Решение № 15

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

25.12.2023 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Дмитриевой Е.Е. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 13.12.2023 № 031830020090000011 о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по ремонту автомобильных дорог (извещение № 0818500000823008183, ИКЗ 233230900477323080100101570014211244) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Ремонт автомобильных дорог муниципального образования город Краснодар на 2024 год. Часть 2»; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1003900255 (далее также – открытый конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса № 0818500000823008183 размещено 23.11.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru. Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № ИИ1 в ред. №2 размещено на официальном сайте ЕИС 27.11.2023.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.12.2023 № 0818500000823008183-ЭК-С-НП по окончании срока подачи заявок была подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе № 0818500000823008183, которая признана соответствующей извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 13.12.2023 № 031830020090000011 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Ремонт автомобильных дорог муниципального образования город Краснодар на 2024 год. Часть 2»; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1003900255 с единственным подрядчиком обществом с ограниченной ответственностью ФИРМА «ДОРТРАНССЕРВИС» (далее – ООО ФИРМА «ДОРТРАНССЕРВИС»).

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572 (далее – Постановление № 572) утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0818500000823008183 от 23.11.2023 в ЕИС опубликован проект контракта.

Абзац 2 пункта 7.15 проекта контракта не соответствует абзацу 2 пункта 25 Постановления № 572, части 7 статьи 94 Закона: проектом не предусмотрена обязанность заказчика, приемочной комиссии (в случае ее создания) учитывать при принятии решения о приемке отдельных этапов исполнения контракта отраженные в заключении по результатам экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В нарушение пункта 19 Постановления № 572, части 7.2 статьи 96 Закона пунктом 13.11 проекта контракта не предусмотрено уменьшение размера обеспечения исполнения контракта посредством направления заказчиком информации об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта для включения в соответствующий реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона.

Кроме того, Заказчиком неправильно определены даты окончания исполнения этапов исполнения контракта.

Так, на основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Проектом муниципального контракта предусмотрены следующие условия исполнения обязательств сторон.

Согласно пункту 3.1 проекта контракта окончание выполнения работ по первому этапу исполнения контракта 31.03.2024, срок исполнения этапа – 03.05.2024; окончание выполнения работ по второму этапу – 30.06.2024, срок исполнения этапа – 31.07.2024.

В связи с тем, что последний день срока выполнения работ по первому и второму этапам приходится на нерабочий день, с учетом положения статьи 193 ГК РФ, днем окончания срока выполнения указанных этапов считается ближайший следующий за ним рабочий день – 01.04.2024 и 01.07.2024 соответственно.

В соответствии с пунктом 2.5 проекта контракта Заказчик производит оплату выполненных работ (отдельного этапа исполнения Контракта) в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В целях приемки выполненных работ Подрядчик для подтверждения объемов и качества выполненных работ, предусмотренным сметным расчетом по ремонту, **в течение одного рабочего дня со дня окончания выполнения работ по этапу**, формирует с использованием ЕИС документ о приемке работ, подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика и размещает в единой информационной системе (п. 7.2 проекта).

Пунктом 7.5 проекта контракта предусмотрено, что **не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней**, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке работ, Заказчик проверяет соответствие выполненных работ условиям Контракта, осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

С учетом требований статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения контракта определяется как сумма сроков, предусмотренных для выполнения работ, формирования документа о приемке, приемки выполненных работ и оплаты и составляет не более 23 рабочих дней. При этом дата окончания срока исполнения первого этапа контракта в рассматриваемом случае – не позднее 06.05.2024, второго этапа – не позднее 01.08.2024.

Таким образом, даты окончания исполнения первого и второго этапов контракта, указанные в проекте контракта, не соответствуют сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Кроме того, комиссией установлено, что наименование объекта закупки, указанное в пункте 6.1.1 проекта контракта, после слов «муниципального образования город Краснодар» не содержит слов «на 2024 год»; сумма обеспечения исполнения контракта, указанная в пункте 13.1 проекта контракта, не соответствует сумме обеспечения исполнения контракта, указанной в извещении.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которым установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению комиссии, вышеуказанные нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияли на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приняла решение о согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Ремонт автомобильных дорог муниципального образования город Краснодар на 2024 год. Часть 2»; шифр регионального проекта Краснодарского края 09R1003900255 на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным подрядчиком ООО ФИРМА «ДОРТРАНССЕРВИС» (ИНН 0107008235; КПП 010701001; адрес: 385230, Республика Адыгея, Теучежский район, аул Понежукай, ул. Октябрьская, д. 33, к. А) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, в размере 951 824 563,12 руб. (девятьсот пятьдесят один миллион восемьсот двадцать четыре тысячи пятьсот шестьдесят три рубля двенадцать копеек) с учетом требований предписания комиссии от 25.12.2023 № 2 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Заместитель руководителя

комиссии Е.А. Глазков

Член комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н. Поляков

Член комиссии Е.Е. Дмитриева