



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

07.11.2015 № 12-04/5784
На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта, организации дорожного
движения и охраны окружающей
среды администрации
муниципального образования
город Краснодар

Е.В.Калиоропуло

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Краснодар
«О внесении изменений в постановление администрации муниципального
образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке
организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном
образовании город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 23 ноября 2015 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – приведение постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» (далее – Постановление № 2305) в соответствие с Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ), повышение уровня объективности результатов оценки конкурсной комиссией конкурсных предложений перевозчиков, а также улучшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров, совершенствование норм Постановления № 2305, регулирующих особенности проведения конкурсных процедур, принятие мер по повышению эффективности антитеррористической защищённости транспортных средств, обеспечение эффективности использования данных спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS и проводимых с их помощью технических контролей работы городского пассажирского транспорта, нормативное закрепление необходимости внедрения и использования электронной автоматической системы оплаты проезда на транспорте общего пользования, а также внесение изменений в примерную форму договора.

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений – вариантом невведения правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели) в неограниченном количестве, в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в количестве 25 субъектов, а также пассажиры в неограниченном количестве;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

разработчиком определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, в связи с чем возможно установить практическую реализуемость заявленных целей;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования связаны с необходимостью приобретения и оснащения

подвижного состава дополнительным оборудованием. Учитывая, что Законом № 193-КЗ за органами местного самоуправления закреплено право по внедрению и использованию автоматической системы контроля оплаты проезда на транспорте общего пользования, проектом предлагается обязать перевозчиков использовать для работы на муниципальных маршрутах регулярного сообщения транспортные средства, оснащённые соответствующим оборудованием, а также обеспечивать его бесперебойную работу.

Ввиду произошедших в 2014 году террористических актов на объектах транспортной инфраструктуры, в том числе на транспорте общего пользования, Управлением ФСБ Российской Федерации по Краснодарскому краю были выявлены нереализованные в городе Краснодаре возможности по повышению эффективности антитеррористической защищённости объектов транспорта, а именно было указано на необходимость оснащения городского пассажирского транспорта системами видеонаблюдения (камерами с функцией записи информации на жёсткий диск). В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков. В связи с чем проектом предлагается внести в примерную форму договора новую обязанность перевозчиков до начала осуществления перевозок пассажиров оснастить имеющийся подвижной состав системами видеонаблюдения, отвечающими предъявляемым к ним требованиям;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязанностей физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, являются перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии Постановления № 2305 Закону № 193, необходимости нормативного закрепления процедуры осмотра транспортных средств перевозчиков, а также разъяснения её особенностей и порядка проведения, необходимости в дополнительном урегулировании порядка работы конкурсной комиссии, необходимости уточнения предъявляемых требований к оформлению конкурсных предложений перевозчиков и корректировки сроков подачи конкурсных заявок перевозчиками в случае внесения изменений в текст конкурсной документации, необходимости улучшения качества предоставляемых населению города Краснодара услуг по перевозке пассажиров, необходимости повышения уровня защищённости пассажиров от различных посягательств,

необходимости внедрения современных технологий на транспорте общего пользования.

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целями разработки проекта являются:

приведение Постановления № 2305 в соответствие с Законом № 193-КЗ в части уточнения понятийного аппарата, корректировки сроков, на которые допускается заключать договоры на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения (далее – договор) без проведения конкурса, корректировки перечня требований, предъявляемых к перевозчикам, претендующим на участие в конкурсных процедурах, изменения перечня оснований признания конкурса несостоявшимся, добавления нормы, согласно которой в состав конкурсной комиссии предписывается включать представителей контролирующих и надзорных органов, а также представителей некоммерческих объединений перевозчиков и увеличения срока действия договоров, заключаемых с перевозчиками по результатам конкурса;

повышение уровня объективности оценки конкурсных заявок перевозчиков конкурсной комиссией путём предоставления конкурсной комиссии права осмотра транспортных средств участников конкурса на предмет их соответствия предъявляемым требованиям к подвижному составу, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг по перевозке пассажиров;

совершенствование норм Постановления № 2305, регулирующих особенности проведения конкурсных процедур в части более полного раскрытия порядка работы конкурсной комиссии во время заседаний комиссии;

повышение эффективности антитеррористической защищённости транспортных средств путём предъявления к перевозчикам дополнительного требования по оснащению транспортных средств системами видеонаблюдения;

обеспечение эффективности использования данных спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS и проводимых с их помощью технических контролей работы городского пассажирского транспорта путём установления необходимости передачи перевозчиками достоверной информации о транспортных средствах, фактически осуществляющих пассажирские перевозки на маршрутах регулярного сообщения на каждый конкретный день;

нормативное закрепление необходимости внедрения и использования электронной автоматической системы оплаты проезда на транспорте общего пользования, что позволит перевозчикам предоставлять пассажирам право оплаты проезда на общественном транспорте безналичным способом расчёта;

внесение изменений в примерную форму договора в части:

дополнения договора новыми правами и обязанностями сторон (предлагается предоставить администрации право производить осмотр транспортных средств, подлежащих включению в договор, вносить изменения в условия договора в случае изменения действующего законодательства РФ, регламентирующего данные правоотношения, также предлагается обязать перевозчика

предоставлять данные о транспортных средствах (наряд выпуска), оснащать подвижной состав системами видеонаблюдения и автоматическими системами оплаты проезда, устранять выявленные нарушения в 5-дневный срок, информируя о результатах администрацию);

уточнения сроков уведомления сторон при досрочном расторжении договора (администрация уведомляет перевозчика в 10-дневный срок в случае аннулирования, приостановления, истечения срока действия лицензии на перевозку пассажиров, и в 30-дневный срок – в случаях невыполнения условия договора, невыполнения законных предписаний контролирующих органов, отказа от проведения контрольных мероприятий, непринятия мер к водителям, допустившим многократные нарушения, совершения дорожно-транспортного происшествия с пострадавшими на маршруте по вине перевозчика; завышения предельно допустимых тарифов, выявления факта передачи перевозчиков закреплённого за ним маршрута (графика движения) иным лицам, завышения предельно допустимых тарифов;

оформления технологической документации на муниципальные маршруты регулярного сообщения (схема и расписание маршрута) отдельными приложениями к договору.

Цели правового регулирования отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей адресатов правового регулирования, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, в части осмотра транспортных средств, указанных участниками конкурса в конкурсных предложениях, на предмет их соответствия техническим параметрам, предъявляемым к подвижному составу, в том числе к их внешнему виду и состоянию салонов (согласно пунктам 1.13, 1.21, 1.35 проекта), а также предоставления ежедневного наряда-выпуска подвижного состава, обеспечения работы на маршрутах регулярного сообщения подвижного состава, оборудованного электронными автоматическими системами оплаты проезда и системами видеонаблюдения (согласно пункту 1.40 проекта).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 24 ноября 2015 года по 30 ноября 2015 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Получен ответ об отсутствии замечаний от Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
И.О.Мишина
2590573