



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

14 АВГ 2019 № 4758/12

Директору департамента
муниципальной собственности и
городских земель администрации
муниципального образования
город Краснодар

И.К.Павлову

На № 15828/26 от 24.07.2019

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара
«Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам
малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим
инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства, муниципального имущества, включённого в
перечень объектов муниципальной собственности,
свободных от прав третьих лиц»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 24 июля 2019 года проект решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц» от 04.07.2019 № 3742/12. Рассматриваемый Проект устраняет замечания уполномоченного органа, изложенные в отрицательном заключении.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- неприятие Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 209-ФЗ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений, а также субъектов МСП, которым в соответствии со статьей 14 указанного закона поддержка не оказывается);

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – по состоянию на 06.06.2019 (по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru>, <https://monitoring.corpmsp.ru>) на территории муниципального образования город Краснодар действует 86379 субъектов МСП;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленной цели правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2019 год);

периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования – мониторинг не предусмотрен;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- субъекты МСП (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений, а также субъектов МСП, которым в соответствии со статьей 14 указанного закона поддержка не оказывается);

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключается в:

- отсутствии возможности оказания имущественной поддержки субъектам МСП на муниципальном уровне в муниципальном образовании город Краснодар в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, в соответствии с которым нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами утверждается Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и/или в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП на муниципальном уровне в муниципальном образовании город Краснодар в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.10.2009 № 3808 утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования город Краснодар (далее – Перечень), для передачи во владение и/или в пользование субъектам МСП.

При этом, механизм предоставления в аренду субъектам МСП муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень, не определен. Указанные в Перечне объекты до настоящего времени не переданы в аренду субъектам МСП.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- обеспечении возможности оказания на территории муниципального образования город Краснодар имущественной поддержки субъектам МСП в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ, в соответствии с которым нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами утверждаются, Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части подготовки документов на предоставление в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень, а именно:

- в случае заключения договора аренды по результатам проведения торгов: заявление и перечень документов (определяется конкурсной документацией, документацией об аукционе), предусмотренный Правилами, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67;

- в случае предоставления муниципальной преференции: заявление и перечень документов, предусмотренных статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- соблюдение сроков рассмотрения, подписания и возврата заключенных договоров аренды.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются в виде затрат на проведение независимым оценщиком оценки рыночной стоимости муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предполагаются в виде средств, полученных за предоставление субъектам МСП в аренду муниципального имущества, сведения о котором внесены в Перечень.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов.

Расчёт стандартных издержек по порядку и условиям предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц:

- разовые информационные издержки при подаче документов Претендентами на получение в аренду муниципального имущества, включённого в перечень объектов муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по форме согласно приложению)	6	10
2.	Перечень видов деятельности, осуществляемых и (или) осуществлявшихся хозяйствующим субъектом МСП, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, а также копии документов, подтверждающих и (или) подтверждавших право на осуществление указанных видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются и (или) требовались специальные разрешения	30	20
3.	Наименование видов товаров, объем товаров, произведенных и (или) реализованных субъектом МСП, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, в	12	20

	течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, с указанием кодов видов продукции		
4.	Бухгалтерский баланс субъекта МСП, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления либо, если хозяйствующий субъект не представляет в налоговые органы бухгалтерский баланс, иная предусмотренная законодательством Российской Федерации о налогах и сборах документация	68	40
5.	Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с субъектом МСП, в отношении которого имеется намерение предоставить муниципальную преференцию, с указанием основания для вхождения таких лиц в эту группу	30	15
6.	Нотариально заверенные копии учредительных документов субъекта МСП	1030	30
Итого:		1176 руб.	2,25 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за май 2019 года составляет 37332 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 274,5 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 1176 руб.

Трудозатраты: 274,5 руб. * 2,25 часа = 617,6 руб.

Информационные издержки: 1176 руб. + 617,6 руб. = 1793,6 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 25 июля 2019 года по 02 августа 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2517005