АКТ № 9

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой

работы» муниципального образования город Краснодар требований

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04.07.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.02.2022 № 218-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.06.2022 по 24.06.2022.

Период проверки: с 03.06.2019 по 01.06.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Центр физкультурно-массовой работы» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д. 12, кабинет 615. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 16.02.2022 № 586/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 119 от 26.04.2019, № 20/2 от 20.01.2022 создана комиссия по осуществлению закупок, утверждено её положение и состав.

Приказами директора Учреждения № 117 от 24.04.2019, № 590 от 01.09.2021, № 618 от 08.09.2021, № 20/1 от 20.01.2022 назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) и утверждено положение о контрактном управляющем Учреждения.

Приказами директора Учреждения № 379 от 19.05.2021, № 627 от 15.09.2021 создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 12.02.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 79,06 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 18.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 71,97 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения процедур, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 16.09.2020 № 0318300119420001394) заключён контракт на оказание платных медицинских услуг (дежурство фельдшерской бригады скорой помощи во время проведения мероприятий по тестированию ВФСК ГТО) № 74 от 12.10.2020 (реестровый номер 3231012829020000005 от 14.10.2020) с ООО «ЕкатеринодарЪ» на сумму 288 000,00 рублей (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, предписывающей срок (пять рабочих дней) для направления в федеральный орган с целью включения в реестр контрактов, заключенных Учреждением, следующие документы о приёмке оказанных услуг по Контракту № 1 были направлены в федеральный орган несвоевременно: акт об оказании услуг № 88 от 31.10.2020 направлен 11.11.2020, акт об оказании услуг № 104 от 30.11.2020 направлен 09.12.2020.

Аналогичное нарушение части 3 статьи 103 Закона допущено Учреждением при направлении информации об исполнении муниципального контракта № 32 от 21.05.2019 (реестровый номер 3231012829019000005 от 24.05.2019) на оказание платных медицинских услуг (дежурство фельдшерской бригады скорой помощи во время проведения физкультурно-массовых мероприятий) с ООО «ЕкатеринодарЪ» на сумму 467 737,50 рублей. Следующие документы о приёмке оказанных услуг были направлены в федеральный орган несвоевременно:

- акт об оказании услуг № 86 от 30.06.2019 направлен 12.07.2019;

- акт об оказании услуг № 95 от 31.07.2019 направлен 14.08.2019;

- акт об оказании услуг № 110 от 31.08.2019 направлен 13.09.2019;

- акт об оказании услуг № 123 от 30.09.2019 направлен 17.10.2019;

- акт об оказании услуг № 145 от 31.10.2019 направлен 14.11.2019;

- акт об оказании услуг № 164 от 30.11.2019 направлен 13.12.2019.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 09.11.2021 № 0318300119421002136) заключён контракт на поставку автомобиля легкового № 162 от 03.12.2021 (реестровый номер 3231012829021000027 от 06.12.2021) с ООО «СКС» на сумму 867 500,00 рублей (далее – Контракт № 2).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

При этом информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации   
от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Контрактом № 2 предусмотрены обязательства поставщика по предоставлению гарантии качества на предлагаемый к поставке товар.

Так, в соответствии с пунктом 5.4. указанного Контракта № 2 требования к предоставлению гарантии и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации. Согласно приложению № 1 к Контракту № 2 (Спецификация) гарантийный срок эксплуатации Товара, установленный Поставщиком на Товар, составляет 36 (тридцать шесть) месяцев или 100 000 км пробега (в зависимости от того, что наступит раньше) и исчисляется с момента подписания Сторонами акта приема-передачи товара.

Однако согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил, направленная 03.12.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 2 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Аналогичный факт ненаправления в реестр контрактов сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления имел место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 158 от 22.11.2021 (реестровый номер 3231012829021000026 от 23.11.2021) на поставку грузового автомобиля с ООО «Флит» на сумму 1 840 000,00 рублей (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119421001969 от 21.10.2021).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии В.Н.Поляков