



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И  
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000  
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

14 МАР 2019 № 1253/12

На № 716/18 от 20.02.2019

Начальнику управления торговли  
и бытового обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
администрации муниципального образования город Краснодар  
«О внесении изменений в постановление главы муниципального  
образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182  
«О размещении нестационарных торговых объектов на территории  
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 20 февраля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.



Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение предлагаемых изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 182).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблемы регулирующим органом сформулированы верно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети муниципального образования город Краснодар;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 2196 субъектов;

- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2019 год) и по результатам проведенных конкурсов;

- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – каждые полгода (частичный мониторинг);

- дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

- по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.



В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети муниципального образования город Краснодар;

- потребители;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, изложены верно и заключаются в:

- необходимости исполнения требования прокуратуры города Краснодара от 21.12.2018 № 7-03-2018/180752 в части принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в рамках осуществления контроля за выполнением условий договоров о предоставлении права на размещение НТО и требований к размещению и эксплуатации НТО;

- необходимости учета практики отказов участников конкурса по предоставлению права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год;

- необходимости изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции;

- необходимости внесения изменений в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса в части регламентации действий по соблюдению сроков по подготовке и предоставлению проектов Договоров;

- необходимости уточнения ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий и порядка размещения НТО (указание площади объектов, запрет на использование оборудования высокого давления при реализации определённого вида товаров, заключение договора на энергоснабжение с ресурсоснабжающей организацией при необходимости подключения объекта к электросетям, конкретизация мест для реализации воздушных шаров и карнавальной продукции, уточнение праздничных дней для продажи определённого ассортимента товаров).

- необходимости применения разработанной департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края типовой формы договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- необходимости исключения неравных условий при предоставлении права на размещение НТО в отношении производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию, и хозяйствующих субъектов, которые не относятся к данной категории;



- необходимости внесения редакционных изменений в части:  
принятых сокращений;  
уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица;  
конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмке после размещения или реконструкции НТО;  
пояснения в части поставщика электроэнергии;  
исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса;  
уточнения порядка размещения остановочных павильонов.

Так, прокуратурой города Краснодара в адрес администрации муниципального образования город Краснодар было направлено требование от 21.12.2018 № 7-03-2018/180752 об изменении нормативного правового акта в отношении необходимости принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий Договоров и требований к размещению и эксплуатации НТО. По мнению прокуратуры города Краснодара, отсутствие данного порядка является коррупциогенным фактором.

Практика применения положений Постановления № 182 показала увеличение случаев отказов победителей (единственных участников) Конкурса от заключения Договоров или досрочного расторжения данных договоров, в связи с чем, возникла необходимость дополнения критерия оценки и сопоставления заявок в отношении данной категории участников. Проектом предлагается в таких случаях при сопоставлении заявок и определении победителей Конкурса уменьшать общее количество баллов, набранных данными участниками Конкурса, на два балла.

Принимая во внимание тот факт, что срок размещения несезонных НТО предусмотрен до пяти лет с возможностью дальнейшего продления Договора на такой же срок, но не более двух раз подряд, что подразумевает длительное размещение НТО, а также для оптимизации пополнения местного бюджета требуется внести изменение в части возможности корректировки оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, но не более чем один раз в год.

По итогам проведённого разработчиком анализа работы по заключению Договоров, поступивших обращений хозяйствующих субъектов и актов прокурорского реагирования появилась необходимость внесения изменений в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса. Проектом предлагается изменить сроки подготовки проектов Договоров, порядок и сроки подготовки графических планов к Договорам, порядок выдачи Договоров победителям (единственным участникам) Конкурса.

Учитывая опыт размещения и функционирования НТО при проведении праздничных мероприятий, возникла потребность в уточнении ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий и порядка размещения НТО. Проектом предлагается дополнить действующий ассортимент товаров сувенирной продукцией, вместе с тем,



ограничить реализацию воздушными шарами и карнавальной продукцией по ул. Красной, а также цветами в определённые праздники. Кроме того, Проектом предусматривается площадь торговых объектов и требования к их функционированию.

Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края разработана и рекомендована органам местного самоуправления типовая форма договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (статья 16) предусмотрен запрет на реализацию алкогольной продукции в НТО. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях закреплена административная ответственность за нарушение указанного запрета.

С целью создания равных условий для всех участников Конкурса, соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём исключения доминирующего положения у участников Конкурса, являющихся товаропроизводителями, необходимо исключить льготу, применяемую для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

С учетом практики проведения Конкурса, подготовки Договоров, возникла необходимость внесения редакционных изменений в части: принятых сокращений (Схема); уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО (несезонные), по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или реконструкции НТО; пояснения в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнения порядка размещения остановочных павильонов; корректировка бланка финансового предложения.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в (во):

- введении порядка проведения мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора о предоставлении права на размещение НТО;



- установлении дополнительного критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год;

- возможности изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции;

- уточнении порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса в части регламентации действий по соблюдению сроков по подготовке и предоставлению проектов Договоров;

- уточнении ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий и порядка размещения НТО;

- установлении дополнительного основания для досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- исключении льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию, с целью создания равных условий для всех участников Конкурса;

- внесении редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмке после размещения или реконструкции НТО; пояснения в части поставщика электроэнергии; исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса; уточнения порядка размещения остановочных павильонов.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части:

- изменения оплаты за предоставление права на размещение НТО в рамках заключенного Договора с учётом уровня инфляции (повышение расходов с учётом уровня инфляции);

- возможности досрочного расторжения Договора при выявлении нарушений требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (расходы по демонтажу НТО по п. 2.4.7 Договора, доходы не предполагаются).

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части:

- контроля по соблюдению владельцами НТО условий Договора;

- применения критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год;



- изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключенного Договора с учётом уровня инфляции;
- применения нового порядка подготовки Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам);
- уточнения ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий и порядка размещения НТО;
- контроля выполнения требований новых положений (вносимых редакционных изменений).

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются. Увеличение доходов предполагается за счёт изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключенного Договора с учётом уровня инфляции.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта предполагаются за счёт изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключенного Договора с учётом уровня инфляции и при нарушении требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Доходы отсутствуют.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 21 февраля 2019 года по 01 марта 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

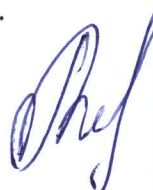
9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края.

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Т.Л.Мартыновская  
Б.Б.Нехай  
2517005