



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

28 СЕН 2021

№ 3672/31

На № _____ от _____

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.Л.Тебенькову

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013
№ 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих
к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не
допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории
муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2021 года, утверждённым начальником управления инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город

Краснодар 15 июня 2021 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 28 июня 2021 года по 28 сентября 2021 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 28 июня 2021 года по 28 июля 2021 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление торговли и бытового обслуживания населения) информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управлением торговли и бытового обслуживания населения предоставлена следующая информация в отношении рассматриваемого МНПА.

Федеральным Законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) органам местного самоуправления делегированы права по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее - Постановление № 1425) были утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта и другим организациям, на которых не допускается реализация алкогольной продукции.

В целях выполнения вышеуказанного законодательства в администрации муниципального образования город Краснодар постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 16.04.2013 № 2708 «О создании комиссии по определению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» была создана комиссия по определению границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на

которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее - Комиссия).

Комиссией на основании региональной практики были определены минимальные значения расстояний, на которых не допускается реализация алкогольной продукции и был издан рассматриваемый правовой акт.

В соответствии с МНПА департаменту архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее-ДАиГ) поручено организовать в порядке, установленном законодательством о размещении заказов, разработку для каждой детской, образовательной, медицинской организации, каждого объекта спорта, вокзала, аэропорта, объекта военного назначения, места массового скопления граждан, места нахождения источников повышенной опасности схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции.

В настоящее время ДАиГ разработано 846 схем границ. Схемы границ прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции, утверждены постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар, которые размещены на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара в разделе «управление торговли и бытового обслуживания населения».

Кроме этого, налажена система эффективного взаимодействия между органом лицензирования алкогольной продукции (департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края) и администрацией муниципального образования город Краснодар. В рамках данного взаимодействия, при выдаче лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции, администрация предоставляет лицензирующему органу информацию о расположении торгового объекта относительно прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции согласно разработанным схемам границ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 2220) утверждены новые Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Учитывая, что Постановлением № 2220 дается право органам местного самоуправления использовать ранее разработанный муниципальный правовой акт в случае, если значения границ прилегающих территорий остаются прежними, а установленные минимальные значения границ прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции, и порядок их определения не вызывает нареканий как со стороны бизнеса, так и

социальной сферы, управление торговли и бытового обслуживания населения считает целесообразным МНПА оставить действующим, с внесением необходимых изменений, в соответствии с действующим законодательством в части используемой терминологии.

Кроме этого, управлением торговли и бытового обслуживания населения во исполнение п. 4.1 ст. 16 Закона № 171-ФЗ с целью разработки границ прилегающих территорий к многоквартирным жилым домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания будет разработан отдельный муниципальный правовой акт.

Иные информационно–аналитические материалы управлением торговли и бытового обслуживания населения представлены не были.

На момент подготовки уполномоченным органом настоящего заключения рассматриваемый МНПА является действующим.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани»;

Общественной палате муниципального образования город Краснодар.

В ходе публичных консультаций поступило замечание от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Согласно пункта 2 раздела II «Основные понятия и термины» Порядка на территории муниципального образования город Краснодар предусмотрено такое понятие как «места массового скопления граждан» и данная формулировка по тексту рассматриваемого МНПА используется в перечне территорий, которые определяют недопустимость розничной продажи

алкогольной продукции на территории муниципального образования город Краснодар.

Вместе с тем, федеральное законодательство не содержит такой формулировки как «места массового скопления граждан». В этой связи необходимо уточнить, какие конкретно территории могут рассматриваться как «места массового скопления граждан».

Данное предложение не учтено по следующим основаниям.

По результатам рассмотрения в соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается, в том числе в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

В том числе, в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (далее - Закон № 2497-КЗ) место массового скопления граждан-территория, расположенная за пределами зданий (строений, сооружений), определенная как место проведения публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

Статьей 4 Закона № 2497-КЗ ограничены места розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе и в местах массового скопления граждан и прилегающих к ним территориях в период проведения публичных мероприятий. Места массового скопления граждан устанавливаются органами исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченными главой администрации (губернатором) Краснодарского края.

Вместе с тем, Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.01.2013 № 73 «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места на территории Краснодарского края» определен перечень таких мест.

Также получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации

«Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Краснодарского краевого отделения Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

МНПА был принят в соответствии с Постановлением № 1425, которое утратило силу 01.01.2021, на основании Постановления Правительства РФ от 09.06.2020 № 841 «О признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», следовательно ссылка на Постановление № 1425 не состоятельна.

Кроме того, данный МНПА определен как порядок определения границ,

прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар. Вместе с тем, «порядок» как термин в МНПА подразумевает последовательность действий для решения определенной задачи. Рассматриваемый МНПА не содержит положений, определяющих последовательность определенных действий между сторонами, на которые распространяет свое действие данный МНПА.

Таким образом, считаем целесообразным изменить наименование данного МНПА.

Кроме того, установлено в пункте 6 раздела III МНПА минимальное значение расстояния до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции от объектов спорта, привлекаемых к проведению тренировочных мероприятий в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, за исключением объектов, указанных в федеральных законах, нормативно-правовых актах Краснодарского края.

Пунктом 11 статьей 2 Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее - период проведения спортивного соревнования) - период с даты окончания периода подготовки спортивного соревнования до даты, которая наступит через месяц после даты проведения последнего матча чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или Кубка конфедераций FIFA 2017 года, то есть финальная часть чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года прошла с 14 июня по 15 июля 2018 года.

В связи с чем, установление минимального значения расстояния до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и при оказании услуг общественного питания от объектов спорта, привлекаемых к проведению тренировочных мероприятий в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, утратило актуальность.

В пункте 2 раздела II МНПА используется понятие «объекты спорта – объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения», которое содержалось в утратившем силу Постановлении № 1425.

Частью 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, «объекты спорта» отсутствуют в перечне мест, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции и

розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Кроме того, в пункте 2 раздела II «Основные понятия и термины» МНПА используется понятие «спортивное сооружение - инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы».

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территориях, прилегающих к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке.

Учитывая изложенное, в целях исключения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской деятельности уполномоченным органом предлагается исключить понятие «объекты спорта» и привести в соответствие с Законом № 171-ФЗ понятие «спортивное сооружение».

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар, 03.02.2014, № 1, Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 28.01.2014.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Отраслевой орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания МНПА - управление торговли и бытового обслуживания населения.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях исключения возникновения неоднозначного толкования положений МНПА субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также применения утративших силу либо актуальность некоторых положений МНПА, уполномоченный орган рекомендует управлению торговли и бытового обслуживания населения внести изменения следующего содержания:

- исключить из МНПА Постановление № 1425;
- изменить наименование МНПА на: «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых

не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

- исключить в рассматриваемом МНПА абзац «объекты спорта, привлекаемые к проведению тренировочных мероприятий в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», понятие «объекты спорта»;

- понятие «спортивное сооружение» привести в соответствие с Законом № 171-ФЗ.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся на отзыв в адрес:

управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар;

организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве при проведении экспертизы.

В результате замечания и предложения по проекту заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта не поступили.

В соответствии с пунктом 12 Порядка настоящее заключение направлено в адрес управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар для обязательного рассмотрения.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых) мерах по результатам рассмотрения заключения.

Исполняющий обязанности
начальника управления



Л.В.Павлова

И.В. Кравцова
2517005