



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 251-70-28

E-mail: invest@krd.ru

14.11.2019

№

188/31

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

На № 14850/25 от 01.11.2019

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового
обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического
оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в
котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 01 ноября 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.06.2019 № 2515 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность по оказанию бытовых услуг населению в целях решения социальных задач и имеющие во владении и пользовании теплоэнергетическое оборудование и котельные, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 4 субъекта;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны до 2020 года;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – отсутствует;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность по оказанию бытовых услуг населению в целях решения социальных задач и имеющие во владении и пользовании теплоэнергетическое оборудование и котельные, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в:

- несоответствии требованиям действующего законодательства, а именно: постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в редакции от 12.09.2019) и решению городской Думы Краснодара о местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на текущий финансовый год и на плановый период, Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» установлена задача по снижению к 2020 году энергоёмкости валового внутреннего продукта не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года. Реализация Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- наличие устаревшего оборудования, а именно оборудования, связанного единым технологическим процессом;

- наличие ограничительного срока по размещению извещения о приёме документов на официальном сайте Интернет портале администрации

муниципального образования и городской Думы Краснодара, который не позволяет предоставить субсидии при наличии лимитов бюджетных ассигнований.

В настоящее время износ теплоэнергетического оборудования, находящегося в муниципальной собственности в основной массе, приближается к 100 процентам, сроки эксплуатации оборудования в большинстве случаев значительно превышают сроки эксплуатации, установленные заводом изготовителем, к тому же эффективность данного оборудования существенно ниже современных аналогов. Все это приводит к нерациональным тратам денежных средств на покупку энергоресурсов.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- реализации мер государственной поддержки, направленных на финансовое обеспечение затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, и модернизацией иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

- замене теплоэнергетического оборудования в котельных и иного оборудования, связанного с единым технологическим процессом на объектах являющихся муниципальной собственностью;

- предоставление субсидий субъектам общественных отношений.

Внесение предлагаемых изменений позволит компенсировать затраты, связанные с заменой физически изношенного, морально устаревшего теплоэнергетического оборудования, в котельных и иного оборудования (комплекса технических приспособлений и устройств), связанного единым технологическим процессом, находящегося в муниципальной собственности.

Принятие рассматриваемого проекта позволит повысить энергоэффективность работы и качество объектов топливно-энергетического комплекса, являющихся муниципальной собственностью.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части предоставления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

Вместе с тем, уполномоченным органом было выявлено наличие ограничения круга лиц, имеющих возможность реализации своего права на получение субсидии в установленной сфере деятельности.

В этой связи, разработчиком был доработан проект в части абзаца 2 подпункта 1.6.2, который изложен в следующей редакции:

«иное оборудование, связанное единым технологическим процессом, - комплекс технических приспособлений и устройств, взаимосвязанных единым технологическим процессом с теплоэнергетическим оборудованием и предназначенных для выполнения производственных и технологических операций в рамках деятельности, а также для экономии энергетических ресурсов;».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар:

1. Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов на получение субсидий:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявка на получение субсидий	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
5.	Акт технического обследования теплоэнергетического оборудования, котельных, подтверждающий необходимость замены теплоэнергетического оборудования, в	0	120

	том числе узлов учёта в котельных, или акт технического обследования иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, подтверждающий необходимость модернизации такого оборудования, заверенные печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Получателя субсидии		
6.	Локально-сметный расчёт или документы, подтверждающие размер затрат по замене теплоэнергетического оборудования и (или) узлов учёта природного газа (коммерческое предложение), являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, подписанные руководителем организации (стоимость 1 % от стоимости выполнения строительно-монтажных работ), за исключением случаев модернизации иного оборудования, связанного единым технологическим процессом, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар	91 219 (локально-сметный расчет) 0 (коммерческое предложение)	3360
7	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающая соответствие Получателя требованиям, предусмотренным абзацами пятым-восьмым пункта 7 раздела II Порядка предоставления субсидий	3	5
Итого:		93 043 руб.	58,8 час.
без доверенности:		91 243 руб.	58,5 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за ноябрь 2019 года составляет 35 948 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 204 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 91 243 руб.

Трудозатраты: 204 руб. * 58,5 часов = 11 934 руб.

Информационные издержки: 91 243 руб. + 11 934 руб. = 103 177 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 93 043 руб.

Трудозатраты: 204 руб. * 58,8 часов = 11 995 руб.

Информационные издержки: 93 043 руб. + 11 995 руб. = 105 038 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учета.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 01 ноября 2019 года по 12 ноября

2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

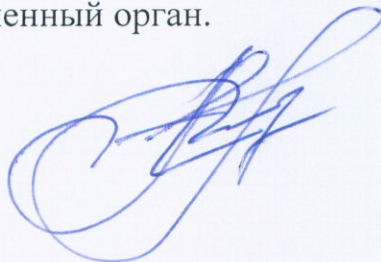
9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2517005