Решение № 13

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

01.11.2023 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 20.10.2023 № 031830057760000025 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение от 11.10.2023 № 0818500000823006890, ИКЗ 233230907113823080100104360014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство образовательной школы на 1550 мест по адресу: г. Краснодар, в районе ул. Обрывная» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000823006890 размещено 11.10.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке № 115115770, признанная соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.10.2023 № 0818500000823006890-ЭА-C).

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 20.10.2023 № 031830057760000025 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство образовательной школы на 1550 мест по адресу: г. Краснодар, в районе ул. Обрывная» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – обществом с ограниченной ответственностью Специализированный Застройщик «Гарантия» (далее – ООО Специализированный Застройщик «Гарантия»).

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0818500000823006890, следующим образом.

Согласно пунктам 3.1, 5.1 проекта контракта, графику выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 5 к Контракту) срок окончания выполнения этапов работ по контракту 04.12.2023, 02.12.2024, 12.12.2025, 15.12.2025 соответственно, дата окончания выполнения работ 15.12.2025.

Заказчик производит оплату результата выполненных работ поэтапно, в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке – акта сдачи-приемки выполненных работ (п. 4.1 проекта).

Оформление результата проведения приемочных мероприятий осуществляется в порядке и в сроки, указанные в пункте 9.4, 9.6 Контракта (п. 9.11 проекта).

Согласно пункту 9.4 проекта контракта подрядчик в срок, установленный пунктом 6.1.25 Контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

В силу пункта 6.1.25 подрядчик в срок не более 1 (одного) рабочего дня после даты окончания срока исполнения этапа по контракту, установленного Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту), обязан направить муниципальному заказчику комплект первичных учетных документов, определенный п. 9.4 Контракта за отчетный период.

В соответствии с пунктом 9.6 проекта контракта муниципальный заказчик в течение 4 рабочих дней с даты следующей за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 9.4. Контракта осуществляетодно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, даты окончания исполнения этапов, контракта подлежат определению путём сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, приёмки результатов, включая проведение экспертизы, и оплаты, и составляют не более 12 рабочих дней, а именно 20.12.2023, 18.12.2024, 30.12.2025, 31.12.2025, дата окончания исполнения контракта – 31.12.2025.

Таким образом, даты окончания исполнения этапов контракта, окончания исполнения контракта, указанные в извещении № 0818500000823006890 о проведении электронного аукциона, не соответствуют сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которым установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению комиссии, вышеуказанное нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рекомендует согласовать заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство образовательной школы на 1550 мест по адресу: г. Краснодар, в районе ул. Обрывная» на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО Специализированный Застройщик «Гарантия» (ИНН 2312281583, КПП 231101001; адрес: 350028, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 42/3, К. 2, помещ. 255) по цене, не превышающей начальную максимальную цену контракта в размере 1 695 466 250 (один миллиард шестьсот девяносто пять миллионов четыреста шестьдесят шесть тысяч двести пятьдесят) рублей 02 копейки.

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков