АКТ № 10

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14.09.2023 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 06.07.2023 № 299-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 28.12.2022, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии».

Сроки проведения проверки: с 16.08.2023 по 31.08.2023.

Период проверки: с 18.11.2021 по 15.08.2023.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр озеленения и экологии» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350033, г. Краснодар, ул. Мира, д. 72.

Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 07.07.2023 № 2388/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказами директора Учреждения от 10.07.2023 № 101, от 17.05.2023 № 67, от 05.07.2021 № 162/1 создана контрактная служба.

Приказами директора Учреждения от 10.01.2022 № 1/1, от 30.12.2020 № 316 утверждены положения (регламенты) о контрактной службе.

Приказами директора Учреждения от 18.07.2023 № 105, от 19.05.2023 № 71, от 01.03.2023 № 41, от 05.07.2021 № 164 определены лица, наделенные правом использования усиленной электронной подписи.

Приказами директора Учреждения от 05.07.2021 № 160/1, 05.07.2021 № 161/1, от 10.11.2020 № 254, от 20.06.2019 № 83 создана котировочная комиссия, утверждено положение о ней.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 14.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 53,8 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 31.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 95,3 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства
о контрактной системе в сфере закупок.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Согласно подпунктам «ж», «м», «н» пункта 10 Правил в реестр подлежит включению информация об источнике финансирования, в том числе график платежей по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) в разрезе каждого календарного года исполнения контракта, об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств, о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Учреждением допущены следующие нарушения Закона.

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по энтомологическому обследованию мест выплода кровососущих насекомых на обособленных водных объектах на территории муниципального образования город Краснодар № 27 от 11.04.2022 (реестровый номер 3230907375222000013 от 13.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2022 № 0318300119422000336) на сумму 912 004,00 руб.

В реестр контрактов ЕИС Учреждением внесена недостоверная информация об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), предусмотренного пунктом 8.8 контракта – Заказчиком могут быть удержаны суммы неисполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных в соответствии с настоящим разделом, из суммы, подлежащей оплате Исполнителю.

В реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация об отсутствии в контракте условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона. При этом, пунктом 12.1 контракта предусмотрено, что расторжение контракта возможно по взаимному соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и статьей 95 Закона.

Кроме того, с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения:

- согласно информации об исполнении № 1 от 21.04.2022 счет-фактура № 127 от 19.04.2022 на сумму 90 616,50 руб., подписана Учреждением 20.04.2022, направлена в реестр контрактов ЕИС 21.04.2022;

- согласно информации об исполнении № 3 от 03.06.2023 платежное поручение № 255174 от 17.05.2023 на сумму 90 616,50 руб. направлено на 13 рабочий день, а именно 03.06.2023. При этом в реестр направлена недостоверная информация о дате платежного документа – 31.05.2022.

Аналогичные случаи направления недостоверной информации об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), об отсутствии в контракте условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона выявлены по следующим муниципальным контрактам:

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по энтомологическому обследованию зелёных зон, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар № 29 от 11.04.2022 (реестровый номер 3230907375222000012 от 13.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2022 № 0318300119422000337) на сумму 1 100 000,00 руб.

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по акарицидной обработке зеленых зон, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар № 30 от 11.04.2022 (реестровый номер 3230907375222000014 от 13.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2022 № 0318300119422000339) на сумму 900 000,00 руб.

3. Муниципальный контракт на оказание услуг по обработке мест выплода кровососущих насекомых на обособленных водных объектах на территории муниципального образования город Краснодар № 28 от 11.04.2022 (реестровый номер 3230907375222000015 от 14.04.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2022 № 0318300119422000338) на сумму 1 312 396,00 руб.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением заключен муниципальный контракт на поставку бензина автомобильного и топлива дизельного № 127 от 07.12.2022 (реестровый номер 3230907375222000023 от 19.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 15.11.2022 № 0318300119422001802) на сумму 1 520 112,90 руб.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о заключенном контракте направлена в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 7 рабочий день после его заключения, а именно 16.12.2022.

Также согласно информации об исполнении № 6 от 23.05.2023 с нарушением срока, а именно 22.05.2023, в реестр направлены следующие сведения об оплате: платежное поручение № 137985 от 16.03.2023 на сумму 188 928,89 руб. направлено на 44 рабочий день; платежное поручение № 221683 от 19.04.2023 на сумму 204 537,30 руб. направлено на 20 рабочий день.

Случаи нарушения Закона, выразившиеся в ненаправлении, несвоевременном направлении информации в реестр контрактов ЕИС, выявлены также по следующим муниципальным контрактам:

1. Муниципальный контракт на оказание услуг по планировке ландшафта № 136 от 23.12.2022 (реестровый номер 3230907375223000001 от 09.01.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 28.11.2022 № 0318300119422001880) на сумму 5 000 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 6 рабочий день после его заключения (опубликованы на 6 рабочий день), а именно 09.01.2023.

2. Муниципальный контракт на выполнение работ по компенсационному озеленению и уходу за высаженными зелеными насаждениями на территории муниципального образования город Краснодар № 120 от 22.11.2022 (реестровый номер 3230907375222000022 от 02.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2022 № 0318300119422001666) на сумму 4 805 529, 61 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС несвоевременно – на 8 рабочий день после его заключения, а именно 02.12.2022.

3. Муниципальный контракт на оказание охранных услуг: услуги частной охраны (Выставление поста охраны) № 135 от 15.12.2022 (реестровый номер 3230907375222000024 от 22.12.2022, извещение на запрос котировок в электронной форме от 01.12.2022 № 0318300128622000001) на сумму 2 627 000,00 руб.

С нарушением срока в реестр контрактов ЕИС направлены следующие сведения об оплате:

- согласно информации об исполнении № 4 от 27.03.2023 платежное поручение № 141817 от 17.03.2023 на сумму 201 519,36 руб. направлено на 6 рабочий день, а именно 27.03.2023;

- согласно информации об исполнении № 9 от 07.06.2023 платежное поручение № 277719 от 15.05.2023 на сумму 215 913,60 руб. направлено на 17 рабочий день, а именно 07.06.2023.

4. Муниципальный контракт на выполнение работ по обслуживанию, консервации и ремонту автоматических систем полива на территории муниципального образования город Краснодар № 30 от 28.03.2023 (реестровый номер 3230907375223000010 от 05.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 03.03.2023 № 0318300119423000263) на сумму 18 929 900,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «м», «н» пункта 10 Правил в реестр контрактов не направлены сведения о гарантийном сроке на выполненные работы, предусмотренном пунктом 8.2: «Срок гарантии по настоящему контракту составляет 1(один) год с момента окончательной приемки», и об обеспечении гарантийных обязательств, предусмотренном пунктом 8.6 контракта: «Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 5 % от максимального значения цены Контракта и составляет 946 495 (Девятьсот сорок шесть тысяч четыреста девяносто пять) рублей 00 копеек».

Кроме того, Учреждением заключен муниципальный контракт на выполнение работ по компенсационному озеленению и уходу за высаженными зелеными насаждениями на территории муниципального образования город Краснодар № 99 от 31.10.2022 (реестровый номер 3230907375222000021 от 01.11.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 10.10.2022 № 0318300119422001491) на сумму 15 302 224,26 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «м» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация об отсутствии требования об обеспечении гарантийных обязательств, предусмотренного пунктом 13.6 контракта: «Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 10 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 2 186 032,09 рублей».

Направление недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС выявлено также по муниципальному контракту на оказание охранных услуг: услуги частной охраны (Выставление поста охраны) № 135 от 15.12.2022 (реестровый номер 3230907375222000024 от 22.12.2022, извещение на запрос котировок в электронной форме от 01.12.2022 № 0318300128622000001) на сумму 2 627 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона, подпункта «ж» пункта 10 Правил в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация об отсутствии финансирования услуг по контракту в 2024 году.

Так, в соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 01.12.2022 № 0318300128622000001, изменением извещения от 05.12.2022 №ИИ1 в ред. № 2 финансовое обеспечение закупки предусматривает оплату в 2024 году в размере стоимости последнего этапа.

 Согласно пункту 2.1 контракта срок оказания услуг:с 01.01.2023 по 31.12.2023.

В силу пункта 3.1 контракта услуги по настоящему контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

Исполнитель в срок, установленный пунктом 2.1.2 контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, указанную в части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. К документу о приемке прилагаются документы, предусмотренные пунктом 2.1.2.

Цена контракта составляет 2 627 000 (два миллиона шестьсот двадцать семь тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается, в том числе этапы исполнения контракта: 12 этап: с 01 декабря 2023 г. по 31 января 2024 г. цена этапа 223 161 рублей 92 копеек (п. 4.1 контракта).

Исполнитель обязан по окончании календарного месяца в течении 5 рабочих дней предоставить заказчику по форме, согласованной сторонами, акт сдачи-приемки оказанных услуг (приложение №5 к настоящему контракту; п. 2.1.2 контракта).

Заказчик не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, принимает оказанные услуги (п. 3.3 контракта).

Срок оплаты заказчиком оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, осуществляется ежемесячно в течение не более чем семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке (п. 4.4 контракта).

Таким образом, условиями закупки, контрактом предусмотрена оплата услуг в 2024 году.

Однако, размещенный в реестре контрактов ЕИС раздел I «График финансирования» информации о заключенном контракте (его изменении) от 22.12.2022 не содержит сведений о финансировании контракта в 2024 году. Информация о финансировании контракта в 2024 году, о размере финансирования внесена в реестр контрактов 12.01.2023 (информация об изменении контракта).

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

В ходе проверки комиссией выявлены также формальные признаки нарушения Учреждением части 13.1 статьи 34 Закона в части сроков оплаты по муниципальному контракту на выполнение работ по обслуживанию, консервации и ремонту автоматических систем полива на территории муниципального образования город Краснодар № 30 от 28.03.2023 (реестровый номер 3230907375223000010 от 05.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 03.03.2023 № 0318300119423000263) на сумму 18 929 900,00 руб.

Так, согласно информации об исполнении контракта № 4 от 05.09.2023 платежным поручением № 521009 от 31.08.2023 на 8-й рабочий день произведена оплата на сумму 4 398 113,21 руб. по документу о приемке – счёт-фактуре БЛ-1652 от 03.08.2023 (с исправлениями от 21.08.2023) на сумму 4 398 113,21 руб., подписанной 21.08.2023 (информация об исполнении контракта № 3 от 21.08.2023).

Из представленных главным бухгалтером Учреждения пояснений и копий документов следует.

Заявка на финансирование по счет-фактуре БЛ-1652 от 03.08.2023 направлена Учреждением в адрес главного распорядителя бюджетных средств – департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – ДГХ и ТЭК) за шесть рабочих дней до даты платежа письмом Учреждения от 22.08.2023 № 1271.

Департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар сформировано платежное поручение от 29.08.2023 № 521009 на сумму 4 398 113,21 руб., однако оплата произведена 31.08.2023 в связи с несвоевременным предоставлением ДГХ и ТЭК распорядительной заявки на перечисление средств на бумажном носителе.

По мнению комиссии, изложенные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии вины заказчика – Учреждения, в нарушении сроков оплаты услуг по муниципальному контракту на выполнение работ по обслуживанию, консервации и ремонту автоматических систем полива на территории муниципального образования город Краснодар № 30 от 28.03.2023 (реестровый номер 3230907375223000010 от 05.04.2023).

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец