



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

Директору департамента архитектуры
и градостроительства администрации
муниципального образования город
Краснодар

В.И.Цою

20 ОКТ 2020 № 2951/31

На № _____ от _____

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 27.01.2014 № 416
«Об утверждении Порядка выдачи разрешения на установку и
эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.01.2014 № 416 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2020 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 15 июня 2020 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 20 июля 2020 года по 20 октября 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 20 июля 2020 года по 20 августа 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент архитектуры и градостроительства) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Департаментом архитектуры и градостроительства предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Уставом муниципального образования город Краснодар, решением городской Думы Краснодара от 25.04.2013 № 47 п.4 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар», и устанавливает основания и порядок выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Разрешение), основания для отказа в выдаче Разрешения и порядок принятия указанного решения, а также содержит формы заявления о выдаче Разрешения, сведения о территориальном размещении и внешнем виде рекламной конструкции, Разрешения, а также решения об отказе в выдаче Разрешения.

Так частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) предусмотрено, что установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с законодательством о рекламе, отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Статьями 8, 48 Устава муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6 также предусмотрено, что в ведении муниципального образования город Краснодар находятся вопросы местного значения, в том числе, связанные с утверждением схемы размещения рекламных конструкций, выдачей разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар, аннулированием таких разрешений, выдачей предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе.

Таким образом, на органы местного самоуправления возлагается обязанность по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Помимо рассматриваемого МНПА в муниципальном образовании город Краснодар действует и постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 22.05.2014 № 3244 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений», которым утвержден административный регламент предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений (далее – Регламент), дублирующее, за исключением отдельных положений, МНПА.

Регламент определяет стандарты, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) по предоставлению администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений», а также содержит основания и порядок выдачи Разрешения, основания для отказа в выдаче Разрешения и порядок принятия указанного решения.

Иные информационно–аналитические материалы представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе проведения публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций) поступило следующее предложение.

Так, участник публичных консультаций указывает на то, что МНПА не содержит регламента и перечня оснований, по которым действующее Разрешение может быть аннулированным или признанным недействительным.

В целях устранения неопределенности прав и обязанностей уполномоченных органов на аннулирование или признание недействительным ранее выданного и действующего Разрешения, участник публичных консультаций предлагает установить четкий перечень оснований, при которых имеется право и/или обязанность уполномоченного органа на аннулирование или признание недействительным ранее выданного Разрешения.

В результате рассмотрения вышеуказанное предложение частично учтено в настоящем заключении.

Иные замечания и предложения по результатам публичных консультаций не поступили.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Союза

«Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено частичное отсутствие необходимых нормативных условий, приводящих к невозможности реализации МНПА, а именно отсутствует положение регламентирующее процедуру по аннулированию Разрешения.

Кроме того, установлено, что в данной сфере правоотношений действует постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 22.05.2014 № 3244 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений», которое, в свою очередь, содержит более подробные процедурные нормы, определяющие условия, порядок, сроки и последовательность действий администрации муниципального образования город Краснодар по реализации своей компетенции, исполнению законов и других актов. Также, Регламент содержит процедуру аннулирования Разрешения и возможность повторного обращения за предоставлением муниципальной услуги после устранения причин, послуживших основанием для отказа.

В целях облегчения процесса нормоприменения, а также устранения необходимости внесения изменений в МНПА, которые могут возникнуть в

связи с приведением МНПА в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Краснодарского края, либо устранения пробелов в правовом регулировании, считаем целесообразным признать утратившим силу рассматриваемый МНПА.

На основании проведенного уполномоченным органом мониторинга муниципальных актов на уровне органов местного самоуправления, установлено, что выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с административными регламентами.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА - департамент архитектуры и градостроительства.

7. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, устанавливающих на территории муниципального образования город Краснодар порядок выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также вследствие отсутствия необходимости применения положений муниципального нормативного правового акта, уполномоченный орган рекомендует департаменту архитектуры и градостроительства разработать и внести в установленном порядке на согласование проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар, предусматривающий утрату силы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.01.2014 № 416 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования город Краснодар» и внести изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 22.05.2014 № 3244 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и

эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» в части дополнения формами: «Разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» и «Решение об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции».

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий