



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

14 АПР 2020

№ 1071/31

На № _____ от _____

Начальнику управления
торговли и бытового обслуживания
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.Л.Тебенькову

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 05.09.2012 № 7693
«Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 05.09.2012 № 7693 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА, порядок).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2020 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар 17 декабря 2019 года.

Включение МНПА в план проведения экспертизы инициировано Общественной палатой муниципального образования город Краснодар.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 14 января 2020 года по 14 апреля 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 14 января 2020 года по 14 февраля 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

Оценка регулирующего воздействия проекта МНПА не проводилась.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление торговли и бытового обслуживания), управления сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление сельского хозяйства) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управление сельского хозяйства по результатам рассмотрения МНПА сообщило об отсутствии замечаний и предложений по предмету экспертизы.

Управлением торговли и бытового обслуживания предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Согласно требованиям Закона от 27.09.2012 № 2595-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края» организаторы ярмарки, выставки-ярмарки направляют заявку на проведение ярмарки, выставки-ярмарки (далее - заявка) в администрацию соответствующего муниципального образования, за исключением случая, когда организатором ярмарки, выставки-ярмарки является администрация муниципального образования.

Заявка на проведение разовой или сезонной ярмарки, выставки-ярмарки подается не позднее чем за 30 календарных дней до предполагаемой даты проведения ярмарки, выставки-ярмарки.

Заявка на проведение периодической ярмарки, выставки-ярмарки подается до 1 декабря года, предшествующего году, в течение которого планируется проведение ярмарки, выставки-ярмарки. В этом случае администрация муниципального образования принимает решение о проведении ярмарки, выставки-ярмарки, которое действует в течение одного календарного года.

Заявка на проведение ярмарки, выставки-ярмарки должна содержать информацию о специализации ярмарки, выставки-ярмарки, сроке, времени и месте проведения ярмарки, выставки-ярмарки, примерном количестве участников ярмарки, выставки-ярмарки, а также:

1) для юридического лица - информацию о полном и сокращенном (в случае, если имеется) наименовании юридического лица, в том числе фирменном наименовании, об организационно-правовой форме юридического лица, о месте его нахождения (юридическом адресе), об основном государственном регистрационном номере налогоплательщика, идентификационном номере налогоплательщика;

2) для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество, почтовый адрес, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика.

К заявке на проведение ярмарки, выставки-ярмарки должны быть приложены:

1) копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) земельным участком (объектом имущественного комплекса), на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки;

2) согласие собственника (землепользователя, землевладельца), арендатора земельного участка (объекта имущественного комплекса) в простой письменной форме на проведение ярмарки, выставки-ярмарки на заявленной ярмарочной площадке в случае, если организатор ярмарки, выставки-ярмарки не является собственником (землепользователем, землевладельцем), арендатором земельного участка (объекта имущественного комплекса), на территории которого предполагается проведение ярмарки, выставки-ярмарки.

Администрация муниципального образования рассматривает заявку и принимает решение о проведении (об отказе в проведении) ярмарки, выставки-ярмарки в течение 20 календарных дней со дня ее подачи.

Основаниями для отказа в проведении ярмарки, выставки-ярмарки являются:

1) непредставление либо неполное представление вышеуказанных сведений и документов;

2) проведение ярмарки, выставки-ярмарки в месте, не оборудованном подъездами для погрузочно-разгрузочных работ;

3) наличие на момент подачи заявки ранее выданного решения о проведении ярмарки, выставки-ярмарки в заявленные сроки на данной ярмарочной площадке другому организатору;

4) наличие у администрации муниципального образования, рассматривающей заявку, документов, подтверждающих сведения о привлечении к административной ответственности за три года, предшествующих дате подачи заявки, организатора ярмарки, выставки-ярмарки, осуществлявшего данную деятельность ранее, за нарушение требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области защиты прав потребителей, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, охраны окружающей среды и законодательством Краснодарского края в области организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, выставках-ярмарках.

Основанием для приостановления рассмотрения заявки на проведение ярмарки, выставки-ярмарки является начатое рассмотрение ранее поданной заявки другого организатора на проведение ярмарки, выставки-ярмарки в заявленные сроки на данной ярмарочной площадке. В случае принятия отрицательного решения по ранее поданной заявке другого организатора

рассмотрение поданной позже заявки возобновляется со дня принятия такого решения.

По мнению управления торговли и бытового обслуживания, в МНПА отсутствуют положения, затрудняющие его применение. Иные информационно-аналитические материалы представлены не были.

Следует отметить, что МНПА принят в соответствии и на основании Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков и ярмарок на территории Краснодарского края».

В целом рассматриваемый порядок устанавливает общие требования к организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар, организуемых администрацией, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе проведения публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций) поступили следующие замечания и предложения.

1. Так, участник публичных консультаций указывает, что в МНПА не предусмотрено существенное положение Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков,

ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края», подлежащее обязательному исполнению, в частности:

«статья 6. Разрешение на право организации рынка.

2. Администрация муниципального образования направляет информацию о выданном разрешении на право организации рынка и содержащихся в нем сведениях в течение пятнадцати дней со дня принятия соответствующего решения в исполнительный орган государственной власти Краснодарского края в области потребительской сферы.».

В результате рассмотрения замечание не учтено по следующим основаниям.

Статьей 4 Закона № 2195-КЗ определены полномочия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края в сфере регулирования отношений, связанных с организацией рынков, ярмарок, выставок-ярмарок, так, в частности, исполнительный орган государственной власти Краснодарского края в области потребительской сферы: разрабатывает план организации рынков на территории Краснодарского края; определяет потребности Краснодарского края в универсальных, специализированных, сельскохозяйственных, сельскохозяйственных кооперативных рынках; обобщает и систематизирует информацию о выданных администрациями городских округов, поселений разрешениях на право организации рынков, принятых решениях о проведении ярмарок; формирует и ведет реестр рынков; размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения, содержащиеся в реестре рынков.

В целях реализации вышеуказанных полномочий частью 2 статьи 6 Закона № 2195-КЗ определено, что администрация муниципального образования направляет информацию о выданном разрешении на право организации рынка и содержащихся в нем сведениях в течение пятнадцати дней со дня принятия соответствующего решения в исполнительный орган государственной власти Краснодарского края в области потребительской сферы.

Поскольку законом установлено, в том числе, и взаимодействие между исполнительным органом государственной власти Краснодарского края в области потребительской сферы и администрациями муниципального образования, отсутствует целесообразность дублирования этого же положения в вопросе обмена сведениями о выданном разрешении на право организации рынка в действующем МНПА. По сведениям управления торговли и бытового обслуживания, информация о выданных разрешениях на право организации рынка направляется в департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края в установленном порядке.

2. Также участник публичных консультаций указывает на то, что МНПА не был придан правовой статус муниципальной услуги, каковой, по сути, является решение администрации муниципального образования о проведении ярмарки, на основании пункта 1 статьи 10 Закона Краснодарского края от 01.03.2011 № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков,

ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края»:

«1. Основанием для проведения ярмарки, выставки-ярмарки является решение администрации муниципального образования, на территории которого проводится ярмарка, выставка-ярмарка» (в ред. Закона Краснодарского края от 27.09.2012 № 2596-КЗ).

Обосновывая это тем, что положением п.2 ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

«муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга) – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее – орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав».

Данное суждение подтверждается Перечнем муниципальных (государственных) услуг, предоставляемых администрацией муниципального образования город Краснодар, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.05.2012 № 3674 (с изменениями от 27.06.2019) в приложении № 3.

В частности, п. 13 Приложения № 3 управлению торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар вменена обязанность предоставления муниципальной услуги:

«13.1. Предоставление права размещения нестационарных торговых объектов.

13.2. Выдача разрешения на право организации розничного рынка.».

По мнению участника публичных консультаций, формулировки, указанные выше пунктами 13.1. и 13.2, подлежат доработке в рамках разработки нового нормативного правового акта муниципального образования город Краснодар, которому целесообразно придать статус административного регламента, в соответствии с пунктами 4 статьи 2 Федерального закона от

27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. Федерального закона от 04.06.2018 № 146-ФЗ), в частности:

«административный регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги».

Целью использования административных регламентов является решение определенных общих задач: детальная регламентация деятельности муниципальных служащих; обеспечение открытости деятельности муниципальных органов исполнительной власти; противодействие коррупции, снижение коррупциогенных факторов; оптимизация деятельности муниципальных органов исполнительной власти, повышение её эффективности.

С учетом изложенного, Общественная палата муниципального образования город Краснодар предлагает не прорабатывать формат документа «О внесении изменений в постановление муниципальное образование Краснодар от 05.09.2012 № 7693», а подготовить проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации ярмарки на территории муниципального образования город Краснодар».

Предлагается также предусмотреть такой раздел, как «Стандарт предоставления муниципальной услуги», отражающее такие положения, как: наименование муниципальной услуги; наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу; результат предоставления муниципальной услуги; правовые основания для предоставления муниципальной услуги; план мероприятий организатора ярмарки; перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги; показатели доступности и качества муниципальной услуги; формы контроля за исполнением административного регламента.

Перечень указанных положений не является исчерпывающим. Предлагаемые к утверждению постановлением администрацией муниципального образования город Краснодар форматы документов, должны предусматривать меры организационного характера, обеспечивающие: упорядочение административных процедур и действий; повышение качества предоставления и доступности муниципальной услуги; устранение избыточных действий и административных процедур; сокращение количества документов, представляемых заявителями для получения муниципальной услуги; применение новых оптимизированных форм документов, снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами; сокращение срока предоставления муниципальной услуги, а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий, в рамках предоставления муниципальной услуги, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской

Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам Краснодарского края.

По результатам рассмотрения предложения и замечания участника публичных консультаций не учтены, поскольку, рассматриваемый МНПА содержит общие требования к организации ярмарок на территории муниципального образования город Краснодар. Кроме того, процедуры выдачи разрешения на право организации розничных рынков и предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар регламентированы постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар от 09.07.2012 № 5655 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление права размещения нестационарных торговых объектов» (далее – Постановление № 5655) и от 09.07.2012 № 5662 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничных рынков на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 5662). Таким образом, управлением торговли и бытового обслуживания оказываются две муниципальные услуги.

В составе указанных регламентов, утверждённых Постановлением № 5655 и Постановлением № 5662, включен раздел II, который предусматривает стандарт предоставления муниципальных услуг.

Услуга, предоставляемая в рамках Постановления № 5662, соответствует типовому (рекомендуемому) перечню муниципальных услуг и функций по осуществлению муниципального контроля, утверждённому Приказом департамента информатизации и связи Краснодарского края от 28.08.2017 № 144 (далее - Приказ № 144).

Услуга, предоставляемая в рамках Постановления № 5655, не предусмотрена Приказом № 144, так как является уникальной. Вместе с тем, название данной услуги по структуре схоже названиям, указанным в Приказе № 144.

По сведениям управления торговли и бытового обслуживания, ими изучается практика муниципальных образований других регионов РФ по вопросу оказания муниципальной услуги по выдаче разрешения на проведение ярмарки. По мере изучения будет принято решение о возможности либо невозможности подготовки проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации ярмарки на территории муниципального образования город Краснодар».

Следует также отметить, что изложенные предложения и замечания были предметом коллегиального обсуждения в рамках проведения экспертизы в отношении рассматриваемого МНПА.

Иные замечания и предложения по результатам публичных консультаций не поступили.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельско-хозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при

отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 23.11.2015;

текст документа опубликован в издании «Краснодарские известия», 11.09.2012, № 137.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий