

Директору департамента городского
хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

28.04.2016 ~ 12.04/1646

Е.В.Зименко

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 29.04.2009 № 1343
«Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за вырубку
зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при
осуществлении градостроительной деятельности на территории
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 29.04.2009 № 1343 «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за вырубку зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при осуществлении градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2016 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 21 декабря 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 25 января 2016 года по 25 апреля 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 25 января 2016 по 25 февраля 2016.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент), материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Согласно информации, представленной департаментом, муниципальный нормативный правовой акт не применяется в работе. Расчет платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений на территории муниципального образования город Краснодар с мая 2013 года производится в соответствии с законом Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае».

В дополнение к предоставленной информации департамент также сообщил, что необходимо признать муниципальный нормативный правовой акт утратившим силу, в связи с чем начата работа по подготовке соответствующего постановления.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Краснодарского краевого отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых нормативных условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Муниципальный нормативный правовой акт был принят с целью реализации пункта 7.5 решения городской Думы Краснодара от 19.04.2007 № 22 п.9 «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений на территории муниципального образования город Краснодар», который утратил силу на основании решения городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар».

Данным решением определено, что администрация муниципального образования город Краснодар производит расчет размера платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Порядком исчисления платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений на территории поселений, городских округов Краснодарского края, установленным Законом Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае».

Таким образом, положения муниципального нормативного правового акта не применяются, следовательно, рассматриваемый муниципальный нормативный акт необходимо признать утратившим силу.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Краснодарские известия», № 78, 07.05.2009.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт, – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, осуществляющий функции по выработке муниципальной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, – департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По итогам проведения экспертизы сделаны выводы об отсутствии возможности применения положений муниципального нормативного правового акта, устанавливающих порядок исчисления и взимания платы за вырубку зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при осуществлении градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Краснодар.

С учётом изложенного, в заключении и в целях исключения возможности возникновения необоснованных затруднений ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, вследствие отсутствия возможности применения положений муниципального нормативного правового акта, рекомендуем разработать и внести в установленном порядке на согласование проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар, пре-

дусматривающий утрату силы постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 29.04.2009 № 1343 «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за вырубку зеленых насаждений и для проведения компенсационного озеленения при осуществлении градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Краснодар».

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2590573