



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Заместителю директора департамента
торговли и услуг администрации
муниципального образования
город Краснодар

Д.И.Хлопониной

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

12 МАР 2026

№

1644/31

На № 462/18 от 11.02.2026

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.02.2025 № 689 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного объекта для оказания услуг общественного питания (сезонное (летнее) кафе предприятия общественного питания) на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда»

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 18.02.2026 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.02.2025 № 689 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной

услуги «Заключение договора на размещение нестационарного объекта для оказания услуг общественного питания (сезонное (летнее) кафе предприятия общественного питания) на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом торговли и услуг администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;
определены потенциальные адресаты правового регулирования, дана количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчиком установлены срок достижения цели «с момента вступления в силу со дня официального опубликования» и индикатор ее достижения «Количество выданных решений, подготовленных департаментом» с целевым значением «100 %», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде

затрат на предоставление пакета документов в размере 971,32 рубля в расчете на 1 заявителя.

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, физические лица зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным, в связи с заявительным характером регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в наличии рисков недостижения целей правового регулирования, связанного с невозможностью предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного объекта для оказания бытовых услуг на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда» в связи с отсутствием механизма реализации услуги.

В связи с вступлением в силу постановления администрации муниципального образования от 02.02.2026 № 464 «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов для оказания бытовых услуг на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда указанных нестационарных объектов на территории пос. Берёзового Берёзовского сельского округа муниципального образования город Краснодар» (далее – постановление № 464), необходимостью приведения муниципального акта в соответствие с приказом Департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края от 12.02.2024 № 18 «Об утверждении формы заявления, перечня документов, прилагаемых к заявлению, и примерной формы договора на размещение нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда», а также невозможностью предоставления муниципальной услуги «Заключение договора

на размещение нестационарного объекта для оказания бытовых услуг на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда» возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного объекта для оказания бытовых услуг на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда».

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые права и обязанности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов в соответствии с административным регламентом.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного объекта для оказания бытовых услуг на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 971,32 рубля в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Расчет издержек на подготовку и подачу заявления и документов:
 название требования: предоставление документов в органы власти;
 тип требования: предоставление документов;
 тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;
 раздел требования: информационное;
 масштаб: 1 ед.;
 частота представления: 1 ед.;
 действие: – 2 чел./час.;

Среднемесячная заработная плата «по полному кругу» работников муниципального образования город Краснодар (за 2024) – 81591,4 руб.

Средняя стоимость часа работы – 485,66 руб. (81591,4/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $485,66 * 2 \text{ чел./часа} * 1 \text{ ед.} = 971,32 \text{ руб.}$ в расчете на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 18 февраля 2026 по 04 марта 2026 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций попросил учесть следующие предложения:

«1. Ввести санитарную зону вокруг «нестационарного объекта», за которой будет обязан следить арендатор, в случае нарушения условий – штраф или расторжение договора.

2. После монтажа или демонтажа «объекта» необходимо провести осмотр прилегающей территории с фиксацией в протоколе возможных дефектов плиточного покрытия, зеленой зоны для устранения за счет арендатора или силами муниципалитета.

3. Основной ОКВЭД у арендатора должен соответствовать услугам общественного питания (данная мера позволит исключать потенциальных арендаторов, которые занимаются другим бизнесом и решили просто

попробовать, а вдруг пойдет, потом демонтаж, расторжение договора и т.д. То есть, договорные отношения будут более длительными и эффективными, если будут заходить на аренду уже действующий бизнес в сфере общественного питания).»

По результатам рассмотрения данные замечания не учтены по следующим основаниям.

Проект разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) регулирующего отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, соответственно федеральными органами государственной власти, органами внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона № 210-ФЗ административным регламентом является нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

На основании изложенного для учёта предложений не имеется установленных законодательством оснований, поскольку они являются избыточными и выходят за предмет регулирования административным регламентом соответствующих правоотношений.

Кроме того, согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые могут привести в недопущению, ограничению, устранению конкуренции, таким образом уполномоченный орган считает, что установление ОКВЭД у арендатора исключительно для предоставления услуг общественного питания повлечет за собой ограничение конкуренции хозяйствующих субъектов.

Замечаний и предложений от иных участников публичных консультаций не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
И.В.Кравцова
2517005