и расходы» Книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (приложение № 1); пункты 2.4 и 2.6 Порядка заполнения Книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (приложение № 2). Таким образом, участник публичных консультаций указывает на то, что некоторые налогоплательщики могут не вести учет произведенных расходов за истекший налоговый период, поэтому не смогут предоставить информацию о своих расходах для установления тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

Данное замечание не учтено по следующим основаниям.

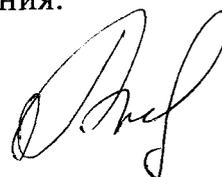
В настоящее время Приказ № 167н полностью утратил силу. Книга учета доходов и расходов ведется индивидуальными предпринимателями и

организациями, находящимися на УСН по форме, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации 22.10.2012 № 135н «Об утверждении форм Книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, Книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и Порядков их заполнения» (далее – Приказ № 135н). Согласно п. 2.8 Приказа № 135н по коду строки 020 в Книге учета доходов и расходов указывается сумма произведенных налогоплательщиком расходов за налоговый период (значение показателя строки "Итого за год" графы 5 раздела I Книги учета доходов и расходов), следовательно, по объекту налогообложения «Доходы минус расходы» налогоплательщик на УСН обязан вести учет расходов, произведенных за налоговый период. Более того, решение Верховного суда Российской Федерации от 26.05.2006 № ГКПИ06-499 было вынесено в отношении недействующего в настоящее время Приказа № 167н.

Однако, по объекту налогообложения «Доходы» налогоплательщик на УСН не ведет учет расходов, произведенных за налоговый период. В связи с этим, расчет расходов за налоговый период по Книге учета доходов и расходов по УСН для установления тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом не может быть предоставлен перевозчиком. Тем не менее, расходы налогоплательщика возможно подтвердить банковской выпиской по счету (счетам) за указанный период. Указанный документ возможно приложить к перечню документов как дополнительный документ, не предусмотренный Порядком, но имеющий существенное значение для установления тарифов.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
2590573