# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
# О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## 1. Общая информация

**1.1. Регулирующий орган:**

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление).

**1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:**

Проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменения в решение городской Думы Краснодара от 16.07.2009 № 58 п. 28 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект).

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:**

Решение городской Думы Краснодара вступает в силу со дня его официального опубликования.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Невозможность осуществления с 1 января 2022 года муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Краснодар (далее – муниципальный земельный контроль) в соответствии с федеральным законодательством.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с федеральным законодательством.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Определение полномочий органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, должностных лиц, перечня профилактических мероприятий, видов контрольных мероприятий, перечня допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия, порядок обжалования решений, действий (бездействий) контрольного органа.

**1.6.1. Степень регулирующего воздействия:**
Высокая.

**1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**
Ф.И.О: Былино Юрий Юрьевич.
Должность: начальник управления муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар.
Телефон: 2189100, адрес электронной почты: umk@krd.ru.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ), который направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению муниципального контроля и устанавливает гарантии защиты прав организаций как контролируемых лиц. Согласно части 4 статьи 98 Закона 248-ФЗ положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 01.01.2022. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 01.01.2022 применяется Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон 294-ФЗ) и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты. Частью 2 статьи 3 Закона 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля, утвержденный решением городской Думы Краснодара от 16.07.2009 № 58 п. 28 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Положение), который в настоящее время определяет порядок осуществления муниципального земельного контроля, был принят во исполнение Закона 294-ФЗ. Таким образом, после 01.01.2022 будет иметь несоответствие положений подзаконного акта – Порядка требованиям акта высшей юридической силы - Закону 248-ФЗ.

**2.1. Формулировка проблемы:**

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое Проектом правовое регулирование, заключается в невозможности осуществления с 01.01.2022 муниципального земельного контроля в соответствии с федеральным законодательством. Частью 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Частью 2 статьи 3 Закона 248-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля

устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Непринятие Положения исключает возможность осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Краснодар, предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, соблюдение контролируемыми лицами Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар, утвержденных решением городской Думы Краснодара от 30.01.2007 № 19 п. 6. Принятие Положения отвечает требованиям статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации и пункту 3 части 2 статьи 3 Закона 248-ФЗ.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Проблема выявлена по результатам анализа изменений законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

**2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

К субъектам относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся правообладателями земельных участков на территории муниципального образования город Краснодар. Количество подконтрольных субъектов не ограничено.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Несвоевременное приведение нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, повлечет за собой возникновение правовых коллизий.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:**

Несоответствие существующего порядка осуществления муниципального контроля требованиям Закона 248-ФЗ возникнет с 1 июля 2021 г. Статьей 98 Закона 248-ФЗ установлен срок на приведение в соответствие действующих нормативных правовых актов о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), принятых в соответствии с Законом 294-ФЗ – до 01.01.2022.

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:**

Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законы Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», от 04.03.2015 № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края» не предусматривают возможности регулирования муниципального земельного контроля участниками данных отношений самостоятельно, без вмешательства уполномоченных органов исполнительной власти. Кроме того, положениями Закона 248-ФЗ предусмотрена разработка и утверждение положений о видах муниципального контроля.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:**

При разработке данного проекта администрация муниципального образования город Краснодар руководствовалась как нормами федерального законодательства, так и опытом разработки подобных нормативных правовых актов, примененным органами государственной власти различных субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

**2.8. Источники данных:**

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

**2.9. Иная информация о проблеме:**

отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|---|
| Осуществление муниципального земельного контроля | С даты официального опубликования | Не нуждается |

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Закон Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;

- Закон Краснодарского края от 04.03.2015 № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края».

| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
|---|---|---|---|
| Осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с федеральным законодательством | нет | нет | нет |

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:** отсутствуют.

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** затраты не потребуются.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
|---|---|---|
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, заинтересованные в соблюдении законодательства в сфере земелепользования | Неограниченный круг лиц | нет |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также по-**

**рядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|---|---|---|---|---|
| Администрация муниципального образования город Краснодар | | | | |
| Определение полномочий органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль | Новая | Согласно Положению | Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Определение должностных лиц органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля | Новая | Согласно Положению | Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Определение перечня профилактических мероприятий | Новая | Согласно Положению | Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Определение видов контрольных мероприятий | Новая | Согласно Положению | Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |
| Определение перечня допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия | Новая | Согласно Положению | Изменение численности сотрудников не требуется | Отсутствует |

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|---|---|---|
| Администрация муниципального образования город Краснодар | | |
| Определение полномочий органа, осуществляющего муниципальный земельный контроля<br>Определение должностных лиц органа, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля<br>Определение перечня профилактических мероприятий<br>Определение видов контрольных мероприятий<br>Определение перечня допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия | нет | 0 |

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют.

**6.5. Источники данных:** отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
|---|---|---|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, заинтересованные в соблюдении законодательства в сфере земелепользования | Отсутствуют | Расходы отсутствуют | 0 |

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

Отсутствуют.

**7.6. Источники данных:** отсутствуют.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|---|---|---|
| Отсутствуют | Неблагоприятные последствия отсутствуют | | |

**8.5. Источники данных:** отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|---|---|
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Утверждение НПА | Не вмешательство |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Не изменяется | Не изменяется |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходов нет<br>Доходов нет | Расходов нет<br>Доходов нет |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходов нет<br>Доходов нет | Расходов нет<br>Доходов нет |

| | | |
|---|---|---|
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цели будут достигнуты | Цели будут достигнуты |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствует | Риск недостижения |

**9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.

**9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Разработанный Проект позволит реализовать администрации муниципального образования город Краснодар полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:**

Решение городской Думы Краснодара вступает в силу со дня его официального опубликования.

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:** отсутствует.

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** отсутствует.

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:** отсутствует.

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** отсутствует.

Начальник управления Ю.Ю.Былино