АКТ № 1

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07.02.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2024 № 703-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 13.01.2025 по 24.01.2025.

Период проверки: с 13.01.2022 по 12.01.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент, заказчик), 350063, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64.

Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 19.12.2024 № 3905/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Приказами Департамента от 15.03.2021 № 40-рс, от 18.01.2023 № 18, от 16.05.2023 № 270, назначены контрактные управляющие, утверждены положения и должностные инструкции.

Приказом Департамента от 08.12.2021 № 574 (в редакции приказов от 30.06.2022 № 312, от 18.01.2023 № 21, от 16.05.2023 № 273, от 20.11.2024 № 598) создана комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав, утверждено положение о комиссии по осуществлению закупок.

Приказами от 23.07.2021 № 334, от 18.10.2021 № 501, от 18.01.2023 № 19, от 16.05.2023 № 272, назначены ответственные лица, наделенные правом по использованию электронной подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 25.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 84,98 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 15.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 54,38 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 29.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Департаментом допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации.

1. Муниципальный контракт № 377 от 07.11.2023 на оказание услуг по пошиву (изготовлению) костюмов спортивных (реестровый номер 3230907603023000008 от 15.11.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 12.10.2023 №0318300119423001276) на сумму 495 700,00 руб.

Согласно информации из реестра контрактов ЕИС от 15.11.2023 в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона заказчиком направлена недостоверная информация о сроке окончания исполнения контракта 16.01.2024.

Так, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта сроки оказания услуг: 22 (двадцать два) рабочих дня с даты заключения контракта.

Пунктом 4.2 контракта предусмотрено следующее: «Исполнитель обязан в письменной форме уведомить Заказчика о готовности оказанных услуг к сдаче, в течение 3 рабочих дней с момента завершения оказания услуг.

Не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем получения Заказчиком уведомления о факте оказанных услуг, Исполнитель формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 13 ст.94 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 4.4 контракта Заказчик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п.4.3 настоящего Контракта, принимает и осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 2.4 контракта расчетымежду Заказчиком и Исполнителемза оказанные услуги производятся по окончанию оказания услуг, в течение 7рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для изготовления товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 1.2, 2.4, 4.2, 4.4 контракта, а именно 27.12.2023.

2. Муниципальный контракт № 365 от 25.10.2023 на оказание услуг по пошиву (изготовлению) костюмов спортивных (реестровый номер 3230907603023000007 от 31.10.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 03.10.2023 № 0318300119423001251 с изменениями от 06.10.2023 №ИИ1) на сумму 644 999,50 руб.

Согласно информации из реестра контрактов ЕИС от 31.10.2023 в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона заказчиком направлена недостоверная информация о сроке окончания исполнения контракта 11.01.2024.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

В соответствии с пунктом 1.2. контракта сроки оказания услуг: 25 (двадцать пять) рабочих дней с даты заключения Контракта.

Пунктом 4.2. контракта установлено: «Исполнитель обязан в письменной форме уведомить Заказчика о готовности оказанных услуг к сдаче, в течение 3 рабочих дней с момента завершения оказания услуг.

Не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем получения Заказчиком уведомления о факте оказанных услуг, Исполнитель формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 13 ст.94 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 4.4. контракта Заказчик в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п.4.3 настоящего Контракта, принимает и осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно пункту 2.4. контракта расчетымежду Заказчиком и Исполнителемза оказанные услуги производятся по окончанию оказания услуг, в течение 7рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для изготовления товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 1.2, 2.4, 4.2, 4.4 контракта, а именно 28.12.2023.

3. Муниципальный контракт на поставку системного блока № 0318300152522000010 от 11.11.2022 (реестровый номер 3230907603022000012 от 11.11.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.10.2022 № 0318300152522000010) на сумму 21 964,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС 11.11.2022 (недействующая редакция) и 01.12.2022 (действующая редакция) направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 14.12.2022.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено: «Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350063, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, 64 (далее – место доставки), в срок до 30 ноября 2022 года».

Пунктом 3.3 контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.5 контракта установлено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.».

Пунктом 2.7 контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 контракта, а именно 15.12.2022.

4. Муниципальный контракт на поставку принтера № 0318300152522000009 от 10.11.2022 (реестровый номер 3230907603022000011 от 10.11.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 26.10.2022 № 0318300152522000009) на сумму 11 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС 10.11.2022 направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 09.12.2022.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено: «Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350063, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, 64 (далее – место доставки), в срок до 25 ноября 2022 года».

Пунктом 3.3 контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.5 контракта установлено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.».

Пунктом 2.7 контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке.».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 контракта, а именно 12.12.2022.

5. Муниципальный контракт на поставку компьютера персонального настольного (моноблок) № 0318300152522000007 от 27.10.2022 (реестровый номер 3230907603022000010 от 28.10.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14.10.2022 № 0318300152522000007) на сумму 59 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС 27.10.2022 направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 30.11.2022.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено: «Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350063, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, 64 (далее – место доставки), в срок до 16 ноября 2022 года».

Пунктом 3.3 контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.5 контракта установлено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа».

Пунктом 2.7 контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 контракта, а именно 01.12.2022.

6. Муниципальный контракт на поставку многофункционального устройства (МФУ) № 0318300152522000006 от 12.10.2022 (реестровый номер 3230907603022000009 от 14.10.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 29.09.2022 № 0318300152522000006) на сумму 66 000,00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС 12.10.2022 направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 16.11.2022.

Контрактом установлены следующие сроки исполнения обязательств.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено: «Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350063, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, 64 (далее – место доставки), в срок до 01 ноября 2022 года».

Пунктом 3.3 контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.5 контракта установлено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4. Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа».

Пунктом 2.7 контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 2.7, 3.1, 3.3, 3.5 контракта, а именно 17.11.2022.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссий также установлены следующие нарушения Закона, допущенные при определении содержания извещений о проведении запроса котировок, о проведении электронного аукциона.

1. Муниципальный контракт на поставку системного блока № 0318300152522000010 от 11.11.2022 (реестровый номер 3230907603022000012 от 11.11.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.10.2022 № 0318300152522000010) на сумму 21 964,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 33 Закона установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Указанным извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги не установлены.

При этом согласно пункту 5.5 проекта контракта: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Приложением № 1 к проекту контракта «Спецификация» установлены требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения о требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 28.10.2022 № 0318300152522000010 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта 14.12.2022.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 проекта контракта, а именно 15.12.2022.

2. Муниципальный контракт на поставку принтера № 0318300152522000009 от 10.11.2022 (реестровый номер 3230907603022000011 от 10.11.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 26.10.2022 № 0318300152522000009) на сумму 11 000,00 руб.

Указанным извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги не установлены.

При этом согласно пункту 5.5 проекта контракта: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Приложением № 1 к проекту контракта «Спецификация» установлены требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения о требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 26.10.2022 № 0318300152522000009 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта 09.12.2022.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 проекта контракта, а именно 12.12.2022.

3. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 18.10.2022 № 0318300152522000008 на закупку принтера на сумму 17 740,00 руб.

Указанным извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги не установлены.

При этом согласно пункту 5.5 проекта контракта: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Приложением № 1 к проекту контракта «Спецификация» установлены требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 18.10.2022 № 0318300152522000008 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта 02.12.2022.

Так, согласно пункту 3.1 проекта контракта: «Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 350063, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Мира, 64 (далее – место доставки), в срок до 18 ноября 2022 года».

Пунктом 3.3 проекта контракта установлено: «По результатам поставки Товара Поставщик в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты поставки Товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

Пунктом 3.5 проекта контракта установлено: «В течение 2 (двух) рабочих дней следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3.4 Контракта, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке либо формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа».

Пунктом 2.7 проекта контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

В этой связи, с учетом требований статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения должен определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, приемки товара и его оплаты. При этом дата окончания срока исполнения контракта в рассматриваемом случае – 05.12.2022.

4. Муниципальный контракт на поставку компьютера персонального настольного (моноблок) № 0318300152522000007 от 27.10.2022 (реестровый номер 3230907603022000010 от 28.10.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14.10.2022 № 0318300152522000007) на сумму 59 000,00 руб.

Указанным извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги не установлены.

При этом согласно пункту 5.5 проекта контракта: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Приложением № 1 к проекту контракта «Спецификация» установлены требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 14.10.2022 № 0318300152522000007 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта 30.11.2022.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.1, 3.3, 3.5, 2.7 контракта, а именно 01.12.2022.

5. Муниципальный контракт на поставку многофункционального устройства (МФУ) № 0318300152522000006 от 12.10.2022 (реестровый номер 3230907603022000009 от 14.10.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 29.09.2022 № 0318300152522000006) на сумму 66 000,00 руб.

Указанным извещением требования к гарантии качества товара, работы, услуги не установлены.

При этом согласно пункту 5.5 проекта контракта: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Приложением № 1 к проекту контракта «Спецификация» установлены требование к гарантийному сроку: «Гарантийный срок составляет 12 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке поставленного товара».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 1 статьи 34 Закона извещение и проект контракта содержат противоречивые сведения требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 7 Закона извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 29.09.2022 № 0318300152522000006 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта, а именно 16.11.2022.

Так, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 2.7, 3.1, 3.3, 3.5 проекта контракта, а именно 17.11.2022.

6. Муниципальный контракт № 365 от 25.10.2023 на оказание услуг по пошиву (изготовлению) костюмов спортивных (реестровый номер 3230907603023000007 от 31.10.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 03.10.2023 № 0318300119423001251 с изменениями от 06.10.2023 №ИИ1) на сумму 644 999,50 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона от 03.10.2023   
№ 0318300119423001251 содержит недостоверную информацию о сроке исполнения контракта – 30 рабочих дней (в проекте контракта указан срок оказания услуг 15 рабочих дней, условия сроков в пунктах 2.4, 4.2, 4.4 такие же, как в заключённом контракте, по условиям проекта контракта получается 35 рабочих дней), изменение извещения о проведении электронного аукциона от 06.10.2023 №ИИ1 содержит недостоверную информацию о сроке исполнения контракта 40 календарных дней (в проекте контракта срок оказания услуг 25 рабочих дней с даты заключения контракта, условия сроков в пунктах 2.4, 4.2, 4.4 такие же, как в заключённом контракте, по условиям проекта контракта получается 45 рабочих дней).

7. Муниципальный контракт № 333 от 02.10.2023 на оказание услуг по пошиву (изготовлению) спортивной экипировки (реестровый номер 3230907603023000006 от 10.10.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 08.09.2023 № 0318300119423001076) на сумму 615 936,72 руб.

Указанное извещение содержит информацию о сроке исполнения контракта – 30 рабочих дней, что не соответствует условиям проекта контракта.

Так, проектом контракта предусмотрены следующие условия.

Пунктом 1.2. контракта установлено: «Сроки оказания услуг: 15 (пятнадцать) рабочих дней с даты заключения Контракта».

Пунктом 4.2. контракта предусмотрено следующее: «Исполнитель обязан в письменной форме уведомить Заказчика о готовности оказанных услуг к сдаче, в течение 3 рабочих дней с момента завершения оказания услуг.

Не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем получения Заказчиком уведомления о факте оказанных услуг, Исполнитель формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 13 ст.94 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 4.4 проекта контракта заказчик в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 4.3 Контракта, принимает и осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно пункту 2.4 проекта контракта расчетымежду Заказчиком и Исполнителемза оказанные услуги производятся по окончанию оказания услуг, в течение 7рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для изготовления товара, приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 2.4, 4.2, 4.4 проекта контракта, и составляет 35 рабочих дней со дня заключения контракта.

8. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 23.11.2022 № 0318300152522000011 на оказание услуг по изготовлению наградной продукции с логотипом департамента на сумму 569 665,50 руб.

В нарушение положений части 3 статьи 7 Закона извещение от 23.11.2022 № 0318300152522000011 содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта, а именно 29.12.2022.

Так, согласно пункту 3.1 проекта контракта срок оказания услуг: с даты заключения муниципального Контракта до 15.12.2022.

Пунктом 4.1 проекта контракта предусмотрено: «Исполнитель не позднее 2 (двух) рабочих дней, со дня предоставления Заказчику результата оказанной услуги представляет Заказчику сформированный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленная электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещённый в ЕИС документ о приёмке в электронной форме».

Пунктом 4.3 проекта контракта установлено: «Заказчик не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты следующей за днём поступления документа о приёмке в соответствии с пунктом 4.1. контракта осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приёмке;

б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приёмке с указанием причин такого отказа».

Из пункта 2.6.2 проекта контракта следует, что расчеты между Заказчиком и Исполнителем производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В этой связи, с учетом требований статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения должен определяться как сложение сроков, предусмотренных для выполнения работ, их приемки и оплаты. При этом дата окончания срока исполнения контракта в рассматриваемом случае – 30.12.2022.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31, части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков