

**Сводный отчет о результатах проведения оценки  
регулирующего воздействия проекта постановления  
администрации муниципального образования город Краснодар  
«О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа  
в границах муниципального образования город Краснодар»**

**1. Общая информация.**

**1.1. Регулирующий орган:**

Департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент транспорта).

**1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного акта:**

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект).

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:**

С момента официального опубликования, ноябрь 2016 года.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров. В связи с указанными изменениями постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Приведение муниципальных нормативных правовых актов в области организации регулярных пассажирских перевозок в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ путём признания утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» и утверждения нового порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

Достижение указанных целей положительно отразится на качестве проводимых департаментом транспорта мероприятий по организации транспортного обслуживания населения муниципального образования город Краснодар.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» и изменяющих его документов, а также утверждение нового порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар, отвечающего требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В частности разработанным Проектом предлагается внести изменения в порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам; утвердить шкалу для оценки и сопоставления конкурсных заявок участников конкурса; дополнить полномочия органов местного самоуправления по ведению реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, выдаче и переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов, заключению муниципальных контрактов на право осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

1.7. Контактная информация исполнителя в департаменте транспорта:

Киселева Т.Ю. – ведущий специалист отдела организации перевозок, тел.: 2189914, эл. п.: ooput@yandex.ru.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В июле 2015 года был принят и вступил в законную силу Федеральный закон № 220-ФЗ, который изменил сложившуюся систему правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров.

В частности Федеральным законом № 220-ФЗ введены в обращение новые документы – свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карту соответствующего маршрута регулярных перевозок. Формы бланков указанных свидетельства и карты, а также порядок их заполнения утверждены Приказами Минтранса РФ от 10.11.2015 № 331 и № 332.

Кроме того, Федеральным законом № 220-ФЗ изменён порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам. В первом случае, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения го-

сударственных и муниципальных нужд. Во втором случае, такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом № 220-ФЗ определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом № 220-ФЗ закреплено ведение реестра установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Учитывая, что в связи с указанными изменениями постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» перестало отвечать требованиям федерального законодательства, принято решение признать его утратившим силу и разработать новый порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар.

При этом для реализации отдельных положений Федерального закона № 220-ФЗ департаментом транспорта ранее подготовлен и направлен на согласование ряд проектов муниципальных нормативных правовых актов в области организации регулярных пассажирских перевозок.

#### 2.1. Формулировка проблемы:

Несоответствие муниципального нормативного правового акта, определяющего порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар, требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

#### 2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Необходимость правового регулирования вызвана изменением сложившейся системы правового регулирования в области транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров в связи с принятием и вступлением в законную силу Федерального закона № 220-ФЗ.

Меры для решения вышеуказанной проблемы ранее не принимались.

#### 2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

администрация муниципального образования город Краснодар в лице департамента транспорта;

перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок.

зок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Количество определить не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты могут быть выражены в осуществлении регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам с нарушением требований федерального законодательства. Оценить размер негативных эффектов не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Возникновение проблемы обусловлено внесением изменений в федеральное законодательство, регламентирующее правоотношения в области организации регулярных пассажирских перевозок.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

Указанная проблема может быть решена посредством вмешательства органов местного самоуправления, поскольку утверждение, изменение, отмена муниципальных правовых актов относится к их компетенции.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Аналогичные проблемы решаются уполномоченными органами местного самоуправления, к компетенции которых отнесена организация регулярных перевозок.

2.8. Источники данных: справочные правовые системы «Консультант-Плюс» и «Гарант», информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение муниципальных нормативных правовых актов в области организации регулярных пассажирских перевозок в соответствие с Федеральным законом	С момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Не предусмотрено

<p>№ 220-ФЗ путём признания утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» и утверждения нового порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар</p>		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

1. Федеральный закон РФ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Приказ Минтранса РФ от 10.11.2015 № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения».

3. Приказ Минтранса РФ от 10.11.2015 № 332 «Об утверждении формы бланка карты маршрута регулярных перевозок и порядка его заполнения».

4. Закон Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

5. Решение городской Думы Краснодара от 26.03.2015 № 76 п. 6 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение муниципальных нормативных правовых актов в области организации регу-	Организация регулярных перевозок пассажиров и бага-	Определить невозможно	Отсутствуют

<p>лярных пассажирских перевозок в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ путём признания утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» и утверждения нового порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар</p>	<p>жа в границах муниципального образования город Краснодар в соответствии с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ</p>		
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения предполагаемого правового регулирования не предполагаются.

#### **4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<p>перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели),</p> <p>в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального обра-</p>	<p>количество потенциальных перевозчиков определить невозможно,</p> <p>на 01.10.2016 - 24 перевозчика, имеющих договорные отношения с администрацией муниципального об-</p>	<p>отсутствуют,</p> <p>договоры на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и</p>

зования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения	разования город Краснодар	муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------	-----------------------------------------------------------

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент транспорта				
Проведение конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок	Изменяемая в соответствии с федеральным законодательством	По регулируемым тарифам - в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. По нерегулируемым тарифам - в соответствии с утвержденным положением о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует

		зок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок.		
Выдача (переоформление) свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок	Новая. Ранее необходимость выдачи соответствующих документов не была установлена законодательно, также не были утверждены образцы соответствующих бланков	В соответствии с действующим законодательством и утверждаемым нормативным правовым актом	Не требуется изменение трудовых затрат	Необходимо приобретение бланков утверждённой формы
Ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечение его доступности для ознакомления путём размещения в сети Интернет	Новая. Ранее необходимость ведения соответствующего реестра не была установлена законодательно, при этом департаментом транспорта по собственной инициативе велся реестр установленных муниципальных маршрутов	В соответствии с утверждаемым нормативным правовым актом и внутренними приказами директора департамента транспорта	Не требуется изменение трудовых затрат	Отсутствует

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции	6.2. Виды расходов	6.3. Количествен-
---------------------------	--------------------	-------------------

(полномочия, обязанности или права)	(возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	ная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Департамент транспорта		
Проведение конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Единовременные расходы в ____ г.:	не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	не предполагаются
Выдача (переоформление) свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок.	Единовременные расходы в ____ г.:	не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	не предполагаются
Ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечение его доступности для ознакомления путём размещения в сети Интернет.	Единовременные расходы в ____ г.:	не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	не предполагаются
Итого единовременные расходы в ____ г.:		-
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		-
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены.

6.5. Источники данных:

Отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие договорные отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения	Отсутствуют	Не предусмотрены	Отсутствуют

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки и выгоды перевозчиков не предусмотрены. Выгода департамента транспорта заключается в регламентированном порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар, отвечающем требованиям федерального законодательства, что будет положительно сказываться на качестве предоставляемых транспортных услуг населению муниципального образования город Краснодар.

## 7.6. Источники данных:

Анализ нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления в других субъектах Российской Федерации.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют.			

## 8.5. Источники данных:

Отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Не введение правового регулирования
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменяется	Не изменяется
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют
9.5. Оценка возможности	Цели будут достигнуты	Цели не будут достиг-

достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	с момента вступления нормативного правового акта в законную силу	нуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятные последствия не наступят.	Невозможность реализации отдельных положений Федерального закона № 220-ФЗ

9.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Утверждение нового правового акта, соответствующего Федеральному закону № 220-ФЗ, – постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» одновременно с признанием утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» и изменяющих его документов.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Отсутствует.

10.1 Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Ноябрь 2016 года.

10.2 Необходимость установления переходного периода либо отсрочки вступления предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

а) срок переходного периода: не установлен.

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не предусмотрена.

10.3 Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предусмотрено.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не предусмотрено.

Заместитель директора департамента  
транспорта, организации дорожного  
движения и охраны окружающей среды  
администрации муниципального  
образования город Краснодар



Т.М.Кушков

Т.Ю.Киселева  
2189914

