

Исполняющему обязанности
начальника управления
сельского хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Г.В.Слюсаренко

06.09.2017 N 12-04/ 4396

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 22 августа 2017 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета» (далее – проект), направленный для

подготовки настоящего Заключения управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим

органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар менее 1 года, и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – Раздел А. «Производство сельского, лесного и рыбного хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар;

- граждане, зарегистрированные на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2017 год);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежеквартально, с момента вступления настоящего постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком предполагается в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидий за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета;

расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар; индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар менее 1 года, и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) – Раздел А. «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства», зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар; граждане, зарегистрированные на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», управление сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование изложена верно и заключается в несоответствии Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564, федеральному и краевому законодательству.

Порядок предоставления субсидий не соответствуют положениям Требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением

субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Требования), а также Порядку расходования субвенций, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.06.2017 № 550 (далее – Порядок расходования субвенций), что в свою очередь не позволяет оказать меры государственной поддержки.

Рассматриваемым проектом предлагается Порядок предоставления субсидий изложить в новой редакции с учетом Требований и Порядка расходования субвенций, а именно добавляется новый вид субсидии – возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства; добавляются новые условия предоставления субсидий, а именно: заявитель не должен иметь неисполненной обязанности по уплате страховых взносов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату подачи заявления о предоставлении субсидии (кроме ЛПХ); заявитель не должен являться получателем средства из краевого бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели предоставления субсидии на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении субсидии; документальное подтверждение заявителем факта завершения монтажа теплицы и принятия на себя обязательства о её эксплуатации в течение последующих пяти лет, а также предъявление документа, подтверждающего эксплуатацию теплицы по целевому назначению на дату подачи заявления о предоставлении субсидии – при предоставлении субсидии на возмещение части затрат на строительство теплиц.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении Порядка предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и личным подсобным хозяйствам на поддержку сельскохозяйственного

производства на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт субвенций, предоставляемых местному бюджету (бюджету муниципального образования город Краснодар) из краевого бюджета, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 27.09.2016 № 4564, федеральному и краевому законодательству и возможности оказания мер государственной поддержки.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки в виде субсидий, а также содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с потенциальными адресатами правового регулирования в части контроля соблюдения устанавливаемых требований.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

Вместе с тем, в проекте выявлены риски наступления неблагоприятных последствий, наличие которых не является основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования, но рекомендуемые к устранению разработчиком в дальнейшем.

Так в подпункте 17.1 пункта 17 приложения к проекту одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления субсидии, является отсутствие лимитов бюджетных обязательств, выделенных из краевого бюджета.

Предлагаем исключить указанное основание, в связи с тем, что извещение о приеме заявлений уже свидетельствует о наличии доведенных лимитов.

Также основанием для отказа в приеме документов является представление Заявителем документов не в полном объеме или представление документов, не соответствующих требованиям, установленных Административным регламентом (подпункт 17.1 пункта 17 приложения к проекту).

В связи с тем, что данное положение дублируется в подпункте 17.2 пункта 17 приложения к проекту, считаем целесообразнее исключить из подпункта 17.1 пункта 17 приложения к проекту.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Проведен расчет стандартных издержек в части вводимой новой субсидии – возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по порядку возмещения (субсидирования) за счет средств краевого бюджета части затрат на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства:

- разовые информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий в 2017 году (1 календарный год) при возмещении части затрат на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по установленной форме)	6	10
2.	Копия паспорта Претендента или его представителя	6	5
3.	Доверенность (заявитель - представитель КФХ)	5	10
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП или представитель ЛПХ)	1800	20
5.	Банковские реквизиты с подтверждением кредитной организацией	0	20
6.	Правоустанавливающие документы на земельный участок	0	10
7.	Расчет размера субсидий на возмещение затрат (по форме согласно приложению), 2 экз	12	10
8.	Справка об отсутствии задолженности по заработной плате	3	5
9.	Правоутверждающие документы	0	10
10.	Справка о том, что заявитель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении	0	10

	финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов		
11.	Расшифровка выручки по видам деятельности по форме согласно приложению для ИП или выписка из похозяйственной для ЛПХ	15	5
12.	Копии документов, подтверждающих приобретение и оплату технологического оборудования для животноводства и птицеводства	15	5
Итого:		1862 руб.	2ч
без доверенности:		62 руб.	1,7ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2017 года составляет 31628 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 188,3 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 62 руб.

Трудозатраты: 188,3 руб. * 1,7 часов = 320,11 руб.

Информационные издержки: 62 руб. + 320,11 руб. = 382,11 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1862 руб.

Трудозатраты: 188,3 руб. * 2 часа = 376,6 руб.

Информационные издержки: 1862 руб. + 376,6 руб. = 2238,6 руб.

Избыточные информационные издержки не выявлены.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий на развитие сельскохозяйственного производства.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 24 августа 2017 года по 01 сентября 2017 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Общественной палаты Краснодарского края.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского

края», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2517005